



ПРИКАЗ

г. Казань

БОЕРЫК

*28.02.2022*

*156-н*

Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы, на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

В соответствии со ст. 53 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов», приказываю:

1. Утвердить форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемую при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора), согласованную с Общественным советом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан согласно приложению.

2. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в форму проверочного листа наносить QR-код, сформированный ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

3. Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 29.09.2021 № 1035-п «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан» признать утратившим силу.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра А.М. Шигапова.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г.

Министр

А.В. Шадриков

## Приложение

Утверждено приказом  
 Министерства экологии и природных  
 ресурсов Республики Татарстан  
 от «18» февраля 2022 № 156-п

Проверочный лист (список контрольных вопросов), применяемый при  
 осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)  
 в области охраны и использования недр местного значения на территории  
 Республики Татарстан

1. Проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) применяется в ходе плановых рейдовых осмотров, плановых выездных проверок, проводимых в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду за исключением объектов, отнесенных к I категории в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" и подлежащих региональному геологическому надзору.

2. Вид контрольного (надзорного) мероприятия \_\_\_\_\_

3. Дата заполнения \_\_\_\_\_

4. Объект \_\_\_\_\_ геологического \_\_\_\_\_ контроля  
 (надзора) \_\_\_\_\_

5. Наименование, ИНН, ОГРН, адрес юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилия, имя, отчество (при наличии), ИНН, ОГРН, адрес регистрации индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

6. Место (места) проведения контрольного (надзорного) мероприятия \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

7. Реквизиты решения руководителя, заместителя руководителя о проведении контрольного (надзорного) мероприятия \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

8. Учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия \_\_\_\_\_

9. Должность, фамилия и инициалы должностного лица Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, проводящего контрольное (надзорное) мероприятие и заполняющего проверочный лист \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

10. Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки:

№	Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования	Ответы на вопросы <sup>1</sup>	Примечание (обязательна к заполнению в случае ответа «неприменимо»)
1.	Обеспечено ли пользователем недр выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами местного значения на территории Республики Татарстан (общераспространённые полезные ископаемые, подземные воды)?	статья 12, пункт 10 части 2 статьи 22, Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»		
2.	Обеспечено ли пользователем недр соблюдение требований по охране и использования недр местного значения на территории Республики Татарстан?	пункт 7 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»		
3.	Имеются ли документы геолого-маркшейдерского обслуживания (договор, отчет о ГМО)?	пункт 3 часть 2 статьи 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;		
4.	Обеспечено ли пользователем недр представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, в органы государственной статистики?	пункт 5 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»; порядок представления государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, утвержденный приказом Минприроды России от 17.08.2016 № 434		

5.	Соблюдаются ли условия по ограничению, приостановлению права пользования недрами местного значения на территории Республики Татарстан?	статья 21 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»		
----	--	---	--	--

<sup>1</sup>Указывается: «да», «нет», либо «неприменимо».

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы, на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан»**

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы, на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан» (далее – Министерство, проект).

#### **1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.**

Необходимость утверждения проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

Положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) контрольными (надзорными) органами власти

субъектов Российской Федерации предусмотрено применение с 1 марта 2022 года проверочных листов при проведении мероприятий по контролю (надзору).

В соответствии с 248-ФЗ требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений, а также в целях совершенствования осуществления регионального государственного контроля (надзора), в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 г. № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» на региональном уровне разработан проект приказа Министерства «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы, на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан».

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), снижение рисков причинения вреда (ущерба) контролируемыми лицами и оптимизацию проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства. Именно нормативное закрепление положений, утверждаемых проектом, позволит наиболее эффективно реализовывать полномочия, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Министерством к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Министерства по состоянию на 01.12.2021 на учет поставлено порядка 9616 объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность на объектах, оказывающих негативное влияние на окружающую среду). Разработчик не

исключает увеличение количества подконтрольных субъектов в среднесрочном периоде.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

Согласно оценке Министерства в рамках проведения контрольных мероприятий подконтрольные субъекты могут понести потенциальные периодические расходы. Так, сумма затрат на оплату труда сотрудников объектов контроля, на отвлечение от основной работы на время, затраченное для участия в контрольных (надзорных) мероприятиях, составляет в среднем от 33100 до 38700 рублей. На затраты, связанные с предоставлением документов, сумма составит от 50 до 1000 рублей, на транспортные и почтовые расходы - в среднем порядка 200 рублей, на изготовление электронной цифровой подписи – в среднем от 1500 рублей.

## **2. Сведения о публичных консультациях по проекту.**

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу <https://есо.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 10 декабря 2021 года по 24 декабря 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

Замечаний и предложений от указанных организаций не поступало.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, заведующему кафедрой природообустройства и водопользования Института управления, экономики и финансов Казанского (Приволжского) федерального университета Н.М.Мингазовой (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их

введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

### **3. Выводы.**

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование призвано устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе несистемность и пробельность регулирования. Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей области, оптимизацию проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение Эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих



их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Первый заместитель министра



А.М. Шигапов

Начальник УГИЭН

А.С. Полюшков

Начальник отдела мониторинга  
надзорной деятельности УГИЭН



Л.С. Маркова

Начальник отдела правового  
обеспечения



А.И. Ткачук