Утверждаю:

Заместитель министра экономики

Республики Татарстан

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.И.Исмагилова

Доклад о правоприменительной практике

контрольной (надзорной) деятельности Министерства экономики

Республики Татарстан в сфере заготовки, хранения, переработки

и реализации лома черных, цветных металлов за 2024 год

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства экономики Республики Татарстан (далее министерство) за 2024 год подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон № 248-ФЗ), пункта 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 (далее – Постановление № 980, Положение о лицензировании), на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

1.Организация и проведение мероприятий

по контролю (надзору) в подконтрольной сфере деятельности

В рамках контрольной (надзорной) деятельности и в соответствии с закрепленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.07.2007 № 325 «Вопросы Министерства экономики Республики Татарстан» полномочиями министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов на основании лицензии, предоставленной министерством (далее – лицензиаты).

Постановлением № 980 определено, что лицензионный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

К контрольным (надзорным) мероприятиям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов Постановлением № 980 отнесены выездная проверка, инспекционный визит.

Пунктом 35 Постановления № 980 определено, что при осуществлении лицензионного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Плановые, внеплановые проверки

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, порядок организации и осуществления которых регулируется Законом № 248-ФЗ, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Среди лицензиатов отсутствуют предприятия, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. В этой связи план проведения плановых проверок на 2024 год не утверждался, плановые проверки не проводились.

Категорирование объектов контроля по рискам

Статьей 22 Закона № 248-ФЗ определено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В соответствии со статьей 23 Закона № 248-ФЗ, пунктом 22 Положения о лицензировании министерством проведено и закреплено приказом отнесение объектов контроля к категориям риска (<https://mert.tatarstan.ru/reestr-obektov-kontrolya-za-deyatelnostyu-po.htm>).

Все объекты контроля в подконтрольной министерству сфере деятельности отнесены к средней либо низкой категории риска, к высокой категории риска не отнесен ни один из объектов контроля.

Категорирование объектов в соответствии с нормами законодательства проводится один раз в год до 1 августа текущего года, для применения в следующем году.

В случае если объект лицензионного контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Планирование контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется министерством в соответствии с категориями риска объектов контроля.

Пунктом 28 Положения о лицензировании установлено, что для категории среднего риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий: выездная проверка - 1 раз в течение 3 лет или инспекционный визит - 1 раз в течение 3 лет. Для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

2. Соблюдение обязательных требований

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении министерством государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, сформирован на основании Положения о лицензировании, утвержден приказом министра экономики Республики Татарстан № 349 от 22.09.2022 и размещен на официальном сайте министерства (<https://mert.tatarstan.ru/license.htm>).

Министерством проводится на постоянной основе работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении министерством мероприятий по контролю (надзору), и актуализация указанных перечней.

Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 30.06.2023 № 2409 утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов:

Поступление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов) от соискателя лицензии (лицензиата), производственный объект которого, заявленный (используемый) для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, принадлежит на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату, при условии отсутствия в лицензирующем органе направленного таким лицензиатом заявления о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов в связи с прекращением осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на указанном производственном объекте, либо заявления о прекращении деятельности;

Поступление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов) от соискателя лицензии (лицензиата), производственное оборудование которого, заявленное (используемое) для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, принадлежит на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату, при условии отсутствия в лицензирующем органе направленного таким лицензиатом заявления о прекращении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Типовые нарушения обязательных требований

Мораторий на проведение плановых проверок не позволяет вывести заключение о типовых нарушениях, выявленных в ходе планового контроля, тем не менее, исходя из результатов профилактических визитов, можно определенно говорить о наиболее часто встречающихся следующих нарушениях.

В части наличия объектов недвижимости - несоответствие договоров аренды нормам Гражданского кодекса Российской Федерации; истечение сроков их действия.

В части наличия оборудования и технической документации - истечение сроков поверки оборудования; отсутствие на объекте технической документации на момент проверки.

В части наличия квалифицированных работников – отсутствие либо истечение сроков действия квалификационных документов работников (удостоверений, свидетельств, аттестатов и т.д.); несоответствие трудовых договоров нормам Трудового кодекса Российской Федерации; отсутствие трудовых документов работников.

В части наличия и правильного оформления первичных документов по приему лома металлов.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушений обязательных требований

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений лицензиатами обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством при проведении мероприятий по контролю, в 2024 году министерством осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой Министерства экономики Республики Татарстан профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденной приказом министра экономики Республики Татарстан от 16 ноября 2023 г. № 231 (далее — Программа).

Целями Программы являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

выявление причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

повышение уровня информированности контролируемых лиц;

поддержание мотивации к добросовестному поведению.

В 2024 году Министерством в рамках Программы осуществлялось:

анализ и обобщение правоприменительной практики;

обсуждение с лицензиатами актуальных вопросов, поступивших в ходе консультирования;

проведение профилактических визитов;

регулярный мониторинг законодательства в части установления обязательных требований;

мониторинг перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление подконтрольной деятельности, поддержание в актуальном состоянии данного перечня на сайте министерства;

разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольных надзорных мероприятий, профилактических мероприятий;

размещение на официальном сайте перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), профилактики;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, в том числе:

- ведение на сайте министерства «Дистанционной школы лицензиата»;

- рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;

- опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения;

- подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;

- подготовка комментариев об изменениях в законодательстве, проактивное консультирование лицензиатов;

- проведение консультаций по разъяснению обязательных требований;

повышение квалификации должностных лиц министерства, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность в подконтрольной сфере;

поддержание системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований;

разработка и размещение на сайте министерства чек-листов, позволяющих лицензиату, соискателю лицензии самостоятельно оценить исполнение обязательных требований.

В целях достижения открытости и доступности информации на сайте министерства организован специальный раздел «Профилактика нарушений обязательных требований» (<https://mert.tatarstan.ru/profilaktika-narusheniy-litsenzionnih-trebovaniy.htm>), в состав которого входят в том числе, подразделы:

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

- Программа Министерства экономики Республики Татарстан профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов;

- Типовые нарушения и разъяснения к ним.

Также на сайте министерства организована Дистанционная школа лицензиата (<https://mert.tatarstan.ru/Remote_school_of_the_licensee.htm>), где в доступной форме изложены как общие вопросы лицензирования и контроля, так и особенности их процедур, сложности, провоцирующие совершение нарушений.

В разделах «Часто задаваемые вопросы» (<https://mert.tatarstan.ru/index.htm/faq/2201.htm>) и «Полезная информация» (<https://mert.tatarstan.ru/poleznaya-informatsiya.htm>) размещены дополнительные сведения, разъясняющие отдельные особенности применения законодательства и также направленные на исключение нарушений в деятельности лицензиатов, соискателей лицензий.

В целях организации обратной связи на сайте министерства размещена доступная для заполнения анкета для соискателей лицензии и подконтрольных субъектов по вопросам качества услуги лицензирования, эффективности государственного лицензионного контроля (<https://mert.tatarstan.ru/licensing/opros.htm>).

На сайте размещены утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования лицензиатов (<https://mert.tatarstan.ru/utverzhdennie-proverochnie-listi-v-formate.htm>).

В 2024 году было запланировано к проведению 43 профилактических визита, из которых проведено 35, 3 лицензиата прекратили деятельность, 5 лицензиата отказались от их проведения. В этой связи были приняты меры по популяризации такого вида контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления информирования, консультирования специалистами министерства.

На постоянной основе на официальном сайте министерства обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности министерства, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования подконтрольных субъектов о проводимых контрольных надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.