Дата начала антикоррупционной

экспертизы 26.01.2024г.

Дата окончания антикоррупционной

зкспертизы 17.01.2025г.

Разработчик: начальник

отдела перспективного развития МЧС

Республики Татарстан Д.А. Ведехина

Diana.Vedehina@tatar.ru

Тел. 221-61-20.

Ответственное лицо по принятию

экспертных заключений: начальник

отдела правового обеспечения МЧС

Республики Татарстан А.А.Павлов Andrey.Pavlov@tatar.ru

Тел. 221-62-71.

ПРОЕКТ

О внесении изменений в государственную программу Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2013 № 837 «Об утверждении государственной программы Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан»

Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в государственную программу Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2013 № 837 «Об утверждении государственной программы Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2023 № 1207, от 29.06.2024 № 480), изменение, изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Министерству по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан разместить государственную программу Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан» на своем официальном сайте, а также в региональной информационной системе управления государственными программами Республики Татарстан «Цифровой модуль».

Премьер-министр

Республики Татарстан А.В.Песошин

Утверждена

постановлением

Кабинета Министров

Республики Татарстан

от 02.11.2013 № 837

(в редакции постановления Кабинета Министров

Республики Татарстан

от \_\_\_\_\_\_ 2025 № \_\_\_\_\_\_)

Государственная программа Республики Татарстан

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

 в Республике Татарстан»

Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы

Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
в Республике Татарстан»

I. Оценка текущего состояния в сфере социально-экономического развития

и национальной безопасности

Государственная программа Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан» (далее – государственная программа Республики Татарстан) направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач гражданской обороны, спасения людей, материальных и культурных ценностей и оказания помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В современных условиях негативные факторы техногенного, природного и террористического характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития Республики Татарстан и повышения качества жизни населения. Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики Республики Татарстан.

Согласно государственным докладам о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ежегодно увеличивается количество опасных природных явлений и крупных техногенных аварий и катастроф, представляющих угрозу устойчивому социально-экономическому развитию региона.

Сохраняется негативная тенденция изменения окружающей среды, выражающаяся в активизации неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов и, соответственно, в увеличении частоты и масштабов стихийных бедствий, перерастании природных катастроф в техногенные катастрофы и наоборот.

Человеческий фактор остается одной из основных причин техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики, как транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство. Масштабы прямого ущерба от пожаров свидетельствуют о тяжести их последствий для экономики региона.

Что касается обеспечения безопасности людей на водных объектах – угрозу безопасности создают существенные проблемы в области обустройства пляжей и мест массового отдыха населения, недостатки пропагандистско-профилактической работы с населением.

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан осуществляются в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В Республике Татарстан сформирована территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с постоянно действующими органами управления гражданской обороной, специально уполномоченными для решения задач в области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Система состоит из подразделений Государственной противопожарной службы Республики Татарстан, добровольной пожарной охраны, ведомственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Органы управления гражданской обороной и силы гражданской обороны выполняют задачи по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Республики Татарстан от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

Возникающие и прогнозируемые чрезвычайные ситуации, применение новых форм и методов ведения военных действий создают предпосылки для количественного и качественного отставания материально-технической базы сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от уровня материально-технического обеспечения, необходимого для решения новых задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Решение указанных проблем в сфере защиты населения от пожаров, чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на воде требует комплексного подхода с определением приоритетных мероприятий, последовательности в их реализации и вовлечения в этот процесс всех уровней власти, предприятий и организаций, а также системной работы по формированию культуры безопасного поведения населения Республики Татарстан.

Реализация мероприятий государственной программы Республики Татарстан за период 2014 – 2024 годов обеспечила достижение следующих результатов:

снизилось количество произошедших пожаров до 4 113 (в 2023 году количество произошедших пожаров составило 4 967 случаев);

снизилось количество погибших на пожарах до 113 человек (в 2023 году количество погибших на пожарах составило 143 человека);

снизилось количество погибших на водных объектах до 81 человека (в 2023 году количество погибших на воде составило 82 человека);

не допущено увеличение среднего времени прибытия первых пожарных подразделений к месту вызова (7,9 минуты в городе и 16,3 минуты в сельской местности);

организована система непрерывной подготовки должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на курсах повышения квалификации (в 2023 году
количество прошедших повышение квалификации составило 14 255 человек);

количество принятых, обработанных и направленных в экстренные оперативные службы вызовов, поступивших по единому номеру «112», составило порядка
25 миллионов;

на 100 процентов обеспечена реализация права граждан на бесплатные услуги по медико-социальной и психологической реабилитации (28 700 койко-дней) и эффективность реабилитации пациентов в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Татарстан «Республиканский центр реабилитации Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан имени Ш.С.Каратая» (98,8 процента);

обеспечена 100-процентная готовность сил и средств Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан (далее – МЧС Республики Татарстан) к действиям по предназначению.

