

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета при
Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
Президент Республики Татарстан



Р.Н. Минниханов

«24» сентября 2013 г.

**Протокол
заседания Совета при Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции**

12 сентября 2013 г.

г. Казань

**I. Об эффективности мер в области противодействия коррупции,
реализуемых в Республике Татарстан органами государственной
власти и органами местного самоуправления**

(М.С. Бадрутдинов, А.В. Хохорин, К.Ф. Амиров,
И.Т. Ахметзянов, А.П. Иванов)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отметил, что в I полугодии 2013 года органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах своих полномочий приняты меры к активизации работы по противодействию коррупции.

Так, прокуратурой Республики Татарстан осуществлено свыше 4 тысяч проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, об использовании государственного и муниципального имущества, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Правоохранительными органами выявлено около 1 тысячи преступлений коррупционной направленности. К уголовной ответственности привлечено 185 человек.

Должностными лицами кадровых служб в органах государственной власти и органах местного самоуправления проведено свыше 3 тысяч проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными и муниципальными служащими.

В соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 5 июня 2013 года приняты меры к активизации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, сокращению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в различных областях государственной, муниципальной и экономической деятельности, а также для предупреждения «бытовой» коррупции.

Вместе с тем, принимаемые для профилактики коррупции меры пока не во всех случаях позволяют достичь ожидаемого эффекта.

Так, коррупционные риски сохраняются при реализации целевых и региональных программ, использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В частности, наиболее существенные недостатки и нарушения были допущены в ходе выполнения долгосрочной целевой программы «Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Чистополь (на период 2010-2015 годов)», долгосрочной целевой программы «Улучшение обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и водоотведения на период 2012-2015 годов и на перспективу до 2020 года», «Плана мероприятий по развитию малого и среднего бизнеса в отраслях социальной сферы в 2009 году», региональной программы «Развитие сельскохозяйственного рыбоводства Республики Татарстан на 2011-2013 годы», подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы».

Отдельные реализуемые за счет бюджетных средств социальные, культурные и другие проекты, в числе которых Татарский государственный театр кукол «Экият», агропромышленный парк «Казань», спортивные объекты, объекты доступной среды и учреждения культуры (клубы), имеют непродуманные проектные решения, строятся с недостатками и длительное время не вводятся в эксплуатацию.

Исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан отраслевой компетенции, в числе которых можно выделить Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерство культуры Республики Татарстан, Министерство по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, пока не стали центрами ответственности за эти процессы. Функции по управлению с их стороны осуществляются без должной принципиальности.

Упущения, повлекшие рост рисков распространения опасных заболеваний среди сельхозживотных, были допущены и Главным управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан.

Еще одним направлением, где пока не удается сократить влияние коррупциогенных факторов, являются вопросы управления и распоряжения

находящимися в муниципальной собственности земельными участками, в том числе входящими в состав земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, правоохранительные органы располагают информацией о признаках коррупционных нарушений в деятельности должностных лиц: органов местного самоуправления Агрызского, Алексеевского, Альметьевского, Бугульминского, Буинского, Высокогорского, Елабужского, Зеленодольского, Лаишевского, Мамадышского, Мензелинского, Нижнекамского, Нурлатского, Пестречинского, Сабинского, Тюлячинского и Черемшанского муниципальных районов, муниципальных образований города Казани и «город Набережные Челны», Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерства информатизации и связи Республики Татарстан, Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан, Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, а также ряда других министерств и ведомств Республики Татарстан.

С учетом обсуждения недостатков и нарушений в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

1.1. За организационные упущения в координирующей деятельности по курируемым сферам, повлиявшим на реализацию государственной политики в области противодействия коррупции, привлечь к дисциплинарной ответственности министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан И.Э. Файзуллина, министра земельных и имущественных отношений Республики Татарстан А.К. Хамаева, начальника Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан – главного государственного ветеринарного инспектора Республики Татарстан Б.В. Камалова.

О принятых мерах в месячный срок проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.2. Рассмотреть информацию правоохранительных органов в отношении должностных лиц Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерства информатизации и связи Республики Татарстан, Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан, Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей и, в случае установления достоверных фактов нарушения ими законодательства о государственной гражданской

службе и о противодействии коррупции, применить к ним меры юридической ответственности.

О результатах проведенной работы проинформировать Президента Республики Татарстан до 20 ноября 2013 года.

1.3. Принять меры к оптимизации процедур контроля за выполнением исполнительными органами государственной власти нормативных правовых актов и поручений Президента Республики Татарстан, направленных на реализацию мер в области антикоррупционной политики и повышение инвестиционной привлекательности республики.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 20 ноября 2013 года.

2. Рекомендовать Управлению Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Государственно-правовому управлению Президента Республики Татарстан в месячный срок внести предложения по обеспечению коллегиального рассмотрения вопросов соблюдения лицами, замещающими должности глав муниципальных образований, требований законодательства о противодействии коррупции.

3. Рекомендовать Министерству экономики Республики Татарстан совместно с Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан провести проверку целевого и эффективного использования средств, выделяемых в 2012-2013 годах из бюджета республики на реализацию государственных программ. Подготовить экспертный анализ по каждой программе с оценкой эффективности ее исполнения.

Предложения по повышению эффективности реализации программ представить Президенту Республики Татарстан по итогам года до 20 января 2014 года.

