Проект

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

О внесении изменения в Государственную программу «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.07.2013 № 531 «Об утверждении Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в государственную программу «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.07.2013 № 531 «Об утверждении Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.07.2014 № 478, от 04.06.2015 № 406, от 26.09.2015 № 711, от 29.04.2016 № 262, от 10.05.2017 № 270, от 26.04.2018 № 292, от 04.09.2018 № 750, от 19.07.2019 № 598, от 18.06.2020 № 499, от 11.08.2021 № 701), следующие изменения:

строку «Объемы финансирования Программы с разбивкой по годам и источникам» паспорта Программы изложить в следующей редакции:

Премьер министр

Республики Татарстан А.В.Песошин

Утверждена

постановлением

Кабинета Министров

Республики Татарстан

от 30.07.2013 № 531

(в редакции постановления

Кабинета Министров

Республики Татарстан

от \_\_\_\_\_\_\_2021 № \_\_\_\_\_\_)

# Государственная программа«Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

# Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан» (далее – Программа) |
| Государственный заказчик Программы | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Основной разработчик Программы | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Цель Программы | Создание условий для повышения эффективности охраны, защиты, воспроизводства, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов |
| Задачи Программы | 1. Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития.2. Повышение эффективности использования лесов.3. Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса.4. Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства.5. Повышение эффективности управления лесами |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2014 –2024 годы.I этап: 2014 –2016 годы;II этап: 2017 – 2019 годы;III этап: 2020 – 2024 годы |
| Перечень подпрограмм | 1. «Охрана и защита лесов».2. «Использование лесов».3. «Воспроизводство лесов».4. «Строительство и содержание лесных дорог».5. «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан».6. «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан» |
| Объемы финансирования Программы с распределением по годам и источникам | Общий объем финансирования Программы составляет 12314571,9 тыс. рублей, в том числе:средства бюджета Республики Татарстан – 7057244,7тыс. рублей;средства федерального бюджета – 5188591,1 тыс. рублей, из них в рамках федерального проекта "Сохранение лесов" – 851934,3 тыс. рублей;внебюджетные источники - 68736,1 тыс. рублей:(тыс.рублей) |
| Год | Средства бюджетаРеспубликиТатарстан | Средствафедерального бюджета | Внебюджетные источники |
| 2014 | 610744,5 | 416278,9 | 12428,9 |
| 2015 | 633697,5 | 550586,6 | 13020,5 |
| 2016 | 745285,1 | 367370,2 | 18428,9 |
| 2017 | 462873,2 | 345780,4 | 12428,9 |
| 2018 | 911030,1 | 376828,0 | 12428,9 |
| 2019 | 610693,0 | 479183,4 | - |
| 2020 | 736778,9 | 612847,5 | - |
| 2021 | 721794,9 | 536854,6 | - |
| 2022 | 593118,6 | 528431,2 | - |
| 2023 | 515307,8 | 463510,1 | - |
| 2024 | 515921,1 | 510920,2 | - |
| Всего | 7057244,7 | 5188591,1 | 68736,1 |
| Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов |
| Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторыоценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности Программы | Реализация Программы позволит достичь к 2024 году следующих результатов:1. 1. Сохранение лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента.
2. Обеспечение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений на уровне 100 процентов.
3. Повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда до уровня 378,9 рубля.
4. Доведение протяженности лесных дорог (противопо-жарных, лесохозяйственных) до 53 километров.
5. Сохранение покрытой лесом площади на уровне 100 процентов
 |

**I. Общая характеристика состояния лесного хозяйства Республики Татарстан, проблемы и пути их решения**

 1.1. Общая характеристика состояния лесного хозяйства Республики Татарстан

Настоящая Программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан».

 Программа определяет цели, задачи и основные направления развития лесного хозяйства в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, ресурсного, кадрового, научно-технического обеспечения развития лесного хозяйства, механизмы реализации мероприятий Программы и показатели оценки их результативности.

Республика Татарстан относится к малолесным регионам Российской Федерации. Лесистость по республике составляет 17,5 процента, по районам она крайне неравномерна и колеблется от 2,8 до 41,3 процента. Общая площадь лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, на 1 января 2022 года составляет 1268 тыс. гектаров. Средний возраст насаждений - 54 года. Леса республики имеют многоцелевое значение и выполняют важнейшие средообразующие и средозащитные функции, режим пользования ими требует высокого уровня ведения лесного хозяйства. Запасы лесных ресурсов Республики Татарстан составляют 216,68 млн. куб. метров.

Запасы лесных ресурсов Республики Татарстан, исчисленные при составлении лесохозяйственных регламентов, составляли 189,8 млн. куб. метров. Общий годовой объем заготовки древесины при всех видах рубок составлял 2232,1 тыс. куб. метров, в том числе при рубках спелых и перестойных лесных насаждений - 1732,3 тыс. куб. метров. Использование расчетной лесосеки за 2010-2021 годы составило 26-42 процента.

В среднем по республике ежегодно с одного гектара покрытых лесом земель вырубается 0,57 куб. метра ликвидной древесины, в то время как ее средний прирост составляет 4,01 куб. метра.

1.2. Стратегия развития лесного комплекса

Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р (далее - Стратегия), определены следующие проблемы, сдерживающие развитие лесного комплекса в Российской Федерации:

низкий съем древесины с единицы площади эксплуатационных лесов;

недостаточная эффективность лесовосстановления, охраны и защиты лесов;

низкая актуальность сведений о лесных ресурсах;

избыточные административные барьеры;

низкая степень использования лесного сырья, ухудшающая экономику отрасли;

ограниченный масштаб внутреннего рынка, недостаточный для создания новых производств в отрыве от экспортных рынков;

низкая инвестиционная привлекательность отрасли, обусловленная страновыми факторами;

низкий уровень технического, научного и кадрового обеспечения;

потребность в совершенствовании нормативно-правовой базы и нормативно-технической базы в сфере лесного комплекса и смежных отраслях.

С учетом указанных проблем и системы целеполагания, установленной Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р (далее - Основы государственной политики), Стратегия направлена на достижение целей в области лесного хозяйства и в области лесной промышленности.

В области лесного хозяйства целью Стратегии является достижение устойчивого лесоуправления, инновационного и эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны, безусловное выполнение международных обязательств Российской Федерации в части лесов, которая достигается решением следующих задач:

повышение эффективности государственного управления лесами;

гарантированное обеспечение экономики и общества лесными ресурсами, в том числе через интенсивное использование и воспроизводство лесов;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов, сохранение экологического потенциала лесов;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного хозяйства.

В области лесной промышленности целью Стратегии является повышение долгосрочной конкурентоспособности лесной промышленности и увеличение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Российской Федерации, которая достигается решением следующих задач:

поддержка проектов развития перерабатывающих производств;

стимулирование спроса и развитие рынков сбыта;

обеспечение доступности существующей сырьевой базы;

развитие кадрового, технологического и научного потенциала.

Государственная политика в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее - Программа) в соответствии с Основами государственной политики основывается на следующих принципах:

признание и соблюдение прав граждан на использование природных ресурсов и благоприятную окружающую среду, а также на получение достоверной информации о лесах;

соблюдение баланса экономических, экологических и социальных интересов;

многоцелевое, комплексное и неистощительное использование лесов, а также сохранение площади лесов, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

сохранение лесов, находящихся в федеральной собственности, и развитие института частной собственности в лесной отрасли;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за осуществление полномочий в области лесных отношений на соответствующих территориях;

согласованное управление лесами и смежными территориями;

учет социально-экономических, природно-климатических и экологических особенностей субъектов Российской Федерации;

общественное участие при планировании и проведении мероприятий в лесах;

обоснованность и последовательность в принятии решений в сфере управления лесами;

усиление роли и обеспечение конкурентоспособности Российской Федерации в мировом лесном секторе.

В соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», одной из целей национального проекта «Экология» является сохранение биологического разнообразия. Условием эффективного достижения указанной цели является решение задачи по сохранению лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений.

В соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», для обеспечения достижения национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» дополнен общественно значимым результатом «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации», направленным в том числе на устойчивое развитие экологической и природоохранной деятельности на территории страны.

1.3. Проблемы лесного хозяйства Республики Татарстан и пути их решения

В лесном хозяйстве Республики Татарстан накопились системные проблемы, от решения которых зависит эффективное и рациональное использование лесных ресурсов Республики Татарстан при безусловном сохранении глобальной экологической значимости леса.

Недостаточное финансирование лесного хозяйства, охраны и защиты лесов от пожаров отрицательно сказалось не только на выполнении запланированных мероприятий по лесовосстановлению, строительству лесных дорог, охране лесов от вредителей и др., но и на технологическом уровне выполнения лесохозяйственных мероприятий и состоянии лесов, что привело к резкому истощению материально-технической базы и сокращению кадрового потенциала лесной отрасли. Имеющегося количества технических средств недостаточно для проведения запланированных мероприятий, и они сильно изношены. Сократились исследования в области управления лесами, информатизации, мониторинга состояния лесов, сертификации лесной продукции, лесоустройства, применения дистанционных методов оценки состояния лесов, подверженных естественному и антропогенному воздействию.

Эти проблемы препятствуют повышению эффективности охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества.

В настоящее время наиболее острыми проблемами лесного хозяйства являются:

обеспечение своевременного восстановления не покрытых лесом земель лесного фонда;

охрана, защита лесов от пожаров и вредителей;

существенное недоиспользование основного лесного ресурса и запасов спелых и перестойных лесов;

недостаточная точность оценки ресурсного потенциала лесов;

низкий технический уровень лесохозяйственного производства;

высокий износ машин и механизмов для воспроизводства лесов и ухода за лесами, основных производственных фондов в лесозаготовке и переработке леса;

дефицит кадрового состава;

низкая инновационная активность и инвестиционная привлекательность лесной отрасли и в связи с этим недостаточное использование расчетной лесосеки;

недостаточное финансирование лесного хозяйства, не позволяющее охватить полностью территорию лесов мероприятиями по локализации и ликвидации очагов распространения вредных организмов.

Решение этих проблем требует координации действий органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан, принятия мер по поддержке эффективных инвестиционных проектов, выделению лесных ресурсов, подбору промышленных площадок, содействию в формировании социально-производственной инфраструктуры, а также по другим направлениям, проведения мероприятий по интенсификации ведения лесного хозяйства, подъема его на более высокий современный уровень, нового подхода к организации непрерывного многоцелевого использования лесов, применения новых технологий и прогрессивных методов инвентаризации лесных ресурсов и управления хозяйством в лесах.

Для решения таких сложных многоуровневых проблем целесообразно применить программно-целевой метод, позволяющий консолидировать усилия всех заинтересованных сторон, исключить параллельное решение одних и тех же задач, аккумулировать финансовые вложения из различных источников на решение наиболее проблемных вопросов.

1.4. Риски

Риски в реализации Программы связаны со следующими основными факторами:

недостаточное финансирование Программы;

нарушение научно обоснованной системы выполнения лесохозяйственных мероприятий;

влияние природных факторов (засуха, подтопления, резкое изменение уровня подземных вод и др.);

опустынивание земель, водная и ветровая эрозия;

ухудшение экологической обстановки.

Одним из важных рисков является потеря насаждений в результате лесных пожаров, заболеваний, засухи, уничтожения их насекомыми и фитопатогенами.

Среди основных факторов, обусловивших появление системных проблем в развитии лесного комплекса, следует выделить:

негативное влияние нефтехимического и промышленного производства, а также антропогенных факторов (высокие рекреационные нагрузки, лесные пожары, очаги вредителей и болезней) на лесной фонд;

нарушение биологического разнообразия лесов. В результате интенсивного освоения лесов изменяется их ресурсный и экологический потенциал, видовое разнообразие;

недостаток мощностей по глубокой переработке древесины, способных переработать в конкурентоспособную продукцию низкокачественную, мягколиственную и тонкомерную древесину, а также древесные отходы лесозаготовок и деревообработки;

использование устаревших технологий, машин и оборудования с высокой долей ручного труда и низкой производительностью. В лесозаготовительном и лесопильном производстве используются физически и морально устаревшая техника и технологии, энергоемкое и низкопроизводительное оборудование;

снижение престижности специальностей по лесному хозяйству из-за невысокого уровня заработной платы и низкого уровня социальных гарантий;

неудовлетворительное научное обеспечение лесного хозяйства;

представленность эксплуатационных запасов в основном мягколиственной древесиной, низкотоварными древостоями;

недостаточная эффективность системы управления лесным хозяйством и осуществления государственного лесного контроля;

низкий уровень технической оснащенности лесохозяйственных работ;

слаборазвитая сеть лесных дорог.

Разрушена действовавшая ранее система опытных и специализированных предприятий лесного хозяйства, в которых осуществлялись внедрение и опытно-производственная проверка научных рекомендаций.

1.5. Лесные ресурсы, их состояние

Лесной фонд Республики Татарстан представлен двумя категориями лесов: защитные - 46 процентов и эксплуатационные - 54 процента от общей площади лесов республики.

Леса Республики Татарстан расположены в двух лесорастительных зонах: зоне хвойно-широколиственных лесов и лесостепной зоне. Поэтому для них характерны как таежные, так и степные виды растительности и животных. По республике проходит южная граница естественного распространения ели и пихты, северная граница дуба и северо-восточная граница ясеня. В ведении Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан находится 97,2 процента общей площади лесов республики.

К лесам, не входящим в лесной фонд, относятся леса на землях Министерства обороны Российской Федерации, леса на землях населенных пунктов, леса на землях иных категорий и леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий.

Из покрытой лесом площади хвойные насаждения занимают 22 процента, твердолиственные - 16,7 процента (из них дубовые высокоствольные - 8,5 процента), мягколиственные и кустарники - 61,3 процента. Породный состав лесных насаждений Республики Татарстан разнообразен и представлен: сосной - 15,7 процента, елью - 5,9 процента, дубом (высокоствольным и низкоствольным) - 13,9 процента, березой - 17,7 процента, осиной-20,4 процента, липой мелколистной - 19,7 процента.

На долю молодняков приходится 16,9 процента, средневозрастных - 35,1 процента, приспевающих - 16,1 процента, спелых и перестойных - 31,9 процента покрытой лесом площади.

Леса, расположенные в лесопарковых зонах, зеленых зонах, выделены вокруг 22 городских и сельских поселений на площади 133,2 тыс. гектаров. Эти леса выполняют рекреационные функции. В последние годы интенсивно осваиваются для рекреации леса государственных казенных учреждений Пригородного, Зеленодольского, Нижнекамского, Елабужского, Приволжского, Лаишевского, Альметьевского, Бугульминского, Лениногорского, Азнакаевского и других лесничеств.

В основном Республика Татарстан ввозит продукцию лесопромышленного комплекса других регионов, это косвенно свидетельствует о том, что существуют резервы по увеличению переработки древесных ресурсов внутри Республики Татарстан.

Несмотря на имевшуюся в последние годы положительную динамику в объемах производства продукции деревообрабатывающих предприятий республики, объемы использования внутренних лесосырьевых запасов имели тенденцию к снижению. Это явление неблагоприятно сказывается на качественном состоянии лесов республики. Недоиспользование расчетной лесосеки ведет к накоплению спелых и особенно перестойных насаждений. Преобладание перестойных и спелых насаждений в лесах приводит к снижению товарности древесины, увеличению пожарной опасности лесов, созданию благоприятных условий для развития болезней и вредных организмов, потерям санитарно-защитных свойств лесов. Поэтому одним из приоритетных направлений развития лесного хозяйства на предстоящий период является необходимость увеличения объемов заготовки и переработки древесины. С учетом преобладания в лесах республики малоценных пород и необходимости эффективного использования лесного сырья возникает потребность в строительстве на территории республики предприятий по глубокой переработке древесины.

* 1. Совершенствование организации федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны

Одной из основных задач Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан является осуществление функций федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны путем применения в лесном законодательстве административно-правовых методов. Федеральный государственный лесной контроль и лесная охрана является одной из важных функций государственного управления и одновременно способом обеспечения законности, строгого соблюдения и исполнения норм права участниками лесных отношений.

Основными направлениями деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан в целях повышения качества федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны являются:

повышение уровня обеспечения охраны лесов от нарушений лесного законодательства, в том числе нелегальных лесозаготовок;

создание условий для безопасного и рационального лесопользования;

постепенное увеличение численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор), лесную охрану;

создание условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими лесонарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушения лесного законодательства.

В целях совершенствования федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны должностные лица уполномоченного органа государственного управления лесами наделяются полномочиями по федеральному государственному лесному контроля (надзору) и лесной охраны, обеспечиваются в соответствии с законодательством служебным оружием, формой и государственной защитой, необходимыми для осуществления возложенных функций и реализации национальной лесной политики.