Для повышения эффективности использования финансовых средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий, своевременно вносятся соответствующие корректировки в содержание мероприятий и актуализацию показателей, совершенствуется набор инструментов, необходимых для реализации мероприятий государственной программы Республики Татарстан, с учетом меняющихся условий в сфере социально-экономического развития и обеспечения безопасности.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики

Республики Татарстан в сфере реализации государственной программы
Республики Татарстан

Республика Татарстан содействует достижению целей государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, так как в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Мероприятия, реализуемые посредством государственной программы Республики Татарстан, исходя из стратегического приоритета – формирование и накопление человеческого капитала, способствуют достижению целей Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, утвержденной Законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» (далее – Стратегия-2030).

Целью развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Приоритетными направлениями в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения;

совершенствование системы управления гражданской обороной, а также систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение общественной безопасности, интеграция в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

внедрение инновационных технологий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и своевременного оповещения населения об угрозе возникновения опасности, а также средств спасения людей на пожарах и средств тушения пожаров;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ;

развитие добровольной пожарной охраны;

развитие материально-технической базы и системы подготовки подразделений пожарной охраны, поисково-спасательной службы, аварийно-спасательных формирований;

совершенствование взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами,

 национальными целями и целями Стратегии-2030,

показателями государственных программ

Российской Федерации

Цель и задачи государственной программы Республики Татарстан определены исходя из национальных интересов и стратегических приоритетов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Реализация государственной программы Республики Татарстан будет непосредственно направлена:

на достижение стратегического национального приоритета «Государственная и общественная безопасность»:

снижение количества пожаров, происшествий на водных объектах и численности погибшего на них населения;

повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

комплексное развитие правоохранительных органов, специальных служб, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований в соответствии с решаемыми ими задачами, повышение уровня их технической оснащенности, усиление социальной защищенности их сотрудников, совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

на достижение стратегического национального приоритета «Оборона страны»:

полнота укомплектованности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов личным составом мирного времени (отношение списочной численности личного состава к штатной численности мирного времени);

уровень обеспеченности видами вооружения, военной и специальной техники соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов мирного (военного) времени (отношение наличия видов вооружения, военной и специальной техники к штатно-табельной потребности мирного (военного) времени), в том числе исправными (отношение наличия исправных видов вооружения, военной и специальной техники к штатно-табельной потребности мирного (военного) времени);

доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах в общем количестве вооружения, военной и специальной техники;

обеспеченность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов запасами материальных средств по видам (войсковые запасы, оперативные запасы и запасы центра; отношение наличия накопленных запасов к установленным нормам);

полнота и качество укомплектованности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов мобилизационными людскими и транспортными ресурсами по штатам военного времени;

уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

уровень обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты.

Кроме того, мероприятия, реализуемые посредством государственной программы Республики Татарстан, способствуют достижению целей Стратегии-2030, исходя из стратегического приоритета – формирование и накопление человеческого капитала.

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного

решения в отраслях экономики и сфере государственного управления

Основными задачами в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

снижение риска пожаров до социально приемлемого уровня, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей;

повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны;

повышение безопасности жизнедеятельности населения на водных объектах Республики Татарстан;

повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания (прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидация возможных угроз, контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений);

развитие аппаратно-программных комплексов и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений в целях повышения эффективности деятельности органов управления гражданской обороной и органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

развитие и модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на базе единой интеграционной платформы;

совершенствование состава и структуры органов управления гражданской обороной, сил и средств гражданской обороны, органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом прогнозируемых опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах;

совершенствование методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, направленных на повышение уровня защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах;

создание условий для эффективной деятельности аварийно-спасательных служб и формирований, пожарно-спасательных подразделений Государственной противопожарной службы с учетом приоритетов регионального развития Республики Татарстан;

совершенствование технических средств, предназначенных для оснащения спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных подразделений;

поддержание необходимого уровня готовности сил и средств гражданской обороны к использованию по предназначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой;

подготовка населения в области гражданской обороны и к действиям в чрезвычайных ситуациях;

совершенствование системы подготовки специалистов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

внедрение гибких механизмов и современных технологий осуществления пожарного надзора, основанного на применении рискориентированного подхода, и обеспечение соблюдения требований пожарной безопасности;

строительство, капитальный ремонт и реконструкция зданий и помещений пожарных подразделений и складов гражданской обороны;

привлечение общественных объединений и других социально ориентированных некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Реализация указанных мероприятий позволит создать эффективную скоординированную систему защиты населения и территории Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций, обеспечить высокий уровень пожарной безопасности, снизив число пожаров и погибших на них людей, позволит повысить безопасность людей на воде.

Дополнительный положительный социальный эффект от предлагаемых мероприятий позволит увеличить количество рабочих мест в регионе, а также улучшить условия труда (повысить механизацию и безопасность труда за счет внедрения новых образцов пожарной техники и аварийно-спасательного оборудования, укомплектования подразделений необходимым вещевым и специальным имуществом).

Конечным результатом реализации программных мероприятий, направленных на развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, пожаров, аварий и катастроф, оптимизацию систем экстренного реагирования в чрезвычайных ситуациях, формирование культуры безопасности жизнедеятельности граждан, станет сохранение жизни и здоровья граждан Республики Татарстан, сокращение убытков, причиняемых чрезвычайными ситуациями, пожарами и происшествиями на водных объектах экономике Республики Татарстан, сохранение разнообразия экосистем, повышение экологического и ресурсного потенциала.