4. Рекомендовать Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан:

4.1. Во взаимодействии с главами муниципальных районов Республики Татарстан в целях расширения налогооблагаемой базы до конца 2013 года завершить работу по постановке на кадастровый учет и государственной регистрации объектов недвижимости и земельных участков, ранее принадлежавших районным потребительским обществам, входившим в состав государственного учреждения «Татреспотребсоюз», и оказавшихся в безвозмездном пользовании физических и юридических лиц после их банкротства.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20 января 2014 года.

4.2. При содействии территориальных подразделений прокуратуры Республики Татарстан и Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан завершить работу по возврату в муниципальную собственность земельных участков, зарегистрированных в собственность физических лиц с использованием документов, полученных в результате незаконных действий должностных лиц

органов местного самоуправления, повлекших нарушение уголовного законодательства.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 20 декабря 2013 года.

4.3. Совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан организовать работу по предотвращению случаев изменения органами местного самоуправления вида разрешенного использования земельных участков сельскохозяйственного назначения. Во взаимодействии с Министерством юстиции Республики Татарстан оказать методическую помощь при обжаловании судебных решений, обязывающих органы местного самоуправления изменить вид разрешенного использования земельных участков сельскохозяйственного назначения.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20 января 2014 года.

5. Рекомендовать Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан провести работу по устранению дифференциации затрат на содержание единых расчетных центров, обеспечению контроля движения денежных средств, собираемых с населения за коммунальные и жилищные услуги.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 20 ноября 2013 года.

6. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству информатизации и связи Республики Татарстан, другим министерствам и ведомствам Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:

6.1. В соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 5 июня 2013 года обеспечить осуществление комплекса мер по минимизации «бытовой» коррупции.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 15 января 2014 года.

6.2. В целях реализации требований Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы обеспечить повышение эффективности работы должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 20 декабря 2013 года.

7. Предупредить глав Алькеевского (Ф.М. Давлетшин) и Мамадышского (А.П. Иванов) муниципального района о недопустимости нарушений законодательства об общих принципах организации местного самоуправления и о противодействии коррупции, и необходимости принятия мер к их устранению.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 20 ноября 2013 года.

8. Отметить недостаточность работы в области противодействия коррупции со стороны глав Высокогорского (Р.Г. Калимуллин), Мензелинского (А.Ф. Салахов), Нижнекамского (А.Р. Метшин), Черемшанского (Н.Ш. Зарипов) и Чистопольского (И.Т. Ахметзянов) муниципальных районов, и предложить им принять неотлагательные меры для повышения эффективности этой деятельности.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20 января 2014 года.

9. Рекомендовать Главе Рыбно-Слободского муниципального района (И.Г. Валеев) организовать проверку финансово-хозяйственной деятельности муниципальных и коммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области коммунального обслуживания населения, принять меры к восстановлению бухгалтерских учетов и сокращению случаев доминирующего размещения муниципальных заказов в данных организациях.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 20 ноября 2013 года.

10. Рекомендовать главам муниципальных районов Республики Татарстан:

10.1. Организовать обследование построенных в 2012-2013 годах на территории муниципальных районов объектов водоснабжения, принять меры к обеспечению их бесперебойного функционирования и благоустройства прилегающих территорий.

10.2. В целях пополнения доходной части местных бюджетов провести инвентаризацию муниципального имущества, находящегося в аренде, а также анализ полноты выполнения муниципальных контрактов, и, при необходимости, принять меры к восстановлению бюджетных потерь.

10.3. Для профилактики коррупционных рисков при вынесении решений об изменении вида разрешенного использования земельных участков оказать содействие в разработке и утверждении правил землепользования и застройки территорий муниципальных образований в составе муниципальных районов.

10.4. Не принимать решения об изменении вида разрешенного использования земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения без изменения их категории.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20 января 2014 года.

11. Рекомендовать прокуратуре Республики Татарстан организовать работу подчиненных прокуроров по изучению вступивших в законную силу судебных решений, обязывающих органы местного самоуправления изменить вид разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения и рассмотреть возможность прокурорского реагирования в интересах муниципального образования.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20 января 2014 года.

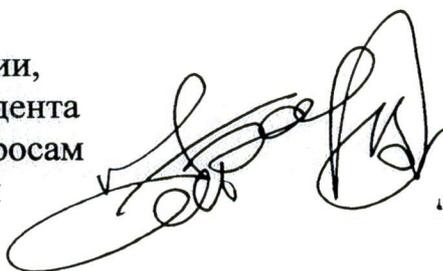
12. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, прокуратуре Республики Татарстан, следственному управлению Следственного комитета РФ по Республике Татарстан:

12.1. Сосредоточить работу на проведении проверок соблюдения государственными и муниципальными служащими запретов и ограничений, установленных законодательством о противодействии коррупции, выявлении и пресечении фактов занятия ими предпринимательской деятельностью или участия в управлении хозяйствующими субъектами, хищения бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества через аффилированные организации.

12.2. С учетом имеющейся информации, а также материалов проверок и находящихся в производстве уголовных дел продолжить работу по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений коррупционной направленности в Агрызском, Алексеевском, Альметьевском, Бугульминском, Буинском, Высокогорском, Елабужском, Зеленодольском, Лаишевском, Мамадышском, Мензелинском, Нижнекамском, Нурлатском, Пестречинском, Сабинском, Тюлячинском и Черемшанском муниципальных районах, в городах Казань и Набережные Челны, в Министерстве образования и науки Республики Татарстан, Министерстве по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан, Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан, Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20 января 2014 года.

Секретарь Совета при Президенте
Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
начальник Управления Президента
Республики Татарстан по вопросам
антикоррупционной политики



М.С. Бадрутдинов

26.09.2013
№ ПР-208