* 1. Совершенствование нормативного правового регулирования

Проводимая реформа лесной отрасли проходит в условиях становления принципиально новой системы лесных отношений в части:

предоставления широких прав субъектам Российской Федерации;

действия нового порядка доступа к лесному ресурсу, обусловленного инвестиционными приоритетами;

повышения ответственности бизнеса за ведение лесного хозяйства;

определения принципов освоения лесов, поставленных в зависимость от их целевого назначения и видов лесопользования.

Лесной комплекс традиционно является значимым элементом социально-экономического развития и обеспечения экологической безопасности Республики Татарстан.

В ходе проведения реформы лесного хозяйства достигнут ряд позитивных результатов:

сформирована система управления в области использования лесов;

утверждены документы лесного планирования;

выполняются ежегодные планы поступления доходов от использования лесов в бюджетную систему Российской Федерации.

В развитие правовых норм Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, предусмотренными статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации, в Республике Татарстан приняты и введены в действие:

Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан», регулирующий правоотношения в части:

заготовки древесины гражданами для собственных нужд;

нормативов заготовки древесины гражданами для собственных нужд;

исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений;

порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;

правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства;

Указ Президента Республики Татарстан от 24 декабря 2018 года № УП-880 «Об утверждении Лесного плана Республики Татарстан».

Для формирования правовых и экономических механизмов государственного регулирования в сфере лесных отношений целесообразно:

инициировать разработку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в области лесных отношений, в том числе в части:

совершенствования порядка и системы осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

совершенствования механизма привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства;

определения нормативов под конкретные виды лесопользования с учетом предельно допустимых нагрузок на лесной фонд;

совершенствования правил использования лесных участков под осуществление видов лесопользования;

создания условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими лесонарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

определения порядка хранения и реализации древесины, не вывезенной лесопользователями в установленный срок, а также древесины, образовавшейся от незаконных рубок (секвестрованной древесины);

законодательного закрепления основания для запрета пребывания в лесах независимо от их целевого назначения - установление особого противопожарного режима в лесах;

законодательного закрепления размещения заказа на проведение противопожарного обустройства лесов без продажи лесных насаждений для заготовки древесины;

нормативно-правового регулирования владения, пользования и распоряжения лесными насаждениями, осуществляющими защитные и техногенные функции (древесно-кустарниковая растительность);

информационного взаимодействия со службой кадастра и регистрации.

Установление четких границ лесных участков возможно только при проведении землеустроительных и лесоустроительных работ (межевании) и постановке на кадастровый учет, а масштабы проводимых работ по лесоустройству и постановке на кадастровый учет лесных участков недостаточны.

Усиление координации и взаимодействия соответствующих государственных исполнительных органов в предотвращении нарушений законодательства в сфере лесных отношений остается необходимым и целесообразным.

Приоритетными направлениями совершенствования федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) необходимо определить:

повышение уровня профессиональной подготовки государственных лесных инспекторов посредством получения дополнительного образования и проведения системной служебной подготовки;

использование всех правовых средств и методов в борьбе с нарушениями лесного законодательства;

организацию действенного федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) по предупреждению, выявлению и предотвращению нарушений лесного законодательства, включая самовольное занятие гражданами и юридическими лицами лесных участков;

государственную защиту государственных лесных инспекторов, обеспечение их современными приборами глобальной системы позиционирования (GPS), служебным оружием и специальными средствами защиты, транспортными средствами и средствами связи для выполнения служебных обязанностей;

учет добытой, приобретенной и перерабатываемой древесины с определением механизма регулирования и реализации;

механизм охраны лесов от незаконных рубок, иных нарушений лесного законодательства и наступающих в связи с этим правовых последствий.

# II. Цели, задачи, ожидаемые конечные результаты Программы,

# сроки и этапы ее реализации

2.1. Цели и задачи

Целью Программы является создание условий для повышения эффективности охраны, защиты, воспроизводства, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов.

В соответствии с указанными целями и с учетом основных проблем лесного хозяйства и прогноза его развития Программа предусматривает решение следующих задач:

обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития;

повышение эффективности использования лесов;

сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса;

повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства;

повышение эффективности управления лесами.

Для выполнения указанных задач в условиях ограниченных финансовых ресурсов выделены следующие приоритетные направления:

определение ресурсного потенциала лесов Республики Татарстан, совершенствование организационной, технической и технологической базы лесоустроительных работ, переход в перспективе к постоянному лесоустройству на основе компьютеризации, геоинформационных технологий (далее – ГИС-технологии);

воспроизводство ресурсного потенциала лесов, повышение их продуктивности и качества путем оптимизации методов лесовосстановительных работ, использование достижений лесной генетики и селекции в лесном семеноводстве, применение современных технологий воспроизводства лесов;

улучшение породного состава лесных насаждений, сокращение незаконных порубок и теневого оборота древесины;

совершенствование организации работ по созданию и отнесению земель, занятых противоэрозионными лесными насаждениями, придорожными снегозащитными лесными полосами, в земли, занятые древесно-кустарниковой растительностью;

охрана лесов от пожаров путем обеспечения оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров с привлечением наземной и авиационной охраны лесов, создания дополнительной сети лесопожарных станций, материально-техническое оснащение лесопожарных служб, проведение предупредительных (профилактических) противопожарных мероприятий, создание системы мониторинга лесных пожаров;

совершенствование системы федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), противодействия нарушениям лесного законодательства и нелегальному обороту древесины;

совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем, разработка экономических и экологических обоснований в области управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса, разработка проектов комплексной реабилитации лесных земель, нарушенных вследствие интенсивного антропогенного воздействия;

глубокая переработка древесины на базе современного высокотехнологичного оборудования.

Система мероприятий Программы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач.

Мероприятиями Программы предусматриваются:

техническое перевооружение лесохозяйственных, лесовосстановительных, противопожарных и лесоохранных работ;

разработка новых технологий и внедрение технических средств с целью обеспечения безотходного, природосберегающего использования лесных ресурсов;

увеличение площади ценных лесных насаждений;

улучшение санитарного состояния лесов, строительство дорог противопожарного назначения;

создание республиканского резервного фонда лесных семян на случай выращивания посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения в неурожайные на лесные семена годы;

научное обеспечение изучения и воспроизводства лесных ресурсов с целью разработки новых прогрессивных технологий и методов воспроизводства лесных ресурсов;

совершенствование механизмов экономического и правового регулирования лесопользования, внедрения ГИС-технологий и систем.

Ввиду многостороннего значения лесов Республики Татарстан при разработке Программы учитывалась ее комплексная экологическая, лесохозяйственная и социально-экономическая направленность.

2.2. Подпрограммы

В целях обеспечения комплексного подхода к достижению целей и решению задач в Программе предусмотрена реализация следующих подпрограмм:

1. «Охрана и защита лесов»;
2. «Использование лесов»;
3. «Воспроизводство лесов»;
4. «Строительство и содержание лесных дорог»;
5. «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»;
6. «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан».

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Программы в разрезе подпрограмм представлены в приложениях № 1 и № 2 к Программе.

2.3. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) – создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов, ведение государственного лесного реестра и государственной инвентаризации лесов, проведение лесоустройства, укрепление материально-технической базы, гарантированного воспроизводства лесов;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) – интенсификация использования лесов на основе дальнейшего совершенствования арендных отношений, ведение лесного реестра, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), системы федерального государственного пожарного надзора в лесах, своевременное выполнение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) – обновление производства, расширение налоговой базы, повышение доходности лесного хозяйства, выполнение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов.

# III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 12314571,9 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 7057244,7 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 5188591,1 тыс. рублей, из них в рамках федерального проекта "Сохранение лесов" – 851934,3 тыс. рублей;

внебюджетные источники - 68736,1 тыс. рублей.

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | Средства федерального бюджета | Внебюджетные источники |
| 2014 | 610744,5 | 416278,9 | 12428,9 |
| 2015 | 633697,5 | 550586,6 | 13020,5 |
| 2016 | 745285,1 | 367370,2 | 18428,9 |
| 2017 | 462873,2 | 345780,4 | 12428,9 |
| 2018 | 911030,1 | 376828,0 | 12428,9 |
| 2019 | 610693,0 | 479183,4 | - |
| 2020 | 736778,9 | 612847,5 | - |
| 2021 | 721794,9 | 536854,6 | - |
| 2022 | 593118,6 | 528431,2 | - |
| 2023 | 515307,8 | 463510,1 | - |
| 2024 | 515921,1 | 510920,2 | - |
| Всего | 7057244,7 | 5188591,1 | 68736,1 |

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

# IV. Механизм реализации Программы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Программы, осуществляет управление реализацией Программы, несет ответственность за исполнение Программы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Программы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Программы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Программе, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Потребность подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан казенных и бюджетных учреждений в трудовых ресурсах в сфере лесного хозяйства определяется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2014 № 208 «Об утверждении регламента прогнозирования потребности экономики Республики Татарстан в подготовке кадров и формирования государственного заказа Республики Татарстан на подготовку кадров с высшим и средним профессиональным образованием и ускоренную подготовку кадров» и утверждаемым в соответствии с ним перечнем крупных предприятий Республики Татарстан, потребность которых в подготовке кадров включается в прогнозы потребности отрасли в подготовке по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования и прогнозы потребности отрасли в ускоренной подготовке кадров.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию программных мероприятий и целевые показатели Программы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы по установленной форме.

# V. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Программы

Реализация Программы будет способствовать сбалансированному социальноэкономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Программы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Программы позволит достичь к 2024 году:

сохранения лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента;

увеличения доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до уровня 28,9 процента;

обеспечения отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений на уровне 100 процентов;

повышения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до уровня 394,1 рублей;

достижения отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины до уровня 37,4 процента;

доведения протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров;

сохранение покрытой лесом площади на уровне 100 процентов.

Приложение № 1
к Государственной программе «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

# Цели, задачи, индикаторы оценки результатов реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства

# Республики Татарстан»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименованиецели | Наименование задачи | Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения | Значения индикаторов по годам |
| 2013[\*](https://internet.garant.ru/#/document/22501492/entry/222)год(базовый) | 2014[\*](https://internet.garant.ru/#/document/22501492/entry/222)год | 2015[\*](https://internet.garant.ru/#/document/22501492/entry/222) год | 2016[\*](https://internet.garant.ru/#/document/22501492/entry/222) год | 2017[\*](https://internet.garant.ru/#/document/22501492/entry/222) год | 2018[\*](https://internet.garant.ru/#/document/22501492/entry/222) год | 2019[\*](https://internet.garant.ru/#/document/22501492/entry/222) год | 2020\* год | 2021\* год | 2022 год | 2023год | 2024год |
| Создание условий для повышения эффективности охраны, защиты, воспроизводства, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов | 1. Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития | 1.1. Лесистость территории Республики Татарстан, процентов | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 |
| 1.2..Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов, процентов | 8,9 | 29,4 | 56,2 | 44,6 | 38,8 | 19,1 | - | - | - | - | - | - |
| 2. Повышение эффективности использования лесов | 2.1. Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, рублей | 105,1 | 126,9 | 227,8 | 169,3 | 176,6 | 221,8 | 292,6 | 331,3 | 417,2 | 360,1 | 378,9 | 394,1 |
| 3. Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса | 3.1. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, процентов | - | - | - | - | - | 61.2 | 62 | 69,8 | 158,1 | 83,4 | 90,3 | 100 |
| 3.2. Отношение площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов, процентов | 83,0 | 121,5 | 106,3 | 98,0 | 97,0 | 98,0 | - | - | - | - | - | - |
| 4. Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства | 4.1. Протяженность лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных), километров | - | 22 | 38 | 53 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 5. Повышение эффективности управления лесами | 5.1 Сохранение покрытой лесом площади, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

\*Фактически достигнутые значения индикаторов

Приложение № 2
к Государственной программе «Развитие лесного хозяйства Республики»

# Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства

# Республики Татарстан»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Источник финансирования | Объем финансирования по годам, тыс. рублей |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1. «Охрана и защита лесов» | бюджет Республики Татарстан | 114230,3 | 107339,6 | 128688,6 | 134157,9 | 155409,9 | 162455,2 | 153401,6 | 163692,4 | 165793,2 | 157959,6 | 158029,2 |
| федеральный бюджет | 50346,8 | 208859,9 | 18757,5 | 30572,6 | 38219,7 | 106435,1 | 119941,9 | 121311,8 | 65183,6 | 56433,5 | 87568,7 |
| 2. «Использование лесов» | бюджет Республики Татарстан | 409558,3 | 458390,5 | 539962,2 | 250594,4 | 590064,4 | 365194,8 | 415861,1 | 420673,7 | 284132,8 | 284132,8 | 284132,8 |
| федеральный бюджет | 45988,7 | 19689,1 | 38232,4 | 1907,2 | 8170,8 | 11856,6 | 12910,7 | 5873,5 | 24195,6 | 2856,4 | 4531,1 |
| внебюджетные источники | 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | - | - | - | - | - | - |
| 3. «Воспроизводство лесов» | бюджет Республики Татарстан | 63655,9 | 67967,4 | 70634,3 | 78120,9 | 165555,8 | 83043,0 | 91016,2 | 60928,8 | 66692,6 | 67215,4 | 67759,1 |
| федеральный бюджет | 43236,7 | 45201,2 | 28337,8 | 29663,8 | 32633,5 | 42472,1 | 156096,0 | 105091,0 | 133081,2 | 87127,6 | 90161,3 |
| 4. «Строительство и содержание лесных дорог» | бюджет Республики Татарстан | 23300,0 | - | 6000,0 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| внебюджетные источники | - | 591,60 | 6000,0 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 5. «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан» | федеральный бюджет | 276706,7 | 276836,4 | 282042,5 | 283636,7 | 297804,0 | 318419,6 | 323898,9 | 304578,3 | 305970,8 | 317092,7 | 328659,1 |
| бюджет Республики Татарстан | - | - | - | - | - | - | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 |
| 6. «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан» | бюджет Республики Татарстан | - | - | - | - | - | - | 70500,0 | 70500,0 | 70500,0 |  |  |
| Всего по программе,в том числе: | 1039452,3 | 1197304,6 | 1131084,2 | 821082,5 | 1300287,0 | 1089876,4 | 1349626,4 | 1258649,5 | 1121549,8 | 978817,9 | 1026841,3 |
| бюджет Республики Татарстан | 610744,5 | 633697,5 | 745285,1 | 462873,2 | 911030,1 | 610693,0 | 736778,9 | 721794,9 | 593118,6 | 515307,8 | 515921,1 |
| федеральный бюджет | 416278,9 | 550586,6 | 367370,2 | 345780,4 | 376828,0 | 479183,4 | 612847,5 | 536854,6 | 528431,2 | 463510,1 | 510920,2 |
| из них в рамках федерального проекта "Сохранение лесов" | - | - | - | - | - | 121619,4 | 197680,7 | 200459,4 | 108444,5 | 96972,5 | 126757,8 |
| внебюджетные источники | 12428,9 | 13020,5 | 18428,9 | 12428,9 | 12428,9 | - | - | - | - | - | - |

# Подпрограмма-1

# «Охрана и защита лесов»

# Паспорт подпрограммы-1

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Охрана и защита лесов» (далее – Подпрограмма-1) |
| Государственный заказчик Подпрограммы-1 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Основной разработчик Подпрограммы-1  | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Цель Подпрограммы-1  | Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития |
| Задачи Подпрограммы-1 | 1. Повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров.2. Повышение эффективности защиты от вредных организмов |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы-1 | 2014 – 2024 годы.I этап: 2014 – 2016 годы;II этап: 2017 – 2019 годы;III этап: 2020 – 2024 годы |
| Объемы финансирования Подпрограммы-1 с распределением по годам и источникам | Общий объем финансирования Подпрограммы-1 составляет 2504788,6 тыс. рублей, в том числе:средства бюджета Республики Татарстан – 1601157,5 тыс. рублей;средства федерального бюджета – 903631,1 тыс. рублей, из них в рамках федерального проекта "Сохранение лесов" – 291252,5 тыс. рублей:(тыс.рублей) |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | Средства федерального бюджета |
| 2014 | 114230,3 | 50346,8 |
| 2015 | 107339,6 | 208859,9 |
| 2016 | 128688,6 | 18757,5 |
| 2017 | 134157,9 | 30572,6 |
| 2018 | 155409,9 | 38219,7 |
| 2019 | 162455,2 | 106435,1 |
| 2020 | 153401,6 | 119941,9 |
| 2021 | 163692,4 | 121311,8 |
| 2022 | 165793,2 | 65183,6 |
| 2023 | 157959,6 | 56433,5 |
| 2024 | 158029,2 | 87568,7 |
| Всего | 1601157,5 | 903631,1 |
| Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы-1 (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности | Реализация мероприятий Подпрограммы-1 позволит достичь к 2024 году следующих результатов:1. Уменьшение удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории Республики Татарстан до 0,004 процента.2. Увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров до 86,3 процента.3. Снижение доли площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, до 2,24 процента.4. Оснащение специализированных учреждений Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан специализированной лесопожарной техникой и оборудованием на 100 процентов потребности для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров |

**I. Общая характеристика сферы охраны и защиты лесов,**

**проблемы и пути их решения**

* 1. Общая характеристика сферы охраны лесов от пожаров

Охрана лесов от пожаров – одно из направлений государственной политики, обеспечивающей экологическую безопасность и сохранение ресурсного потенциала лесов.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются:

несоблюдение правил пожарной безопасности физическими и юридическими лицами в лесу, вследствие которого возникает более 80 процентов лесных пожаров;

неконтролируемое выжигание сухой травы, соломы, стерни при проведении весенних полевых работ, переходящее в лесные массивы;

антропогенные факторы.

В соответствии со сводным планом тушения лесных пожаров на территории Республики Татарстан ежегодно предусмотрена возможность привлечения сил и средств специализированных лесопожарных формирований (416 человек, в том числе 253 постоянных работника).

Вся территория лесного фонда Республики Татарстан согласно [приказу](http://internet.garant.ru/document/redirect/72063868/0) Федерального агентства лесного хозяйства от 26 января 2022 г. № 22 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и признании утратившим силу [приказа](http://internet.garant.ru/document/redirect/71698276/0) Федерального агентства лесного хозяйства от 5 августа 2020 г. № 753» разделена по следующим зонам охраны лесов от пожаров: зона наземного обнаружения и тушения - 10,6 тыс. гектаров, зона авиационного обнаружения и наземного тушения - 1223,6 тыс. гектаров.

Анализ лесопожарной обстановки за 2007-2021 годы показывает, что максимальное число лесных пожаров было зафиксировано в 2010 году в связи с чрезвычайно засушливым пожароопасным сезоном.

# Таблица 1: «Распределение лесного фонда по классам пожарной опасности»

|  |  |
| --- | --- |
| Класс пожарной опасности, баллов | Доля в общей площади лесов лесного фонда, процентов |
| I | 7 |
| II | 11,2 |
| III | 24,5 |
| IV | 49,5 |
| V | 7,8 |

Средний класс пожарной опасности равен 3,4. Продолжительность пожароопасного сезона в республике в среднем составляет 185 дней.

Большая часть земель лесного фонда относится к IV классу пожарной опасности и составляет 49,5 процента, на данных участках пожары возможны в периоды длительных засух. Наиболее опасные в пожарном отношении участки леса I и II классов занимают 18,2 процента площади земель.

Повышенная пожарная опасность в лесах характеризуется не только наличием хвойных лесов, подверженных быстрому возгоранию, но и разветвленной сетью автомобильных и железных дорог, линий электропередач, газо- и нефтепроводов, многочисленных баз и лагерей отдыха, расположенных в пригородных зонах городов Казани, Набережные Челны, Елабуги, Зеленодольска, Альметьевска, Бугульмы.

Отработанное взаимодействие с Государственной противопожарной службой Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, органами местного самоуправления в исполнении оперативных планов по обеспечению противопожарной охраны лесов, а также взаимодействие с правоохранительными органами в выявлении и привлечении к ответственности виновников лесных пожаров дает свои результаты и подтверждает необходимость продолжения этой работы.

* 1. Система охраны лесов от пожаров

Приоритетными направлениями совершенствования системы охраны лесов от пожаров являются:

районирование территории по уровню требуемой противопожарной охраны с учетом ценности лесных ресурсов и их освоения;

совершенствование системы управления тушением крупных лесных пожаров; совершенствование технологий пожаротушения;

повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов, выделяемых на охрану лесов от пожаров;

совершенствование механизма взаимодействия органов государственной власти и представителей лесного бизнеса при осуществлении лесопожарных мероприятий;

развитие наземных служб обнаружения лесных пожаров путем эффективного использования стационарных пунктов наблюдения (пожарно-наблюдательных вышек и мачт) и установки на них современных телевизионных камер цветного изображения с высокой разрешающей способностью;

комплектование существующих лесопожарных станций до нормативного уровня технического оснащения и замена изношенной пожарной техники и оборудования для повышения оперативности тушения лесных пожаров;

обеспечение необходимой периодичности авиапатрулирования;

снижение затрат на авиапатрулирование за счет применения беспилотных летательных аппаратов;

осуществление мониторинга лесных пожаров в лесах на базе геоинформационных систем, обеспечивающих обработку наземных, авиационных и космических наблюдений.

# Таблица 2: «Сведения о состоянии и создании лесопожарных станций»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование государственных бюджетных учреждений | Лесопожарные станции по типам | Противопожарные пункты | Пожарные наблюдательные вышки, телеустановки, единиц |
| I | II | III | итого |
| 1. | Агрызский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  |  |
| 2. | Азнакаевский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 3. | Аксубаевский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 4. | Алькеевский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 5. | Альметьевский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  |  |
| 6. | Арский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  |  |
| 7. | Бавлинский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 8. | Билярский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 9. | Болгарский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  |  |
| 10. | Бугульминский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  |  |
| 11. | Буинский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 12. | Елабужский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  | 1 |
| 13. | Заинский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  | 1 |
| 14. | Зеленодольский опытный лесхоз |   | 1 |  | 1 |  | 3 |
| 15. | Ислейтарский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  | 1 |
| 16. | Кайбицкий спецсемлесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 17. | Калейкинский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 18. | Камский лесхоз |   | 2 |  | 2 |  | 1 |
| 19. | Кзыл-Юлдузский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 20. | Лаишевский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  | 1 |
| 21. | Лениногорский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 22. | Мамадышский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  | 1 |
| 23. | Мензелинский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  |  |
| 24. | Нижнекамский лесхоз |   | 1 |  | 1 | 1 | 1 |
| 25. | Нурлатский лесхоз |   | 2 |  | 2 |  | 1 |
| 26. | Приволжский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 27. | Учебно-опытный Пригородный лесхоз |   | 2 |  | 2 |  | 2 |
| 28. | Учебно-опытный Сабинский лесхоз |   | 1 |  | 1 |  | 1 |
| 29. | Тетюшский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 30. | Черемшанский лесхоз |   |  |  |  | 1 |  |
| 31. | Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Лубянский лесотехнический колледж" |   |  |  |  | 1 |  |
| 32. | Лесопожарный центр |   |  | 5 |  |  |  |
| Итого по государственным бюджетным учреждениям |   | 20 | 5 | 25 | 14 | 16»; |

Наземные силы состоят из 20 лесопожарных станций II типа государственных бюджетных учреждений, 5 лесопожарных станций III типа государственного бюджетного учреждения «Лесопожарный центр Республики Татарстан» на территориях Кайбицкого, Лаишевского, Лениногорского, Пригородного, Сабинского лесничеств и 14 пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.

В республике лесной фонд граничит с лесными фондами, расположенными на территориях Республики Марий Эл, Удмуртской Республики, Республики Чувашия, Республики Башкортостан, Кировской и Ульяновской областей, представленными хвойными насаждениями с высокой степенью горимости.

* 1. Совершенствование системы раннего обнаружения лесных пожаров

Для осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан и 31 лесничестве организован доступ к работе в информационной системе дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства для использования данных класса пожарной опасности по Республике Татарстан.

Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования лесов предполагается на площади 10,6 тыс.гектаров ежегодно – в зоне приземления авиатранспорта в Казанском международном аэропорту. Существует 239 маршрутов наземного патрулирования лесов на протяжении 13,5 тыс. километров. В течение пожароопасного сезона согласно нормативам, утвержденным Сводным планом тушения лесных пожаров на территории Республики Татарстан, специалисты подведомственных учреждений ежедневно с учетом класса пожарной опасности по условиям погоды выезжают на наземное патрулирование лесов.

Для совершенствования обнаружения лесных пожаров Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан предлагает реализовать дополнительные мероприятия, направленные на обеспечение предупреждения и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в лесных массивах на территории Республики Татарстан, в том числе:

внедрение системы видеонаблюдения за лесными насаждениями с помощью видеокамер;

приобретение беспилотных летательных аппаратов для обнаружения лесных пожаров и установления точного места возгорания.

* 1. Защита лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов

Санитарное состояние лесов республики определяется комплексом природных и антропогенных факторов. Из природных явлений негативное влияние на состояние лесов оказывают засухи, морозы, ураганы и ливни.

Большое влияние на санитарное состояние лесов в последние годы оказывают возрастающее усиление рекреационной нагрузки, низкое освоение расчетной лесосеки, лесные пожары, массовое размножение вредных лесных насекомых и болезней леса.

В лесном фонде республики периодически происходят вспышки массового распространения вредителей хвойных и лиственных насаждений: непарного шелкопряда, дубовой зеленой листовертки, шелкопряда-монашенки, рыжего соснового пилильщика.

По данным лесопатологического мониторинга, с 2012 года началось увеличение численности и возникновение очагов елового обыкновенного пилильщика в еловых культурах.

Значительный ущерб лесному хозяйству в последние годы стал наносить жук короед-типограф. Площадь леса, пораженного очагами его распространения, составляет 1 887 гектаров.

Таблица 3: «Наличие очагов вредителей и болезней леса за 2012 год»

|  |  |
| --- | --- |
| Вид вредителя, болезни | Площадь очагов, гектаров |
| на начало отчетного года | вновь обнаруженных | ликвидированных мерами борьбы | затухших под действием естественных факторов | на конец отчетного года |
| всего | в том числе требующих мер борьбы |
| Непарный шелкопряд | 31 604 | 3 967 | 3 604 | 205 | 31 761 | 7 767 |
| Рыжий сосновый пилильщик | 73 | 7 |  |  | 80 | 11 |
| Короед-типограф | 1 509 | 618 | 240 |  | 1 887 | 1 828 |
| Еловый пилильщик | 1 674 | 294 | 321 |  | 1 646 | 51 |
| Подкорный клоп | 62 | 2 |  |  | 64 | 45 |
| Прочие насекомые-вредители | 162 | 558 |  | 11 | 709 | 157 |
| Зеленая дубовая и другие листовертки | 27 225 | 13 932 | 9 275 | 16 | 31 865 | 10 356 |
| Итого по вредителям | 62 309 | 19 378 | 13 440 | 232 | 68 015 | 20 215 |
| Корневая губка | 2 429 | 299 | 600 |  | 2 127 | 1 742 |
| Прочие болезни | 24 332 |  | 2 764 |  | 21 568 | 15 173 |
| Итого по болезням | 26 761 | 299 | 3 364 |  | 23 695 | 16 915 |
| Всего | 89 070 | 19 677 | 16 805 | 232 | 91 710 | 37 130 |

Наименее устойчивой породой к воздействию насекомых-вредителей в Республике Татарстан является ель, преимущественно 3 класса возраста. В лесах Республики Татарстан частично расстроенные насаждения от воздействия насекомых-вредителей наблюдаются с 2009 года. Общая площадь погибших и поврежденных насаждений от насекомых-вредителей за последнее десятилетие составляет 695,7 гектара.

На конец 2021 года после проведения санитарно – оздоровительных мероприятий и переобследования лесных участков, поврежденные и погибшие насаждения отмечены на площади 19 171 гектара.

Общая площадь очагов вредителей и болезней леса на конец 2021 года составила 35 633 гектар.

Причиной неудовлетворительного санитарного и лесопатологического состояния насаждений является комплекс неблагоприятных факторов, который включает в себя: погодные условия, очаги вредителей и болезней леса, а также повреждения дикими животными, антропогенный и непатогенный факторы. В лесах Республики Татарстан основными причинами неудовлетворительного состояния древостоев в 2021 году, как и ранее, стали болезни леса – 11 011,2 гектара, неблагоприятные погодные условия и почвенно-климатические факторы – 7 360,6 гектара, что соответствует 57,4 % и 38,4 % от площади всех поврежденных и погибших насаждений.

Ослабление и гибель лесов неравномерны по годам. Колебания обусловлены увеличением площадей, занятых очагами болезней и периодическими изменениями климатических условий.

Для защиты лесов от вредных организмов и принятия экологически и экономически обоснованных решений по соответствующему вопросу предусматриваются осуществление лесопатологического мониторинга с использованием наземных и дистанционных средств, а также создание единой информационной системы об изменениях лесопатологической и санитарной обстановки в лесах.

Повышение эффективности мероприятий по защите лесов должно обеспечиваться путем совершенствования методов активной защиты лесов от вредных организмов.

Важнейшими направлениями в области защиты лесов должны стать профилактические мероприятия по предупреждению вспышек массового распространения вредителей, в том числе путем формирования лесных насаждений, устойчивых к воздействию негативных факторов, и соблюдение требований правил санитарной безопасности в лесах.

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах необходимо:

постоянно проводить учет вредителей с целью своевременного обнаружения изменения площади очагов;

проводить лесопатологические обследования на участках с нарушенной, утраченной устойчивостью прошлых лет, с целью определения фактического санитарного состояния и в случае необходимости назначения на данных участках санитарно – оздоровительных мероприятий;

своевременно проводить назначенные санитарно – оздоровительные мероприятия в насаждениях с нарушенной и утраченной устойчивостью.

# II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-1,

# сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы-1 является обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития.

Задачами Подпрограммы-1 являются:

повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров;

повышение эффективности защиты лесов от вредных организмов.

В целях решения задач Подпрограммы-1 предусмотрены следующие мероприятия:

обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров;

противопожарные мероприятия;

приобретение противопожарного оборудования и инвентаря;

лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов распространения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия.

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы-1 представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Реализация Подпрограммы-1 рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) – создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов, выполнение мероприятий по охране и защите лесов;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) – совершенствование системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов в условиях интенсификации использования лесов, выполнение мероприятий по охране и защите лесов;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) – проведение мероприятий по дальнейшему повышению эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров и защиты лесов от вредных организмов.

# III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы-1

Общий объем финансирования Подпрограммы-1 составляет 2504788,6 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 1601157,5 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 903631,1 тыс. рублей, из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» – 291252,5 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| (тыс.рублей) |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | Средства федерального бюджета |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2014 | 114230,3 | 50346,8 |
| 2015 | 107339,6 | 208859,9 |
| 2016 | 128688,6 | 18757,5 |
| 2017 | 134157,9 | 30572,6 |
| 2018 | 155409,9 | 38219,7 |
| 2019 | 162455,2 | 106435,1 |
| 2020 | 153401,6 | 119941,9 |
| 2021 | 163692,4 | 121311,8 |
| 2022 | 165793,2 | 65183,6 |
| 2023 | 157959,6 | 56433,5 |
| 2024 | 158029,2 | 87568,7 |
| Всего | 1601157,5 | 903631,1 |

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

# IV. Механизм реализации Подпрограммы-1

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы-1, осуществляет управление реализацией Подпрограммы-1 и несет ответственность за исполнение Подпрограммы-1, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы-1 на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы-1 на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в настоящей Подпрограмме-1, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы-1 финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы-1.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы-1 по установленной форме.

# V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы-1

Реализация Подпрограммы-1 будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы-1 сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация Подпрограммы-1 позволит достичь к 2024 году:

уменьшения удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории Республики Татарстан до 0,004 процента;

увеличения доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров до 86,3 процента;

снижения доли площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, до 2,24 процента;

оснащения специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специализированной лесопожарной техникой и оборудованием на 100 процентов потребности для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

Приложение № 1
к подпрограмме «Охрана

и защита лесов»

# Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Охрана и защита лесов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения | Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения | Значения индикаторов по годам |
| 2013 год(базовый) | 2014[\*](#sub_110011) год | 2015[\*](#sub_110011) год | 2016[\*](#sub_110011) год | 2017[\*](#sub_110011) год | 2018[\*](#sub_110011) год | 2019[\*](#sub_110011) год | 2020\* год | 2021\* год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Цель: обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития |
| Задача 1: повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров |
| 1.1. Обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 1.1.1. Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшая от пожаров, на территории Республики Татарстан, процентов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,001 | 0,004 | 0,004 | 0,004 |
| 1.2. Противопожарные мероприятия | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 1.2.1. Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, процентов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - | - | - | - | - |
| 1.2.2. Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, процентов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 | 94,7 | 86,3 | 86,3 | 86,3 |
| 1.3. Приобретение противопожарного специализированного оборудования и инвентаря | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 1.3.1. Оснащение специализированных учреждений специализированной лесопожарной техникой и оборудованием, процентов | - | - | - | - | - | - | 75,1 | 75,13 | 91,8 | 90 | 95 | 100 |
| Задача 2: повышение эффективности защиты от вредных организмов |
| 2.1. Лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 2.1.1. Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, процентов | 42 | 63 | 31 | 50 | 60 | 25,8 | - | - | - | - | - | - |
| 2.1.2. Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда, процентов | 40,8 | 40,7 | 40,9 | 40 | 40 | 39,9 | - | - | - | - | - | - |
| 2.1.3. Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, процентов | - | - | - | - | - | - | 2,13 | 1,926 | 0,023 | 2,25 | 2,25 | 2,24 |

\*Фактически достигнутые значения индикаторов

Приложение № 2
к подпрограмме «Охрана

и защита лесов»

# Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Охрана и защита лесов»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения | Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс. рублей |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Цель: обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития |
| Задача 1: повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров |
| 1.1. Обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 54952,0 | 56782,3 | 59093,7 | 61264,6 | 63953,3 | 69608,9 | 67668,7 | 66753,5 | 78758,6 | 78825,6 | 78895,2 |
| бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |  |
| 1.2. Противопожар-ные мероприятия | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 12354,8 | 7902,8 | 1957,9 | 2662,1 | 7987,5 | 8369,8 | 9783,8 | 11138,1 | 38714,5 | 38714,5 | 38714,5 |  |
| федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет |  |
| 53178,3 | 44457,3 | 61812,1 | 65161,3 | 63624,6 | 85114,3 | 78733,9 | 96938,9 | 87034,6 | 79134,0 | 79134,0 |  |
| бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |  |
| 1.3. Приобретение противопожарного специализированного оборудования и инвентаря | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 3254,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 90288,9 | 103418,2 | 104314,9 | 5402,1 | 15429,7 | 45373,8 |  |
| федеральный бюджет |   |   |   |   | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет |  |
| 6100,0 | 6100,0 | 7782,8 | 7732,0 | 27832,0 | 7732,0 | 6999,0 | - | - | - | - |  |
| бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |  |  |  |  |  |
| Задача 2: повышение эффективности защиты от вредных организмов |  |
| 2.1. Лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 34737,9 | 200957,1 | 16799,6 | 27910,5 | 30232,2 | 7776,4 | 6739,9 | 5858,8 | 21067,0 | 2289,3 | 3480,4 |  |
| федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет |  |
| Всего по подпрограмме,в том числе: | 164577,1 | 316199,5 | 147446,1 | 164730,5 | 193629,6 | 268890,3 | 273343,5 | 285004,2 | 230976,8 | 214393,1 | 245597,9 |  |
| федеральный бюджет | 50346,8 | 208859,9 | 18757,5 | 30572,6 | 38219,7 | 106435,1 | 119941,9 | 121311,8 | 65183,6 | 56433,5 | 87568,7 |  |
| из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» |   |   |   |   |   | 79147,3 | 41584,7 | 104314,9 | 5402,1 | 15429,7 | 45373,8 |  |
| бюджет Республики Татарстан | 114230,3 | 107339,6 | 128688,6 | 134157,9 | 155409,9 | 162455,2 | 153401,6 | 163692,4 | 165793,2 | 157959,6 | 158029,2 |  |

# Подпрограмма-2«Использование лесов»

# Паспорт подпрограммы-2

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Использование лесов» (далее – Подпрограмма-2) |
| Государственный заказчик Подпрограммы-2 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Основной разработчик Подпрограммы-2 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Цель Подпрограммы | Повышение эффективности использования лесов |
| Задачи Подпрограммы-2 | 1. Повышение доходности использования лесов.2. Увеличение объемов заготовки древесины |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы-2 | 2014 – 2024 годы.I этап: 2014 – 2016 годы;II этап: 2017 – 2019 годы;III этап: 2020 – 2024 годы |
| Объемы финансирования Подпрограммы-2 с распределением по годам и источникам | Общий объем финансирования Подпрограммы-2 составляет 4541054,4 тыс. рублей, в том числе:средства бюджета Республики Татарстан – 4302697,8 тыс. рублей;средства федерального бюджета – 176212,1 тыс. рублей;внебюджетные источники – 62144,5 тыс. рублей. (тыс.рублей) |
| Год | СредствабюджетаРеспублики Татарстан | Средствафедерального бюджета | Внебюджетные источники |
| 2014 | 409558,3 | 45988,7 | 12428,9 |
| 2015 | 458390,5 | 19689,1 | 12428,9 |
| 2016 | 539962,2 | 38232,4 | 12428,9 |
| 2017 | 250594,4 | 1907,2 | 12428,9 |
| 2018 | 590064,4 | 8170,8 | 12428,9 |
| 2019 | 365194,8 | 11856,6 | - |
| 2020 | 415861,1 | 12910,7 | - |
| 2021 | 420673,7 | 5873,5 | - |
| 2022 | 284132,8 | 24195,6 | - |
| 2023 | 284132,8 | 2856,4 | - |
| 2024 | 284132,8 | 4531,1 | - |
| Всего | 4302697,8 | 176212,1 | 62144,5 |
| Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы-2 (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности | Реализация Подпрограммы-2 позволит достичь к 2024 году следующих результатов:1. Увеличение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до уровня 28,9 процента.2. Увеличение доли площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства до 100 процентов.3. Достижение отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины на уровне 37,4 процента  |

# Общая характеристика сферы использования лесов, проблемы и пути их решения

* 1. Лесоперерабатывающая деятельность

В основном Республика Татарстан ввозит продукцию лесопромышленного комплекса других регионов, это косвенно свидетельствует о том, что существуют резервы по увеличению переработки древесных ресурсов внутри Республики Татарстан.

Несмотря на обозначившуюся в последние годы положительную динамику в объемах производства продукции деревообрабатывающих предприятий республики, объемы использования внутренних лесосырьевых запасов несколько снизились. Это неблагоприятно сказывается на качественном состоянии лесов республики. Недоиспользование расчетной лесосеки ведет к накоплению спелых и особенно перестойных насаждений. Преобладание перестойных и спелых насаждений в лесах приводит к снижению товарности древесины, увеличению пожарной опасности лесов, созданию благоприятных условий для развития болезней и вредных организмов, потерям санитарно-защитных свойств лесов. Поэтому одним из приоритетных направлений развития лесного хозяйства на предстоящий период является необходимость увеличения объемов заготовки и переработки древесины. С учетом преобладания в лесах республики малоценных пород древесины и необходимости эффективного использования лесного сырья возникает потребность в строительстве на территории республики предприятий по глубокой переработке низкокачественной древесины.

Одной из важнейших задач ведения лесного хозяйства является полное освоение расчетной лесосеки и последующей переработки полученной древесины.

Применение расчетной лесосеки в полном объеме возможно за счет:

увеличения объема использования лесов путем повышения интенсивности использования освоенных лесов за счет более полного использования ресурсов древесины лиственных пород и других лесных ресурсов;

обеспечения более полного использования накопившихся ресурсов малоценной древесины лиственных пород путем развития производств по ее переработке.

Это требует развития производственных мощностей, перерабатывающих низкосортную древесину.

Реализация данной задачи в рамках Подпрограммы предусматривается по следующим направлениям:

внедрение и расширение использования сортиментной технологии заготовки древесины;

создание условий для развития малого и среднего бизнеса в заготовке и обработке древесины;

реконструкция и модернизация действующих деревообрабатывающих производств.

В связи с реализацией в Республике Татарстан ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» (Турецкая Республика) проекта строительства завода по переработке низкосортной и мелкотоварной древесины, основными поставщиками которого являются подведомственные Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан государственные бюджетные учреждения «Лесхоз», возникает необходимость приобретения лесовозного автотранспорта, лесозаготовительной (харвестер, форвардер) и лесопогрузочной (лесопогрузчик фронтальный) техники ежегодно не менее 5 единиц каждого наименования.

Появление на рынке предложения круглой древесины будет являться основным стимулирующим фактором развития как глубокой лесопереработки, так и отрасли. В целях формирования первичного рынка потребления круглой древесины планируется модернизация лесопильных производств подведомственных учреждений, главным в которой будет постепенная замена оборудования, характеризующегося большим потреблением энергоресурсов и малой производительностью. Для экономии энергетических ресурсов при производстве пиломатериала планируется постепенный отказ от использования технологических схем лесопиления, головным станком в которых являются лесопильные рамы Р-63 и их модификации.

В качестве альтернативы предлагается использование современных автоматических и полуавтоматических линий распиловки на базе круглопильных станков, ленточнопильных пилорам, многопильного оборудования, четырехсторонних и делительных станков для производства погонажных изделий, оборудования для переработки отходов. Линии позволяют без ущерба для производительности улучшить качество выпускаемых пиломатериалов, а также на 25 процентов снизить электропотребление за счет использования маршевых электродвигателей меньшей мощности и большей частоты вращения, что невозможно конструктивно при эксплуатации лесопильных рам. Всего в проектируемом периоде по республике планируется ввести в действие шесть лесопильных цехов с данным оборудованием.

1.2. Лесоустройство

Материалы лесоустройства направлены на получение точной и объективной оценки эксплуатационных запасов насаждений при планировании к освоению лесных ресурсов в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов, при выставлении лесных участков на аукционы по продаже права на заключение договора аренды, при уточнении расчета ежегодно возможного размера отпуска древесины.

Вне зоны аренды первоочередному устройству подлежат лесные участки с высокой природной пожарной опасностью, неблагополучной лесопатологической ситуацией, интенсивным лесокультурным производством, требующие квалифицированных лесопроектных решений о назначении комплекса мероприятий по охране и защите лесов, воспроизводству лесов, в том числе по уходу за лесами.

Необходимость первоочередного проведения лесоустройства вызвана окончанием срока действия отдельных проектов развития лесного хозяйства; реализацией крупного инвестиционного проекта по строительству турецкой компанией ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» завода по переработке низкосортной древесины и производству древесно-стружечных и древесно-волокнистых плит средней плотности в особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Алабуга», где основными поставщиками древесного сырья являются подведомственные Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан государственные бюджетные учреждения «Лесхоз»; внедрением передовой скандинавской технологии по заготовке древесины с использованием лесозаготовительной техники; значительными изменениями в лесном фонде вследствие неблагоприятных погодных условий в результате продолжительной засухи и ожеледи в лесах.

С 2020 по 2024 год планируется провести очередное лесоустройство лесного фонда лесничеств на общей площади 908304 гектар.

Таблица 1: «Перечень объектов лесоустройства»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год периода действия разрабатываемого лесного плана Республики Татарстан | Лесничество | Площадь лесоустройства,гектаров | Лесоустроительные мероприятия |
| 2020 | Зеленодольское | 26356 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2020 | Кайбицкое | 25291 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2020 | Пригородное | 30213 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2020 | Лубянское | 12966 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2020 | Зеленодольское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2020 | Кайбицкое | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2020 | Пригородное | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2021 | Лубянское | 12966 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2021 | Лубянское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2023 | Камское | 54132 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Нурлатское | 88545 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Арское | 32203 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Буинское | 18567 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Кзыл-Юлдузское | 42602 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Мамадышское | 47774 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Тетюшское | 37632 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Елабужское | 29053 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Ислейтарское | 17182 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Лаишевское | 34105 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Лениногорское | 52837 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Приволжское | 28166 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Черемшанское | 36373 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2023 | Камское | 54132 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2023 | Нурлатское | 88545 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2023 | Арское | 32203 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2023 | Буинское | 18567 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2023 | Кзыл-Юлдузское | 42602 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2023 | Мамадышское | 47774 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2023 | Тетюшское | 37632 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Камское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Нурлатское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Арское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Буинское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Кзыл-Юлдузское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Мамадышское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Тетюшское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Елабужское | 29053 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Ислейтарское | 17182 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Лаишевское | 34105 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Лениногорское | 52837 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Приволжское | 28166 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Черемшанское | 36373 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Аксубаевское | 29622 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Альметьевское | 50166 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Бугульминское | 44133 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Заинское | 58897 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Елабужское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Ислейтарское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Лаишевское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Лениногорское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Приволжское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Черемшанское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Аксубаевское | 29622 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Альметьевское | 50166 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Бугульминское | 44133 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Заинское | 58897 | Полевые, камеральные работы по лесоустройству |
| 2024 | Бавлинское | 23437 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Болгарское | 18852 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Калейкинское | 41680 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Мензелинское | 71918 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Алькеевское | 37462 | Подготовительные работы к лесоустройству |
| 2024 | Аксубаевское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Альметьевское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Бугульминское | - | Отнесение лесов по целевому назначению |
| 2024 | Заинское | - | Отнесение лесов по целевому назначению»; |

# 1.3. Совершенствование использования лесов

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации в качестве основ-ного механизма использования лесов предусмотрено предоставление лесных участков в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование.

По состоянию на 01.01.2020 в аренду передано 1406 лесных участков общей площадью 258,9 тыс.гектаров, в постоянное (бессрочное) пользование – 139 участка общей площадью 92,9 тыс.гектаров и в безвозмездное пользование – 371 участков общей площадью 0,31 тыс.гектаров, в том числе по видам пользо-вания:

для заготовки древесины – 5 участков площадью 62,7 тыс.гектаров;

для осуществления рекреационной деятельности – 743 участков площадью 1,61 тыс.гектаров;

для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства – 29 участков площадью 176,5 тыс.гектаров;

для ведения сельского хозяйства – 398 участков площадью 0,35 тыс.гектаров;

для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов– 376 участков площадью 6,45 тыс.гектаров;

для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых– 301 участков площадью 11,97 тыс.гектаров;

для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности– 4 участка площадью 74,34 тыс.гектаров.

В целях обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов на территории Республики Татарстан для последующего оформления прав пользования лесными участками необходимо сформировать лесные участки с учетом возможного осуществления видов использования лесов, предусмотренных лесохозяйственными регламентами, обеспечив резервирование лесных участков для:

государственных и муниципальных нужд;

строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;

осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых;

строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов;

заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Необходимо иметь в виду, что лесные участки для осуществления рекреационной деятельности в соответствии со статьей 41 Лесного кодекса Российской Федерации могут быть предоставлены частным лицам только на праве аренды. При этом на основании части 2 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

При формировании лесных участков исключаются площади лесных участков, занятых существующими линейными объектами, гидротехническими сооружениями, сооружениями, предназначенными для разработки месторождений полезных ископаемых.

При использовании лесов должны быть обеспечены:

выполнение арендаторами обязанностей по ведению лесного хозяйства;

разработка и внедрение механизмов стимулирования развития глубокой переработки древесины путем совершенствования политики ценообразования, политики в области торговли оборудованием для лесного комплекса, а также путем содействия развитию интегрированных структур в лесопромышленном комплексе;

вовлечение в эксплуатацию лесных территорий за счет строительства сети лесных дорог круглогодичного действия.

Приоритетные направления развития арендных отношений на предстоящие годы:

заготовка древесины с обеспечением максимального использования расчетной лесосеки к 2024 году. При проведении рубок в спелых и перестойных насаждениях больше внимания уделять внедрению прогрессивных, постепенно-выборочных рубок, что позволит на 15 – 20 лет сократить срок выращивания новых насаждений ценных пород и обходиться без дорогостоящих лесных культур за счет сохранения подроста. При этом образуются смешанные, более высокопроизводительные и устойчивые к неблагоприятным факторам среды и антропогенному воздействию насаждения. Заготовку древесины проводить высокопроизводительной техникой – харвестерами и форвардерами;

осуществление рекреационной деятельности возможно во всех лесах республики независимо от их целевого назначения на площади 182,7 тыс.гектаров;

использование лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых возможно на площади 390,0 тыс.гектаров;

использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов возможно на площади 1236,0 тыс.гектаров.

# Таблица 2: «Планируемые объемы использования лесных участков, переданных в пользование»

|  |
| --- |
|  |
| №п/п | Вид использования лесов | Объемы по годам, тыс.гектаров |
| 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| 1. | Заготовка древесины | 51,42 | 63,39 | 65,2 | 65 | 66 | 62,7 | 148 | 148 | 148 | 148 | 148 |
| 2. | Осуществление рекреационной деятельности | 1,67 | 1,75 | 1,81 | 1,82 | 1,83 | 1,61 | 1,61 | 1,61 | 1,61 | 1,70 | 1,75 |
| 3. | Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства | 78,91 | 64,76 | 177,92 | 178,0 | 178,0 | 176,5 | 176,5 | 176,6 | 176,5 | 176,7 | 176,8 |
| 4. | Ведение сельского хозяйства | 0,16 | 0,17 | 0,23 | 0,24 | 0,25 | 0,35 | 0,35 | 0,35 | 0,35 | 0,40 | 0,42 |
| 5. | Осуществление научно-исследовательской, образовательной деятельности | 62,73 | 73,24 | 73,23 | 75 | 76 | 74,34 | 74,34 | 74,34 | 74,34 | 74,34 | 74,34 |
| 6. | Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов | 2,09 | 2,42 | 13,11 | 13,12 | 13,13 | 6,45 | 6,45 | 6,45 | 6,45 | 8,65 | 8,80 |
| 7. | Строительство и эксплуатация водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов | 0,059 | 0,078 | 0,13 | 0,13 | 0,156 | 0,16 | 0,16 | 0,16 | 0,16 | 0,162 | 0,164 |
| 8. | Осуществление геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых | 5,21 | 11,73 | 19,18 | 19,19 | 19,20 | 11,97 | 11,97 | 11,97 | 11,97 | 12,72 | 12,81 |
| Всего | 202,249 | 217,538 | 350,81 | 352,50 | 354,566 | 352,0 | 352,0 | 351,0 | 351,0 | 351,0 | 354,7 |

В 2013 году поступившая в бюджетную систему Российской Федерации плата за использование лесов в целом составила 129 939,9 тыс.рублей, из них в федеральный бюджет – 125 548,7 тыс.рублей, что составило 96,6 процента от общей суммы поступления доходов, в бюджет Республики Татарстан – 4 391,2 тыс.рублей, что составило 3,4 процента от общей суммы поступления доходов. Таким образом, доход на один гектар площади лесного фонда составляет 105,08 рубля.

* 1. Федеральный государственный лесной контроль (надзор), лесная охрана

Одной из основных задач Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан является осуществление функций федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны путем применения в лесном законодательстве административно-правовых методов. Федеральный государственный лесной контроль (надзор), лесная охрана является одной из важных функций государственного управления и одновременно способом обеспечения законности, т.е. строгого соблюдения и исполнения норм права участниками лесных отношений.

Основными направлениями развития федерального государственного лесного (контроля) надзора, лесной охраны являются:

повышение уровня обеспечения охраны лесов от нарушений лесного законодательства, в том числе нелегальных лесозаготовок;

создание условий для безопасного и рационального лесопользования;

постепенное увеличение численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор), лесную охрану;

создание условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими нарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушения лесного законодательства.

В целях совершенствования федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны должностные лица уполномоченного органа государственного управления лесами наделяются полномочиями по федеральному государственному лесному контролю (надзору), лесную охрану, обеспечиваются в соответствии с законодательством служебным оружием, формой и государственной защитой, необходимыми для осуществления возложенных функций и реализации национальной лесной политики.

Дальнейшее совершенствование осуществления государственных функций в области лесных отношений предполагает:

повышение правового статуса лесов как особого объекта, тесно связанного с землей и определяющего режим использования земель, на которых они произрастают;

совершенствование системы государственного управления лесами и лесным хозяйством;

совершенствование системы платежей за использование лесов, в том числе введение процедуры возмещения потерь при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий, проведение лесоустройства (проектирование лесных участков, таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов) за счет бюджетной системы Российской Федерации;

совершенствование порядка ведения хозяйственной деятельности в лесах;

определение порядка создания и функционирования объектов лесной инфраструктуры.

# II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-2,

# сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы-2 является повышение эффективности использования лесов.

Задачами Подпрограммы-2 являются:

повышение доходности использования лесов;

увеличение объемов заготовки древесины.

В целях решения задач Подпрограммы-2 предусмотрены следующие мероприятия:

отвод и таксация лесосек;

приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств;

управление в сфере лесных отношений.

Основные цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы-2 представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Реализация Подпрограммы-2 рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) – проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы для осуществления лесозаготовки и переработки древесины, внедрение передовых технологий по заготовке и переработке древесины;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) – внедрение технологий безотходного производства заготавливаемой древесины;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) – дальнейшее увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов за счет увеличения объемов заготовки древесины.

# Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы-2

Общий объем финансирования Подпрограммы-2 составляет 4541054,4 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 4302697,8 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 176212,1 тыс. рублей;

внебюджетные источники – 62144,5 тыс. рублей.

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | Средства федерального бюджета | Внебюджетные источники |
| 2014 | 409558,3 | 45988,7 | 12428,9 |
| 2015 | 458390,5 | 19689,1 | 12428,9 |
| 2016 | 539962,2 | 38232,4 | 12428,9 |
| 2017 | 250594,4 | 1907,2 | 12428,9 |
| 2018 | 590064,4 | 8170,8 | 12428,9 |
| 2019 | 365194,8 | 11856,6 | - |
| 2020 | 415861,1 | 12910,7 | - |
| 2021 | 420673,7 | 5873,5 | - |
| 2022 | 284132,8 | 24195,6 | - |
| 2023 | 284132,8 | 2856,4 | - |
| 2024 | 284132,8 | 4531,1 | - |
| Всего | 4302697,8 | 176212,1 | 62144,5 |

Примечание:Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

# IV. Механизм реализации Подпрограммы-2

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы-2, осуществляет управление реализацией Подпрограммы-2 и несет ответственность за исполнение Подпрограммы-2, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы-2 на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы-2 на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме-2, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы-2 финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы-2.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы-2 по установленной форме.

# V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы-2

Реализация Подпрограммы-2 будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы-2 сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы-2 позволит достичь к 2024 году:

увеличения доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до уровня 28,9 процента;

увеличения доли площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства до 100 процентов;

достижения отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины на уровне 37,4 процента.

Приложение №1
к подпрограмме

«Использование лесов»

# Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Использование лесов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения | Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения | Значения индикаторов по годам |
| 2013год(базовый) | 2014[\*](#sub_210021)год | 2015[\*](#sub_210021)год | 2016[\*](#sub_210021)год | 2017[\*](#sub_210021)год | 2018[\*](#sub_210021)год | 2019[\*](#sub_210021)год | 2020\*год | 2021\*год | 2022год | 2023год | 2024год |
| Цель: повышение эффективности использования лесов |
| Задача 1: повышение доходности использования лесов |
| 1.1. Управление в сфере лесных отношений | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 1.1.1. Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда, процентов | 17,8 | 20,4 | 20,9 | 20,9 | 28,5 | 28,4 | 28,5 | 28,5 | 27,1 | 28,5 | 28,6 | 28,9 |
|  |  |  | 1.1.2. Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, процентов | - | - | - | - | - | - | - | - | 38,9 | 36,2 | 36,8 | 37,4 |
| Задача 2: увеличение объемов заготовки древесины |
| 2.1. Мероприятия лесоустройства, отвод и таксация лесосек | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 2.1.1. Доля площади лесных участков, охваченных лесоустройством, процентов | 56,7 | 60 | 80 | 85,6 | 100 | 100 | - | - | - | - | - | - |
| 2.1.2. Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства, процентов | - | - | 33,3 | 33,3 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2.2. Приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 2.2.1. Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, процентов | 40,3 | 40,3 | 40,5 | 35,4 | 42,2 | 41 | 37,3 | 39,6 | - | - | - | - |

\*Фактически достигнутые значения индикаторов

Приложение № 2
к подпрограмме

«Использование лесов»

# Ресурсное обеспечение подпрограммы «Использование лесов»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения | Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс. рублей |
| 2014год | 2015год | 2016год | 2017год | 2018год | 2019год | 2020год | 2021год | 2022год | 2023год | 2024год |
| Цель: повышение эффективности использования лесов |
| Задача 1: повышение доходности использования лесов |
| 1.1. Управление в сфере лесных отношений | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024годы | 112689,2 | 121331,5 | 72083,4 | 71685,8 | 67798,9 | 78761,2 | 159729,1 | 244673,7 | 184132,8 | 184132,8 | 184132,8 |
| бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |
| Задача 2: увеличение объемов заготовки древесины |
| 2.1. Мероприятия лесоустройства, отвод и таксация лесосек | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024годы | 45988,7 | 19689,1 | 38232,4 | 1907,2 | 8170,8 | 11856,6 | 12910,7 | 5873,5 | 24195,6 | 2856,4 | 4531,1 |
| федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет |
| 2.2. Приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024годы | 296869,1 | 337059,0 | 467878,8 | 178908,6 | 522265,5 | 286433,6 | 256132,0 | 176000,0 | 100000,0 | 100000,0 | 100000,0 |
| бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан т | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан | бюджетРеспублики Татарстан |
| 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | - | - | - | - | - | - |
| внебюджетные источники | внебюджетные источники | внебюджетные источники | внебюджетные источники | внебюджетные источники |   |   |   |   |   |   |
| Всего по подпрограмме,в том числе: | 467975,9 | 490508,5 | 590623,5 | 264930,5 | 610664,1 | 377051,4 | 428771,8 | 426547,2 | 308328,4 | 286989,2 | 288663,9 |
| федеральный бюджет | 45988,7 | 19689,1 | 38232,4 | 1907,2 | 8170,8 | 11856,6 | 12910,7 | 5873,5 | 24195,6 | 2856,4 | 4531,1 |
| бюджет Республики Татарстан | 409558,3 | 458390,5 | 539962,2 | 250594,4 | 590064,4 | 365194,8 | 415861,1 | 420673,8 | 284132,8 | 284132,8 | 284132,8 |
| внебюджетные источники | 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | 12428,9 | - | - | - | - | - | - |

# Подпрограмма-3«Воспроизводство лесов»

# Паспорт подпрограммы-3

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Воспроизводство лесов» (далее – Подпрограмма-3) |
| Государственный заказчик Подпрограммы-3 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Основной разработчик Подпрограммы-3 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Цель Подпрограммы-3 | Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса |
| Задачи Подпрограммы-3 | 1. Проведение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.2. Повышение эффективности лесного семеноводства и питомнического хозяйства  |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы-3 | 2014 – 2024 годы.I этап: 2014 – 2016 годы;II этап: 2017 – 2019 годы;III этап: 2020 – 2024 годы |
| Объемы финансирования Подпрограммы-3 с распределением по годам и источникам | Общий объем финансирования Подпрограммы-3 составляет 1675691,7 тыс. рублей, в том числе:средства бюджета Республики Татарстан – 882589,4 тыс. рублей;средства федерального бюджета – 793102,3 тыс. рублей, из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» – 560681,8 тыс. рублей. (тыс.рублей) |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | Средства федерального бюджета |
| 2014 | 63655,9 | 43236,7 |
| 2015 | 67967,4 | 45201,2 |
| 2016 | 70634,3 | 28337,8 |
| 2017 | 78120,9 | 29663,9 |
| 2018 | 165555,8 | 32633,5 |
| 2019 | 83043,0 | 42472,1 |
| 2020 | 91016,2 | 156096,0 |
| 2021 | 60928,8 | 105091,0 |
| 2022 | 66692,6 | 133081,2 |
| 2023 | 67215,4 | 87127,6 |
| 2024 | 67759,1 | 90161,3 |
| Всего | 882589,4 | 793102,3 |
| Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов |
| Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности | Реализация Подпрограммы 3 позволит достичь к 2024 году следующих результатов:1. Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, на 70 процентов потребности в основной специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.2. Увеличение площади лесовосстановления и лесоразведения до 3 102 гектара.3. Увеличение доли семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян до1,6 процента.4. Доведение доли лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления до 7,4 процента.5. Увеличение доли посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала до 35 процентов |

# Общая характеристика сферы воспроизводства лесов,

# проблемы и пути их решения

* 1. Воспроизводство лесов

Лес – восстанавливаемый ресурс. Но в силу целого ряда природных, биологических и антропогенных факторов он восстанавливается медленно. Нередко естественное возобновление лесных площадей затягивается на многие годы. Поэтому на значительных площадях требуется искусственное восстановление леса – посадка или посев основных лесообразующих древесных пород.

Посредством искусственного лесовосстановления решается задача замены мягколиственных насаждений на хвойные и твердолиственные, имеющие более ценную древесину.

Для сокращения сроков выращивания в лесокультурную практику внедрен способ создания лесных культур крупномерным посадочным материалом и с закрытой корневой системой, что позволяет повысить приживаемость лесных культур к сроку перевода их в покрытые лесом земли на 3 – 8 процентов и сократить нормативный срок перевода на 2 – 3 года.

# Таблица 1: «Обеспечение лесовосстановительных работ современным комплексом машин»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Виды лесохозяйственных работ | Наименование используемого лесохозяйственного оборудования | Наличие оборудования на 01.01.2013, штук | Потребность в лесохозяйственной технике по видам работ | Ориентир-овочная стоимость, тыс. рублей |
| марка тракторов и лесохозяйственного оборудования | количество по годам, штук |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1. | Общие | Тракторы | - | MTЗ-82 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1300 |
| 2. | Посадка и дополнение лесных культур | Лесопосадоч-ные машины | 31 | МЛУ-1А (АЛП-1) | 12 | 12 | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 | 15 | 15 | 15 | 402 |
| 3. | Содействие естественному возобновлению леса, подготовка почвы под лесные культуры  | Корчеватели (на базе трактора ЛХТ), плуги | 64 | ЛХТ-100А | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 4000 |
| ПКЛ-70А | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 2 | 2 | 2 | 83 |
| ПЛ-1 |  |  |  |  |  |  |  |  | 5 | 5 | 5 | 89 |
| 4. | Агротехнический уход за лесными культурами | Культиваторы и ручные инструменты | 31 | КЛБ-1,7 | 12 | 12 | 13 | 13 | 13 | 13 | 12 | 12 | 7 | 7 | 7 | 129 |
| - | Ручная мотокоса(триммер) | - | - | - | 122 | 20 | 15 | 10 | 10 | 15 | 15 | 15 | 25»; |

Таблица 2: «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»

|  |
| --- |
| (гектаров) |
| Наименование показателя | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Площадь сплошных вырубок | 1.797 | 1.952 | 1.899 | 1.767 | 2.598 | 2.700 | 2.800 | 2.350 | 2.900 | 3.000 | 3.100 |
| Площадь погибших лесных насаждений | - | - | - | 1.260 | 1.128 | 1.000 | 548 | 389 | 200 | 100 | 0 |
| Площадь лесовосстановления и лесоразведения | 2.220 | 2.128 | 2.061 | 2.005 | 1.940 | 2.471 | 2.581 | 2.600 | 2.700 | 2.800 | 3.102 |
| Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, % | - | - | - | - | 64,1 | 66,3 | 69,8 | 77,7 | 83,4 | 90,3 | 100 |

* 1. Научное сопровождение ведения лесного хозяйства

Для улучшения состава лесов и его продуктивности необходимо в лесное хозяйство ежегодно внедрять достижения научно-технического прогресса. Для реализации этих целей в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан утвержден Научно-технический совет. Задачей данного совета является определение наиболее перспективных научных тем, которые в итоге можно будет внедрить в производство. Для этих целей необходимо наличие соответствующего финансирования из бюджета Республики Татарстан.

# Климатическая политика и декарбонизация

В настоящее время вопрос климатической политики и декарбонизации является одной из наиболее актуальных тем. Общепризнано, что лесные насаждения являются одним из основных составляющих в улавливании углекислого газа из атмосферы. Поэтому роль лесоводов заключается не только в сохранении существующих лесных насаждений, но также и в их увеличении.

Министерство лесного хозяйства состоит в межведомственной рабочей группе по вопросам климатической политики и декарбонизации Республики Татарстан. В рамках этого, наряду с проведением соответствующих работ по воспроизводству в лесном фонде, нами так же выполняются работы по закладке защитных насаждений. В рамках этой программы в 2021 году в границах Азнакаевского района проведена работа по закладке защитных насаждений на площади 1650 га.

Необходимо отметить, что вновь созданные новые насаждения из молодых сеянцев и саженцев депонируют углерод в минимальном количестве по сравнению с возрастными насаждениями. Поэтому, баланс депонирования углерода при сплошной вырубке лесов и создания новых лесных насаждений, в рамках компенсации, будет отрицательным. В этом вопросе самым главным является не сам факт создания новых лесных насаждений, а сохранение существующих возрастных лесных насаждений.

# Повышение эффективности питомнического хозяйства

В настоящее время в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан имеется 50 постоянных лесных питомников, а также Лесной селекционно-семеноводческий центр Республики Татарстан. Ежегодно в лесных питомниках выращивается около 30 млн.штук стандартного посадочного материала хвойных, лиственных и кустарниковых пород, в том числе с закрытой корневой системой – 12,0 млн.штук.

К 2024 году региональным проектом «Сохранение лесов Республики Татарстан», разработанным в 2018 году на основании федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», запланировано ежегодное выращивание посадочного материала в общем объеме 30,9 млн.штук. Кроме того, в данном проекте предусмотрен дополнительный показатель, который предусматривает выращивание сеянцев с закрытой корневой системой с улучшенными наследственными свойствами.

Повышение уровня питомнического хозяйства и выращивания посадочного материала возможно повысить за счет полноценного агротехнического ухода за сеянцами и саженцами в лесных питомниках. Для этого в государственных бюджетных учреждениях Республики Татарстан существует потребность в закупке пестицидов, информация представлена в следующей таблице:

Таблица 3: «Ведомость ежегодной потребности в пестицидах»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование препарата | Единица измерения | Количество |
| Байлетон | килограммов | 127 |
| Фундазол | килограммов | 33 |
| ТМТД | литров | 108 |
| Альто-400 | литров | 45,5 |
| Тилт | литров | 27 |
| Колоидная сера | килограммов | 22,5 |
| Беназол | килограммов | 2 |
| Кемикар | килограммов | 2 |
| Раундап | литров | 69 |
| Фюзилат | литров | 20,2 |
| Альто-супер | литров | 20 |

Таблица 4: «Обеспечение питомнического хозяйства современным комплексом машин для выращивания стандартного посадочного материала»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование используемого лесохозяйственного оборудования |  | Имеется по состоянию на 01.04.2013, штук | Потребность в специальной технике | Ориентировочная цена за единицу, тыс.рублей |
|  | марка тракторов и лесохозяйственного оборудования | количество по годам, штук |
|  | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Плуги навесные |  |  | ПЛН-3-35 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 104 |
| Сеялка лесная |  | 29 | СЛУ-5/20 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 4 | 4 | 4 | 200,1 |
| Сеялка желудевая |  | 4 | СЖП-4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 328,6 |
| Сеялка липовая |  |  | СЛП-4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 250 |
| Сеялка березовая |  |  | СБГ1-4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 260 |
| Мульчирователь |  | 26 | МСБ-2 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 4 | 4 | 1 | 1 | 1 | 170 |
| Культиватор |  | 17 | КСР-2, | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 4 | 4 | 4 | 75,8 |
|  |  | КНС-2,5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 4 | 4 | 4 | 237,6 |
| Опрыскиватель |  | 35 | ОЛП-5-300 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 155,9 |
| Выкопочная скоба |  | 2 | НВС-1.2 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 4 | 4 | 1 | 1 | 1 | 104,2 |

В целях осуществления единой технической политики в области лесного селекционного семеноводства, создания и эффективного использования объектов постоянной лесосеменной базы на селекционной основе, обеспечивающей перевод лесокультурного производства на использование высококачественного семенного и посадочного материала, в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на территории государственного казенного учреждения «Сабинское лесничество» построен Лесной селекционно-семеноводческий центр. В данном инновационном комплексе применяются современные технологии по производству посадочного материала с закрытой корневой системой и семян лесных пород с улучшенными качествами. Он включает в себя шишкосушилку, склад длительного хранения семян и посадочного материала с холодильными установками, теплицу для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой, полигон для доращивания сеянцев, цех подготовки субстрата, оснащенные современным технологическим оборудованием, машинами и механизмами.

# Таблица 5: «Производство посадочного материала по годам»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Общее количество выращенного посадочного материала (сеянцы), тыс.штук | 26 500 | 26 900 | 27 700 | 24 584 | 27 600 | 30 863 | 30 863 | 30 863 | 30 863 | 30 863 | 30 863 |
| в том числе посадочный материал с улучшенными наследственными свойствами (сеянцы), тыс.штук | 265 | 269 | 277 | 1361 | 619 | 450 | 460 | 470 | 480 | 490 | 500 |

#

# Таблица 6: «Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного

# лесовосстановления и лесоразведения»

|  |
| --- |
| (гектаров) |
| Наименованиепоказателя | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024год |
| Общая площадь искусственного лесовосстановления и лесоразведения | 2 185 | 1 658 | 1 596 | 1 597 | 1 799 | 1895 | 2005 | 1527,1 | 1517,1 | 1519,1 | 1512,1 |
| в том числе посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами | 25 | 99 | 35 | 108,6 | 93,6 | 100 | 112,5 | 100 | 105 | 110 | 112,5 |

В Лесном селекционно-семеноводческом центре ежегодно выращивается 12 млн.штук посадочного материала с закрытой корневой системой в трех ротациях. На планируемый период (с 2014 по 2024 год) объем посадочного материала составит 132 млн.штук.

С ростом городов, развитием промышленности становится все более сложной проблема охраны окружающей среды, создания нормальных условий для жизни и деятельности человека. В последние десятилетия усилилось отрицательное влияние человека на окружающую среду и, в частности, на зеленые насаждения.

В настоящее время накоплен большой опыт по благоустройству и озеленению городов, сформирован богатый озеленительный ассортимент растений и разработана агротехника их выращивания, найдены необходимые приемы озеленения, специфичные для городов, определены способы содержания зеленых насаждений.

В целях озеленения городов и населенных пунктов Республики Татарстан и обеспечения посадочным материалом в подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан учреждениях ежегодно планируется закладка школ крупномерного посадочного материала высотой один – четыре метра с формированием основной кроны (2 519 тыс.штук).

На планируемый период (с 2014 по 2022 год) объем посадочного материала составит 15 598 тыс.штук.

# Организация лесосеменного хозяйства

В соответствии со статьей 65 Лесного кодекса Российской Федерации при воспроизводстве лесов должны использоваться улучшенные и сортовые семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений. Поэтому основной задачей на перспективный период является повышение доли семян улучшенной селекционной категории в общем объеме заготовки лесных семян и создание базы для постепенного перевода лесного семеноводства на сортовую основу.

Ежегодная потребность в лесных семенах составляет 11,46 тонны, в том числе: хвойных – 1,0 тонны, лиственных пород – 10,46 тонны, из них дуба – 9,46 тонны, прочих – 1 тонна.

В настоящее время общий объем заготовки лесных семян полностью удовлетворяет потребности лесокультурного производства. В то же время на объектах постоянной лесосеменной базы, в том числе с улучшенными наследственными свойствами, заготавливается лишь 1,5 – 6 тонн семян, из них мелкохвойных – 0,1 тонны, что составляет 2 – 4 процента от общего объема заготовки лесных семян.

В целях осуществления единой технической политики в области лесного селекционного семеноводства, создания и эффективного использования объектов постоянной лесосеменной базы на селекционной основе, обеспечивающей перевод лесокультурного производства на использование высококачественного семенного и посадочного материала, улучшение породного состава и генетической ценности создаваемых насаждений, необходимо создание Центра по выращиванию посадочного материала дуба черешчатого с закрытой корневой системой. Центр должен быть оснащен современным технологическим оборудованием, машинами и механизмами.

# Таблица 7: «Доля семян с улучшенными наследственными свойствами от общего объема заготовленных семян»

|  |
| --- |
| (килограммов) |
| Наименование показателя | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Общая масса семян, кг | 81 490 | 6 010 | 18 254 | 900 | 777 | 11455 | 11455 | 11455 | 11455 | 11455 | 11455 |
| Семена с улучшенными наследственными свойствами (кг/ % от общей массы собранных семян)  | 85/0,1 | 76/1,26 | 70/0,38 | 36/4 | 14/1,8 | 160,4/1,4 | 172/1,5 | 172/1,5 | 183/1,6 | 183/1,6 | 183/1,6 |

# Создание резервного фонда лесных семян

Начиная с 2017 года на базе Лесного селекционно-семеноводческого центра Республики Татарстан формируется страховой фонд лесных семян Республики Татарстан для обеспечения в неурожайные годы работ по лесовосстановлению и лесоразведению семенами лесных растений. Планируется создавать ежегодный страховой фонд массой 230 килограммов семян хвойных пород.

# Обеспечение современным комплексом машин для сбора семян, заготовки и переработки лесосеменного сырья

При сборе лесосеменного сырья используется ручной труд. Наиболее сложным является сбор лесосеменного сырья с растущих деревьев. В большинстве случаев рабочему приходится подниматься на крону и собирать плоды руками, стряхивать, сбивать их шестами, срезать резаками и т.п. Для подъема человека на крону используют телескопические гидроподъемники АПГ-12, МШТС-2А, МШТС-2Т, ТВ-26, ПГСТ-13, ПГСТ-15 и др. Эти машины имеют телескопическую складывающуюся мачту, состоящую их двух шарнирно соединенных колен, и позволяют поднимать по два человека на крону высотой от 12 до 26 метров для сбора семян и заготовки лесосеменного сырья.

# Таблица 8: «Наличие и потребность в технике для сбора семян, заготовки и

# переработки лесосеменного сырья на 2014 – 2024 годы»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование используемого лесохозяйственного оборудования | Срок эксплуатации, лет | Марка лесохозяйственной техники | Потребность в специальной технике по годам, штук | Ориентировочная цена за единицу техники, тыс.рублей |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Семяочистительная машина | 15 | МОС-2 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 400 |
| Шишкосушилки | 5 | СМ-45 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 400 |

В результате реализации Подпрограммы 3 будет обеспечен баланс рубок и убыли лесов от пожаров, вредителей и болезней леса с темпами лесовосстановления, будут внедрены модели интенсивного лесовосстановления, создана постоянная лесосеменная база и сформирован фонд лесных семян с улучшенными наследственными свойствами, развита сеть лесных питомников по выращиванию стандартного посадочного материала, обеспечено регулярное проведение ухода за лесными культурами и своевременное проведение работ по воспроизводству лесов.

# II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-3,

# сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы-3 являются сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса.

Задачами Подпрограммы-3 являются:

проведение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

повышение эффективности лесного семеноводства и питомнического хозяйства.

В целях решения задач Подпрограммы-3 предусмотрены следующие мероприятия:

приобретение машин и оборудования для воспроизводства лесов;

воспроизводство лесов и лесоразведение;

приобретение машин и оборудования для питомников, оборудования для сбора и обработки семян;

выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения;

формирование запасов лесных семян для лесовосстановления.

Основные цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы-3 представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Реализация Подпрограммы-3 рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) – проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы для воспроизводства лесов и лесоразведения, сбора и переработки семян;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) – повышение эффективности питомнического хозяйства, выполнение мероприятий по воспроизводству лесов и лесоразведению;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) – дальнейшее выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения.

# III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы-3

Общий объем финансирования Подпрограммы-3 составляет 1675691,7 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 882589,4 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 793102,3 тыс. рублей, из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» – 560681,8 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| (тыс.рублей) |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | Средства федерального бюджета |
| 2014 | 63655,9 | 43236,7 |
| 2015 | 67967,4 | 45201,2 |
| 2016 | 70634,3 | 28337,8 |
| 2017 | 78120,9 | 29663,9 |
| 2018 | 165555,8 | 32633,5 |
| 2019 | 83043,0 | 42472,1 |
| 2020 | 91016,2 | 156096,0 |
| 2021 | 60928,8 | 105091,0 |
| 2022 | 66692,6 | 133081,2 |
| 2023 | 67215,4 | 87127,6 |
| 2024 | 67759,1 | 90161,3 |
| Всего | 882589,4 | 793102,3 |

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

# IV. Механизм реализации Подпрограммы-3

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы-3, осуществляет управление реализацией Подпрограммы-3 и несет ответственность за исполнение Подпрограммы-3, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы-3 на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы-3 на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме-3, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы-3 финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы-3.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы-3 по установленной форме.

# V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы-3

Реализация Подпрограммы-3 будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы-3 сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы-3 позволит достичь к 2024 году:

оснащения учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, на 70 процентов потребности в основной специализированной технике и обору-довании для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

увеличения площади лесовосстановления и лесоразведения до 3 102 гектара;

увеличения доли семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян до 1,6 процента;

доведения доли лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления до 7,4 процента;

увеличения доли посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала до 35 процентов.

Приложение №1
к подпрограмме

«Воспроизводство лесов»

# Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Воспроизводство лесов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения основных мероприятий | Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения | Значения индикаторов по годам |
| 2013год(базовый) | 2014[\*](#sub_310031)год | 2015[\*](#sub_310031)год | 2016[\*](#sub_310031) год | 2017[\*](#sub_310031) год | 2018[\*](#sub_310031)год | 2019[\*](#sub_310031)год | 2020\*год | 2021\*год | 2022год | 2023год | 2024год |
| Цель: сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса |
| Задача 1: проведение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению |
| 1.1. Приобретение машин и оборудования для воспроизводства лесов | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 1.1.1. Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, процентов | - | - | - | - | - | - | - | 47 | 54 | 55 | 70 | 70 |
| 1.2. Воспроизводство лесов и лесоразведение | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 1.2.1. Отношение площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов, процентов | 83,0 | 121,5 | 106,3 | 98 | 97 | 98 | - | - | - | - | - | - |
| 1.2.2. Площадь лесовосстановления и лесоразведения, га | - | - | - | - | - | - | 2470,8 | 2580,8 | 4210,0 | 3102 | 3102 | 3102 |
| Задача 2: повышение эффективности лесного семеноводства и питомнического хозяйства |
| 2.1. Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 2.1.1. Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян, процентов | 3,6 | 3,7 | 1,3 | 3,9 | 0 | 1,5 | 8,3 | 8,0 | 2,8 | 1,6 | 1,6 | 1,6 |
| 2.2. Приобретение машин и оборудования для питомников, оборудования для сбора и обработки семян | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 2.2.1. Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления, процентов | 1,1 | 1,15 | 5,97 | 6,8 | 4,9 | 2,5 | 3,3 | 11,5 | - | - | - | - |
| 2.3. Выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 2.3.1. Доля посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами в общем количестве посадочного материала, процентов | 1 | 1 | 1 | 1 | 5,5 | 1,05 | - | - | - | - | - | - |
| 2.3.2. Доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала, процентов | - | - | - | - | - | - | 36,2 | 35,3 | 35,1 | 35 | 35 | 35 |
| 2.3.3. Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления, процентов | - | - | - | - | - | - | - | - | 7,4 | 6,9 | 7,2 | 7,4 |

\*Фактически достигнутые значения индикаторов

Приложение № 2
к подпрограмме

«Воспроизводство лесов»

# Ресурсное обеспечение подпрограммы «Воспроизводство лесов»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения основных мероприятий | Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс. рублей |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |  |
| Цель: сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса |  |
| Задача 1: проведение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению |  |
| 1.1. Приобретение машин и оборудования для воспроизводства лесов | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 13197,0 | 16197,0 | 17490,5 | 23207,4 | 75715,7 | 23490,5 | 23490,1 | - | - | - | - |  |
| бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |  |  |  |  |  |
| - | - | - | - | - | 4569,7 | 4812,2 | 8079,7 | 16582,4 | - | - |  |
|   |   |   |   |   | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет |  |  |  |
| 1.2. Воспроизводство лесов и лесоразведение | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 43236,7 | 45201,2 | 28337,8 | 29663,9 | 32633,5 | 35122,6 | 143361,9 | 96880,0 | 116498,8 | 87127,6 | 90161,3 |  |
| федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет |  |
| Задача 2: повышение эффективности лесного семеноводства и питомнического хозяйства |  |
| 2.1. Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | - | - | - | - | - | 2779,8 | 7921,9 | 131,3 | - | - | - |  |
|   |   |   |   |   | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет |  |
| 2.2. Приобретение машин и оборудования для питомников, оборудования для сбора и обработки семян | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 10533,9 | 10643,9 | 10643,9 | 10639,4 | 41943,9 | 10643,9 | 10636,5 | - | - | - | - |  |
| бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |  |  |  |  |  |
| 2.3. Выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 39925,0 | 41126,5 | 42499,9 | 44274,1 | 47896,2 | 48908,6 | 56889,6 | 60928,8 | 66692,6 | 67215,4 | 67759,1 |  |
| бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |  |
| Всего по подпрограмме,в том числе: | 106892,6 | 113168,6 | 98972,1 | 107784,8 | 198189,3 | 125515,1 | 247112,2 | 166019,8 | 199773,8 | 154343,0 | 157920,4 |  |
| федеральный бюджет | 43236,7 | 45201,2 | 28337,8 | 29663,9 | 32633,5 | 42472,1 | 156096,0 | 105091,0 | 133081,2 | 87127,6 | 90161,3 |  |
| из них в рамках федерального проекта "Сохранение лесов" | - | - | - | - | - | 42472,1 | 156096,0 | 96144,5 | 103042,4 | 81542,8 | 81384,0 |  |
| бюджет Республики Татарстан | 63655,9 | 67967,4 | 70634,3 | 78120,9 | 165555,8 | 83043,0 | 91016,2 | 60928,8 | 66692,6 | 67215,4 | 67759,1 |  |

# Подпрограмма-4«Строительство и содержание лесных дорог»

# Паспорт подпрограммы-4

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Строительство и содержание лесных дорог» (далее – Подпрограмма-4) |
| Государственный заказчик Подпрограммы-4 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Основной разработчик Подпрограммы-4 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Цель Подпрограммы-4 | Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства |
| Задачи Подпрограммы-4 | Строительство и содержание лесных дорог |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы-4 | 2014-2016 годы.Этапы Подпрограммы-4 не выделяются |
| Объемы финансирования Подпрограммы-4 с распределением по годам и источникам | Общий объем финансирования Подпрограммы-4 составляет 35891,6 тыс.рублей, в том числе:средства бюджета Республики Татарстан – 29300,0 тыс.рублей;предполагаемые средства из внебюджетных источников – 6591,6 тыс.рублей.(тыс. рублей) |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | Средства из внебюджетных источников |
| 2014 | 23300,0 | – |
| 2015 | – | 591,6 |
| 2016 | 6000,0 | 6000,0 |
| Всего | 29300,0 | 6591,6 |
| Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов |
| Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности | Реализация Подпрограммы-4 позволит достичь к 2024 году увеличения протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров |

# Общая характеристика сферы строительства и содержания лесных дорог,

# проблемы и пути их решения

* 1. Характеристика лесных дорог

Леса, являясь объектом хозяйственной эксплуатации, создают основу существования лесного хозяйства и лесной промышленности.

В Республике Татарстан приняты Лесной план Республики Татарстан, определяющий стратегическое развитие лесной отрасли до 2028 года. Строительство лесных дорог относится к одной из основных проблем лесной отрасли. Экономически доступного леса, стоимость реализации древесины которого покрывает не только расходы на ее заготовку, но и приносит прибыль, становится меньше. И если раньше низкие темпы развития лесной дорожной инфраструктуры можно было оправдать, в том числе отсутствием передовой техники, позволяющей оптимизировать финансовые и временные затраты, то сегодня этот довод уже не звучит убедительно.

Лесное хозяйство как самостоятельная отрасль включает в себя четыре под- отрасли:

лесозаготовительную;

деревообрабатывающую;

целлюлозно-бумажную;

лесохимическую.

Интенсивное ведение лесного хозяйства предполагает ежегодную заготовку в пределах какой-либо административной или хозяйственной единицы (область, муниципальный район, лесничество, арендный участок) такого количества древесины, которое равно ежегодному ее приросту на этой же территории.

К основным факторам, сдерживающим развитие лесной промышленности, наряду с такими факторами, как слабый технический уровень производства, низкий объем инвестиций в основной капитал, относится недостаточное количество лесных дорог круглогодичного действия.

Российское дорожное хозяйство состоит из следующих видов дорог:

дороги, находящиеся в федеральной собственности и финансируемые из федерального бюджета;

территориальная дорожная сеть, находящаяся в региональной собственности и финансируемая из региональных бюджетов;

местные дороги, строительство и содержание которых финансируется из муниципальных бюджетов и за счет субсидий из региональных бюджетов;

ведомственные и частные дороги (например, лесовозные, находящиеся на балансе лесопромышленных предприятий).

Среди проблем лесного хозяйства в настоящее время выделяются:

создание лесных дорог комплексного назначения;

глубокая переработка низкосортной древесины;

отсутствие лесной дорожной инфраструктуры.

Неудовлетворительное развитие лесной дорожной инфраструктуры является одной из самых острых проблем лесной отрасли.

Лесные (в первую очередь лесовозные) дороги обычно не включаются в систему дорог общего пользования. Связана это с тем, что подавляющая часть их грузов – древесина, продукция лесозаготовительного производства. Отсюда понятно, что основная заинтересованная сторона в строительстве дорог на территории лесного фонда – это лесопромышленные предприятия и лесохозяйственные органы.

 В Республике Татарстан имеется относительно развитая сеть автомобильных дорог общего пользования. Организацией их проектирования, строительства и эксплуатации занимаются специально уполномоченные органы исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях. Лесные дороги, то есть дороги на территории лесного фонда, находятся в ведении федерального органа управления лесным хозяйством, который ведет учет лесных дорог в натуральных показателях (длина – в километрах, площадь – в гектарах).

Для решения таких сложных многоуровневых проблем целесообразно применить программно-целевой метод, позволяющий консолидировать усилия всех заинтересованных сторон, исключить параллельное решение одних и тех же задач, аккумулировать финансовые вложения из различных источников на решение наиболее проблемных вопросов.

В целях решения вышеуказанных проблем разработана настоящая Подпрограмма.

Риски в реализации Подпрограммы связаны со следующими основными факторами:

недостаточное финансирование Подпрограммы;

нарушение научно обоснованной системы проведения лесохозяйственных мероприятий в республике;

влияние природных факторов (засуха, подтопления и резкое изменение уровня подземных вод).

Одной из важнейших проблем, стоящих перед современным лесным комплексом как в Российской Федерации, так и в Республике Татарстан, является проблема транспортного освоения участков лесного фонда. Транспортная доступность сырьевых баз является главным фактором, сдерживающим освоение значительной части лесов с высокой товарностью.

Повышение транспортной доступности – одно из главных условий освоения лесных ресурсов для своевременного обеспечения сырьевых потребностей действующих и перспективных предприятий по переработке древесины. Его выполнение требует достоверного и детального представления о состоянии дорожной сети, а также полной информации о размещении лесных ресурсов, их количестве, качестве и динамике их изменения в долгосрочной перспективе.

Слабо развитая дорожно-транспортная инфраструктура лесопользования сдерживает возможности более полного освоения эксплуатационных лесов и снижает экономическую доступность древесных лесных ресурсов. Протяженность лесных дорог в Российской Федерации составляет 1,46 километра на 1 тыс.гектаров лесных земель, в США – 10 километров, в Германии – 45 километров, в Республике Татарстан – 6,5 километра на 1 тыс. гектаров лесных земель.

Собственник лесов – государство само, как правило, не осуществляет лесопользование, а предоставляет это право субъектам предпринимательской деятельности. Из четырех видов права лесопользования, упомянутых в Лесном кодексе Российской Федерации, наибольшее распространение получило краткосрочное и долгосрочное пользование лесом для заготовки древесины. Лесопользователи, осуществляющие заготовку древесины на праве краткосрочного пользования, дорожным строительством практически не занимаются.

На сегодняшний день на уровне республики отсутствует территориальная комплексная схема транспортного освоения лесов, которая существовала ранее. Кроме того, при проектировании новых лесопромышленных предприятий разрабатывается схема транспортного освоения закрепленных за ними лесосырьевых баз.

* 1. Решение проблемы лесных дорог

Возможны три пути решения проблемы лесных дорог.

Во-первых, можно включать лесные дороги в систему дорог общего пользования. Такие дороги будут находиться в государственной (региональной, муниципальной) собственности. Их финансирование может вестись наравне с иными дорогами общего пользования.

Во-вторых, оставляя какую-то дорогу в публичной собственности, государственные органы могут по договору передать содержание такой дороги лесопромышленному предприятию, наиболее заинтересованному в эксплуатации этой дороги, и предоставить ему право взимать плату за проезд по ней с прочих владельцев автотранспортных средств. Естественно, все расходы на содержание дороги будет нести само это предприятие, а размер платы за пользование дорогой должен быть согласован с государственной дорожной службой.

В-третьих, можно передать часть лесных дорог в собственность лесопромышленных предприятий. В таком случае дорога будет находиться в собственности предприятия. Однако при этом нельзя передавать в собственность дороги, имеющие большую социальную значимость.

Развитие лесной транспортной инфраструктуры, обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия позволят существенно увеличить объемы использования лесов.

Решение проблем в области лесного хозяйства в Республике Татарстан требует координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по выработке мер поддержки эффективных инвестиционных проектов, выделению лесных ресурсов, подбору промышленных площадок, содействию в формировании социально-производственной инфраструктуры, а также по другим направлениям.

# Таблица 1: «Основные показатели лесных дорог Республики Татарстан»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Лесничества | Протяженность автомобильных дорог, километров | Протяженность дорог на 1 000 гектаров лесного фонда, километров |
| всего | из них с твердым покрытием | грунтовые | из них круглогодичного действия |
| 1. | Агрызское | 275 | 1 | 274 | 27 | 6 |
| 2. | Азнакаевское | 143 | 6 | 137 | 21 | 3,2 |
| 3. | Аксубаевское | 218 | 1 | 217 | 9 | 7,4 |
| 4. | Алькеевское | 187 | – | 187 | 44 | 5 |
| 5. | Альметьевское | 148 | 6 | 142 | 21 | 3 |
| 6. | Арское | 237 | 1 | 236 | 14 | 7,4 |
| 7. | Бавлинское | 185 | 52 | 133 | 59 | 8,1 |
| 8. | Билярское | 324 | 2 | 322 | 186 | 6,4 |
| 9 | Болгарское | 405 | 154 | 251 | 154 | 21 |
| 10. | Бугульминское | 251 | 17 | 234 | 41 | 8,2 |
| 11. | Буинское | 146 | 5 | 141 | 139 | 8,2 |
| 12. | Елабужское | 213 | 12. | 201 | 185 | 5,1 |
| 13. | Заинское | 319 | 12 | 307 | 76 | 5 |
| 14. | Зеленодольское | 216 | 15 | 201 | 41 | 8,2 |
| 15. | Ислейтарское | 131 | 13 | 118 | 10 | 7,7 |
| 16. | Кайбицкое | 179 | – | 179 | 11 | 7,2 |
| 17. | Калейкинское | 245 | 12 | 233 | – | 6 |
| 18. | Камское | 562 | 10 | 552 | 304 | 10,4 |
| 19. | Кзыл-Юлдузское | 331 | 17 | 314 | 89 | 10,8 |
| 20. | Лаишевское | 280 | 5 | 275 | 188 | 6,4 |
| 21. | Лениногорское | 357 | 14 | 343 | 90 | 6,8 |
| 22. | Мамадышское | 407 | 5 | 402 | 259 | 8,6 |
| 23. | Мензелинское | 342 | 5 | 337 | 52 | 4,8 |
| 24. | Нижнекамское | 359 | 7 | 352 | 139 | 8 |
| 25. | Нурлатское | 802 | 17 | 785 | 90 | 9,1 |
| 26. | Приволжское | 144 | 6 | 138 | 3 | 5 |
| 27. | Пригородное | 174 | 1 | 173 | 2 | 7,1 |
| 28. | Сабинское | 436 | 21 | 415 | 131 | 7,2 |
| 29. | Тетюшское | 189 | 2 | 187 | 45 | 4,8 |
| 30. | Черемшанское | 226 | 3 | 223 | 48 | 6 |
| Итого | 8 431 | 422 | 8 008 | 2 478 | 6,9 |

Для своевременного и качественного проведения лесохозяйственных мероприятий, обеспечения охраны, защиты лесов от пожаров и вывоза заготавливаемой древесины требуется дополнительное строительство грунтовых дорог. Имеющиеся специализированные лесовозные дороги, созданные лесозаготовителями на территории закрепленных баз, некоторые из которых построены на базе дорог районного значения, служат для вывоза древесины с лесосек к автомобильным дорогам общего пользования и далее на переработку на нижние склады. Для вывоза древесины, помимо перечисленных дорог, частично используются проселочные и лесные дороги, примыкающие к дорогам общего пользования.

Большинство дорог используются лесничествами во всех сферах лесохозяйственной деятельности и имеют большое значение. Во всех лесничествах имеются проезжие просеки шириной от 6 до 20 метров, которые являются противопожарными разрывами и служат для вывоза древесины от рубок ухода за лесом и подвозки посадочного материала при проведении лесовосстановительных мероприятий.

# Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-4, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы-4 является повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства.

Задачами Подпрограммы-4 являются строительство и содержание лесных дорог.

В целях решения задач Подпрограммы-4 предусмотрено приобретение техники и устройство дорожного полотна.

Основные цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы-4 представлены в приложении к ней.

Реализация Подпрограммы 4 рассчитана на 2014 – 2016 годы. Этапы реализации Подпрограммы не выделяются.

# III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы-4

Общий объем финансирования Подпрограммы-4 составляет 35891,6 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 29300,0 тыс.рублей; средства из внебюджетных источников – 6591,6 тыс.рублей.

|  |
| --- |
| (тыс.рублей) |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | Средства из внебюджетных источников |
| 2014 | 23300,0 | – |
| 2015 | – | 591,6 |
| 2016 | 6000,0 | 6000,0 |
| Всего | 29300,0 | 6591,6 |

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

# IV. Механизм реализации Подпрограммы 4

Механизм реализации Подпрограммы-4 включает в себя систему мероприятий, обеспечивающих отбор участников, определение источников финансирования и создание условий для реализации наиболее важных проектов, предусмотренных Подпрограммой-4.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы-4 и несет ответственность за исполнение Подпрограммы-4, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы-4 на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы-4 на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме-4, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы-4 финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию программных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы-4.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы-4 по установленной форме.

# V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы-4

Реализация Подпрограммы-4 будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы-4 сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы-4 позволит достичь к 2017 году протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров.

Приложение
к подпрограмме «Строительство и содержание лесных дорог»

# Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Строительство и содержание лесных дорог»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения основных мероприятий | Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения | Значения индикаторов по годам |
| 2013 год (базовый) | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Цель: повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства |
| Задача: строительство и содержание лесных дорог |
| Приобретение специализированной техники и оборудования, устройство дорожного полотна | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014 – 2017 годы | протяженность лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных), километров | – | 22 | 38 | 53 | - | - | - | - | - | - | - | - |

# Ресурсное обеспечение подпрограммы «Строительство и содержание лесных дорог»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения основных мероприятий | Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс.рублей |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год  | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Цель: повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства |
| Задача 1: строительство и содержание лесных дорог |
| 1.1. Приобретение специализированной техники и оборудования, устройство дорожного полотна | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014 – 2017 годы  | 23 300,0бюджет Республики Татарстан | - | 6 000,0бюджет Республики Татарстан | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | 591,6внебюджетные источники | 6 000,0внебюджетные источники | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Всего по Подпрограмме, в том числе: | 23 300,0 | 591,6 | 12 000,0 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| бюджет Республики Татарстан | 23 300,0 | - | 6 000,0 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| средства внебюджетных источников | - | 591,6 | 6 000,0 | - | - | - | - | - | - | - | - |

# Подпрограмма-5«Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

# Паспорт подпрограммы-5

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан» (далее – Подпрограмма-5) |
| Государственный заказчик Подпрограммы-5 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Основной разработчик Подпрограммы-5 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Цель Подпрограммы-5 | Повышение эффективности управления лесами |
| Задача Подпрограммы-5 | Повышение эффективности исполнения государственных функций в сфере лесных отношений |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы-5 | 2014 – 2024 годы.I этап: 2014 – 2016 годы;II этап: 2017 – 2019 годы;III этап: 2020 – 2024 годы |
| Объемы финансирования Подпрограммы-5 с распределением по годам и источникам | Общий объем финансирования Подпрограммы-5 составляет 3345645,7 тыс. рублей, в том числе:средства федерального бюджета – 3315645,7 тыс. рублей;средства бюджета Республики Татарстан - 30000,0 тыс. рублей(тыс. рублей) |
| Год | Средства федерального бюджета | Бюджет Республики Татарстан |
| 2014 | 276706,7 | - |
| 2015 | 276836,4 | - |
| 2016 | 282042,5 | - |
| 2017 | 283636,7 | - |
| 2018 | 297804,0 | - |
| 2019 | 318419,6 | - |
| 2020 | 323898,9 | 6000,0 |
| 2021 | 304578,3 | 6000,0 |
| 2022 | 305970,8 | 6000,0 |
| 2023 | 317092,7 | 6000,0 |
| 2024 | 328659,1 | 6000,0 |
| Всего | 3315645,7 | 30000,0 |
| Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов |
| Ожидаемые конечные результаты реализации цели и задач Подпрограммы-5 (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности | Реализация Подпрограммы-5 позволит достичь к 2024 году следующих результатов:1. Доведение средней численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор), лесную охрану, на 50 тыс. га земель лесного фонда, до 27,79 человек.2. Сохранение доли выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги на уровне 100 процентов.3. Сохранение положительной динамики предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года не менее 5,2 процента.4. Привлечение молодых специалистов в среднем не менее 10 человек в год |

#

# I. Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы 5, проблемы и пути их решения

Сферой реализации Подпрограммы-5 является реализация мероприятий Программы на республиканском уровне в новых условиях лесоуправления в соответствии с ожидаемыми результатами на основе эффективного выполнения полномочий и функций органов управления, совершенствования организации кадрового, научного, информационного и консультационного обслуживания в сфере развития лесного комплекса республики, что позволит рационально использовать выделяемые бюджетные средства.

Прогноз реализации Подпрограммы-5 проводится с позиций оценки основных проблем и механизмов обеспечения успешного выполнения запланированных мероприятий и целевых индикаторов и предполагает дальнейшее совершенствование взаимоотношений федеральных и республиканских органов управления лесопромышленного комплекса и субъектов хозяйствования в лесном секторе, а также постоянный контроль достигнутых конкретных результатов.

Сегодня в лесном хозяйстве накопились системные проблемы, тенденции развития которых при сохранении текущей ситуации могут усилиться. Наиболее острыми проблемами в настоящее время являются:

дефицит кадрового состава;

снижение престижности специальностей по лесному хозяйству из-за невысокого уровня заработной платы и низкого уровня социальных гарантий.

Система образования должна обеспечивать подготовку кадров, способных эффективно осуществлять как административные государственные функции, так и функции по управлению бизнес-структурами в лесном секторе, а также обеспечивать подготовку и переподготовку высококвалифицированных специалистов.

Также необходимо проведение мероприятий по привлечению молодых специалистов в отрасль и увеличение социальных гарантий.

В результате реализации Подпрограммы-5 предполагается:

дальнейшее совершенствование системы лесоуправления на основе разграничения полномочий между разными уровнями государственной власти и повышения качества исполнения государственных функций в сфере лесных отношений в целях обеспечения эффективной реализации мероприятий Программы;

развитие системы прогнозирования и стратегического планирования управления лесами на основе улучшения качества информации о количественных и качественных характеристиках лесов, их использовании, охране, защите и воспроизводстве;

совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации специалистов лесного хозяйства;

разработка и реализация мер финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли.

# II. Цель, задача, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-5, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы-5 является повышение эффективности управления лесами.

Задачей Подпрограммы-5 является повышение эффективности исполнения государственных функций в сфере лесных отношений.

В решении задач Подпрограммы-5 предусмотрена реализация мероприятий в сфере управления лесными отношениями.

Основная цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий, предусмотренных Подпрограммой-5, представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Реализация Подпрограммы-5 рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) – проведение мероприятий по прогнозированию и стратегическому планированию при управлении лесами (в сфере использования, воспроизводства и охраны лесов, повышения эффективности исполнения государственных услуг в области лесных отношений), повышение квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) – осуществление комплекса мер по совершенствованию системы лесоуправления в Республике Татарстан, совершенствование системы разграничения полномочий между разными уровнями государственной власти и межведомственного взаимодействия в области лесных отношений, разработка мер финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) – дальнейшая реализация комплекса мер по улучшению условий труда и уровня занятости в лесном хозяйстве, включая реализацию мер финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли.

# III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы-5

Общий объем финансирования Подпрограммы-5 составляет 3345645,7 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 3315645,7 тыс. рублей;

средства бюджета Республики Татарстан - 30000,0 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| (тыс.рублей) |
| Год | Средства федерального бюджета | Бюджет Республики Татарстан |
| 2014 | 276706,7 | - |
| 2015 | 276836,4 | - |
| 2016 | 282042,5 | - |
| 2017 | 283636,7 | - |
| 2018 | 297804,0 | - |
| 2019 | 318419,6 | - |
| 2020 | 323898,9 | 6000,0 |
| 2021 | 304578,3 | 6000,0 |
| 2022 | 305970,8 | 6000,0 |
| 2023 | 317092,7 | 6000,0 |
| 2024 | 328659,1 | 6000,0 |
| Всего | 3315645,7 | 30000,0 |

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

# IV. Механизм реализации Подпрограммы-5

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы-5, осуществляет управление реализацией Подпрограммы-5 и несет ответственность за исполнение Подпрограммы-5, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий на основе периодической отчетности для обеспечения согласованных действий, контроль за рациональным использованием выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы-5 на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме-5, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы-5 финансовых средств ежегодно уточняет затраты на реализацию программных мероприятий.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы-5 по установленной форме.

# V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы-5

Реализация Подпрограммы-5 будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы-5 сформирована система показателей, предназначенных для оценки эффективности реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы-5 позволит достичь к 2024 году:

доведения средней численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор), лесную охрану, на 50 тыс. га земель лес-ного фонда, до 27,79 человек;

сохранения доли выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федера-ции в области лесных отношений за получением государственной услуги по предо-ставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги на уровне 100 процентов;

сохранения положительной динамики предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года не менее 5,2 процента;

привлечение молодых специалистов в среднем не менее 10 человек в год;

сохранение лесов, выполняющих защитные функции, от общей площади лесов на уровне 45 процентов;

достижения доли предписаний, нарушения по которым устранены уровня 95 процентов;

достижение доли взысканных средств от наложенных штрафов уровня 80 процентов.

Приложение № 1
к подпрограмме «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

# Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы

#  «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения основных мероприятий | Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения | Значения индикаторов по годам |
| 2013[\*](#sub_510051)год(базовый) | 2014[\*](#sub_510051)год | 2015[\*](#sub_510051)год | 2016[\*](#sub_510051)год | 2017[\*](#sub_510051)год | 2018[\*](#sub_510051)год | 2019[\*](#sub_510051)год | 2020\*год | 2021\*год | 2022 год | 2023 год | 2024год |
| Цель: повышение эффективности управления лесами |
| Задача: повышение эффективности исполнения государственных функций в сфере лесных отношений |
| 1.1. Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 1.1.1. Темп роста заработной платы работников лесного хозяйства к предыдущему году, процентов | 101,1 | 101,1 | 101,1 | 101,1 | 101,1 | 101,1 | - | - | - | - | - | - |
| 1.1.2. Сохранение покрытой лесом площади, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | - | - | - | - | - | - |
| 1.1.3. Средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор), лесную охрану, на 50 тыс. гектаров земель лесного фонда, человек | - | - | - | - | - | - | 27,4 | 27,49 | 27,51 | 27,79 | 27,79 | 27,79 |
| 1.1.4. Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги, процентов | - | - | - | 90 | 94,8 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.1.5. Динамика предотвращения возникновения нарушений [лесного законодательства](http://internet.garant.ru/document/redirect/12150845/2), причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года, процентов | - | - | - | - | - | - | - 1,0 | -13,2 | -0,9 | 5,2 | 5,2 | 5,2 |
|  |  |  | 1.1.6. Сохранность лесов, выполняющих защитные функции, от общей площади лесов, процентов | - | - | - | - | - | - | 45 | 45 | 45 | 45 | 45 | 45 |
|  |  |  | 1.1.7. Доля предписаний, нарушения по которым устранены, процентов | - | - | - | - | - | - | 96 | 100 | 96 | 95 | 95 | 95 |
|  |  |  | 1.1.8. Доля взысканных средств от наложенных штрафов, процентов | - | - | - | - | - | - | 86 | 81,6 | 81 | 80 | 80 | 80 |
| 1.2. Создание условий для привлечения и закрепления специалистов в лесной отрасли | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2020-2024 годы | 1.2.1. Количество привлеченных молодых специалистов в текущем году, человек | - | - | - | - | - | - | - | 10 | 11 | 10 | 10 | 10 |

\*Фактически достигнутые значения индикаторов

Приложение № 2
к подпрограмме «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

# Ресурсное обеспечение подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения основных мероприятий | Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс. рублей |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Цель: повышение эффективности управления лесами |
| Задача 1: повышение эффективности исполнения государственных функций в сфере лесных отношений |
| 1.1. Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2014-2024 годы | 276706,7 | 276836,4 | 282042,5 | 283636,7 | 297804,0 | 318419,6 | 323898,9 | 304578,3 | 305970,8 | 317092,7 | 328659,1 |
| федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет | федеральный бюджет |
| 1.2. Создание условий для привлечения и закрепления специалистов в лесной отрасли | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан | 2020-2024 годы | - | - | - | - | - | - | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 |
|   |   |   |   |   |   | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |
| Всего по подпрограмме,в том числе: | 276706,7 | 276836,4 | 282042,5 | 283636,7 | 297804,0 | 318419,6 | 329898,9 | 310578,3 | 311970,8 | 323092,7 | 334659,1 |
| федеральный бюджет | 276706,7 | 276836,4 | 282042,5 | 283636,7 | 297804,0 | 318419,6 | 323898,9 | 304578,3 | 305970,8 | 317092,7 | 328659,1 |
| бюджет Республики Татарстан | - | - | - | - | - | - | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 | 6000,0 |

# Подпрограмма-6«Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

# Паспорт подпрограммы-6

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан» (далее – Подпрограмма-6) |
| Государственный заказчик-координатор Подпрограммы-6 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Основной разработчик Подпрограммы-6 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан |
| Ответственные исполнители Подпрограммы-6 | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» |
| Цель Подпрограммы-6 | Повышение эффективности работы государственных учреждений в лесном хозяйстве |
| Задача Подпрограммы-6 | Создание наиболее благоприятных условий в целях улучшения условий труда работников учреждений |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы-6 | 2020-2022 годы. |
| Объемы финансирования Подпрограммы-6 с распределением по годам и источникам | Общий объем финансирования Подпрограммы-6 составляет 211500,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Татарстан.(тыс. рублей) |
| Год | Бюджет Республики Татарстан |
| 2020 | 70500,0 |
| 2021 | 70500,0 |
| 2022 | 70500,0 |
| Всего | 211500,0 |
| Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Республики Татарстан |
| Ожидаемые конечные результаты реализации цели и задач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности | В результате реализации Подпрограммы 6 предполагается достичь следующих показателей:1. Ремонт 49 административных зданий государственных казенных учреждений подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан;
2. Ремонт 10 объектов недвижимости государственных бюджетных учреждений подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан;
3. Ремонт учебного корпуса факультета лесного хозяйства и экологии ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет»
 |

# Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы-6, проблемы и пути их решения

Одной из важнейших проблем в лесном хозяйстве республики является неудовлетворительное техническое состояние зданий и сооружений подведомственных учреждений министерства лесного хозяйства Республики Татарстан. Данные объекты недвижимости, в том числе административные здания лесничеств и лесхозов, введены в эксплуатацию в 1960-1990 годах и в настоящее время нуждаются в ремонте.

На сегодняшний день решение вопроса предупреждения преждевременного износа зданий, обеспечения их надежности, повышения эксплуатационных качеств путем применения современных строительных материалов, позволяющее продлить срок службы старых зданий, возможно только программно-целевым методом.

# Цель, задача, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-6, сроки и этапы ее реализации

Основной целью Подпрограммы-6 является повышение эффективности работы государственных учреждений в лесном хозяйстве.

Задачей Подпрограммы-6 является создание наиболее благоприятных условий в целях улучшения условий труда работников учреждений.

В рамках Подпрограммы-6 будут предусмотрены следующие мероприятия:

проведение проектных и изыскательных работ на 60 объектах;

ремонт 49 административных зданий государственных казенных учреждений подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан;

ремонт 10 объектов недвижимости государственных бюджетных учреждений подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан;

ремонт учебного корпуса факультета лесного хозяйства и экологии ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет».

#  Основная цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий, предусмотренных Подпрограммой-6, представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Реализация Подпрограммы-6 и выполнение мероприятий намечены на 2020–2022 годы.

2020 год – проведение проектных и изыскательских работ на 60 объектах, ремонт 11 административных зданий государственных казенных учреждений и ремонт 2 объектов недвижимости государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан, ремонт учебного корпуса факультета лесного хозяйства и экологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский государственный аграрный университет»;

2021 год – ремонт 28 административных зданий государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан;

2022 год – ремонт 1 административного здания государственного казенного учреждения и строительство 1 объекта недвижимости государственного бюджетного учреждения подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан.

# Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы-6

Общий объем финансирования Подпрограммы-6 составляет 211500,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Татарстан.

 (тыс.рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Бюджет Республики Татарстан |
| 2020 | 70500,0 |
| 2021 | 70500,0 |
| 2022 | 70500,0 |
| Всего | 211500,0 |

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Республики Татарстан.

# IV. Механизм реализации Подпрограммы 6

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан в ходе выполнения Подпрограммы-6:

подготавливает в разрезе лесничеств и лесхозов реестры по мероприятиям подпрограммы, а также вносит в них изменения;

осуществляет анализ выполнения использования средств подпрограммы;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты (локальные акты), необходимые для реализации подпрограммы;

готовит ежегодно (при необходимости) предложения об уточнении мероприятий подпрограммы на очередной финансовый год, уточняет затраты на реализацию мероприятий и объемов субсидирования подпрограммы, а также механизм ее выполнения;

организует контроль за ходом выполнения ее мероприятий подпрограммы;

организует размещение в средствах массовой информации (в том числе электронных) сведений о ходе и результатах реализации подпрограммы;

участвует в организации совещаний о ходе реализации отдельных мероприятий подпрограммы.

# Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы-6

Реализация Подпрограммы-6 позволит:

устранить накопленный износ строительных конструкций, инженерных коммуникаций и улучшить техническое состояние зданий;

повысить конструктивную безопасность эксплуатации зданий;

снизить расходы на коммунальные расходы;

привести состояние зданий в соответствие с санитарно-эпидемиологическим и противопожарными нормами;

повысить эффективность использование объектов недвижимости.

Приложение № 1
к подпрограмме «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

# Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения | Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения | Значения индикаторов по годам |
| 2013год(базовый) | 2014год | 2015год | 2016год | 2017год | 2018год | 2019год | 2020\*год | 2021\*год | 2022год | 2023год | 2024год |
| Цель: повышение эффективности работы государственных учреждений в лесном хозяйстве |
| Задача: создание наиболее благоприятных условий в целях улучшения условий труда работников учреждений |
| 1.1. Проведение проектных и изыскательских работ | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» | 2020 год | 1.1.1. Проектные и изыскательские работы, единиц | - | - | - | - | - | - | - | 14 | - | - | - | - |
| 1.2. Ремонт административных зданий государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» | 2020-2022 годы | 1.2.1. Ремонт административных зданий, единиц | - | - | - | - | - | - | - | 11 | 28 | 1 | 7 | 12 |
| 1.3. Ремонт объектов недвижимости государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» | 2020, 2022 годы | 1.3.1. Ремонт объектов недвижимости, единиц | - | - | - | - | - | - | - | 2 | - | 8 | 5 | 3 |
| 1.4. Ремонт учебного корпуса факультета лесного хозяйства и экологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский государственный аграрный университет» | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» | 2020 год | 1.4.1. Капитальный ремонт учебного корпуса, единиц | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - |

\* Фактически достигнутые значения индикаторов.

Приложение № 2
к подпрограмме **«**Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

# Ресурсное обеспечение подпрограммы «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий | Исполнители | Срок выполнения основных мероприятий | Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс. рублей |
| 2014год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020год | 2021год | 2022год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Цель: повышение эффективности работы государственных учреждений в лесном хозяйстве |
| Задача: создание наиболее благоприятных условий в целях улучшения условий труда работников учреждений |
| 1.1. Проведение проектных и изыскательских работ | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» | 2020 год | - | - | - | - | - | - | 1649,3 | - | - | - | - |
|  |  |  |  |  |  | бюджет Республики Татарстан |  |  |  |  |
| 1.2. Ремонт административных зданий государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» | 2020-2022 годы | - | - | - | - | - | - | 30617,4 | 70500,0 | 68564,44 | - | - |
|  |  |  |  |  |  | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан | бюджет Республики Татарстан |  |  |
| 1.3. Ремонт объектов недвижимости государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» | 2020, 2022 годы | - | - | - | - | - | - | 8507,4 | - | 1 935,56 | - | - |
|  |  |  |  |  |  | бюджет Республики Татарстан |  | бюджет Республики Татарстан |  |  |
| 1.4. Ремонт учебного корпуса факультета лесного хозяйства и экологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский государственный аграрный университет» | Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» | 2020 год | - | - | - | - | - | - | 29725,9 | - | - | - | - |
|  |  |  |  |  |  | бюджет Республики Татарстан |  |  |  |  |
| Всего по подпрограмме,в том числе: | - | - | - | - | - | - | 70500,0 | 70500,0 | 70500,0 | - | - |
| бюджет Республики Татарстан | - | - | - | - | - | - | 70500,0 | 70500,0 | 70500,0 | - | - |

# \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_