



ПРИКАЗ

г. Казань

БОЕРЫК

28.02.2022

155-12

Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

В соответствии со ст. 53 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов», приказываю:

1. Утвердить форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемую при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), согласованную с Общественным советом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан согласно приложению.

2. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в форму проверочного листа наносить QR-код, сформированный ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

3. Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 28.09.2021 № 1028-п «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан» признать утратившим силу.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра А.М. Шигапова.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г.

Министр

А.В. Шадриков



## **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан»**

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан» (далее – Министерство, проект).

**1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.**

Необходимость утверждения проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

Положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) контрольными (надзорными) органами власти



субъектов Российской Федерации предусмотрено применение с 1 марта 2022 года проверочных листов при проведении мероприятий по контролю (надзору).

В соответствии с 248-ФЗ требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений, а также в целях совершенствования осуществления регионального государственного контроля (надзора), в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 г. № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» на региональном уровне разработан проект приказа Министерства «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), используемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан».

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), снижение рисков причинения вреда (ущерба) контролируемыми лицами и оптимизацию проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства. Именно нормативное закрепление положений, утверждаемых проектом, позволит наиболее эффективно реализовывать полномочия, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Министерством к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Министерства по состоянию на 01.12.2021 на учет поставлено порядка 9616 объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность на объектах, оказывающих негативное влияние на окружающую среду). Разработчик не



исключает увеличение количества подконтрольных субъектов в среднесрочном периоде.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

Согласно оценке Министерства в рамках проведения контрольных мероприятий подконтрольные субъекты могут понести потенциальные периодические расходы. Так, сумма затрат на оплату труда сотрудников объектов контроля, на отвлечение от основной работы на время, затраченное для участия в контрольных (надзорных) мероприятиях, составляет в среднем от 16800 до 17800 рублей. На затраты, связанные с предоставлением документов, сумма составит от 50 до 1000 рублей, на транспортные и почтовые расходы - в среднем порядка 200 рублей, на изготовление электронной цифровой подписи – в среднем от 1500 рублей.

## **2. Сведения о публичных консультациях по проекту.**

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу <https://есо.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 10 декабря 2021 года по 24 декабря 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

Замечаний и предложений от указанных организаций не поступало.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, заведующему кафедрой природообустройства и водопользования Института управления, экономики и финансов Казанского (Приволжского) федерального университета Н.М.Мингазовой (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их



введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют. Вместе с тем Экспертом были даны предложения относительно отдельных положения проекта. Так, Экспертом было отмечено, что в части охраны водных ресурсов (после п.21 проекта проверочного листа) необходимо дополнить список контрольных вопросов о том, имеют ли место в результате пользования изменение береговой линии, конфигурации береговой линии и дна, а также имеет ли место создание искусственного земельного участка (ИЗУ), складирование песка в воду или гидронамывы на воду с уменьшением площади водного объекта. Имеется ли заключение государственной экологической экспертизы на создание ИЗУ. Данное дополнение вызвано участвовавшими случаями подобных природоохранных правонарушений со стороны пользователей, необоснованностью гидронамывов, приводящих к ухудшению экологического состояния водных объектов Республики Татарстан, а также обеспокоенностью населения республики.

Необходимо отметить, что указанные предложения направлены на контроль водных объектов, а не производственных объектов контролируемых в ходе проведения рейдовых осмотров, выездных проверок, при которых применяются проверочные листы. Указанные в предложениях требования контролируются в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с конкретным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;



5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектов, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

### **3. Выводы.**

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование призвано устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе несистемность и пробельность регулирования. Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей области, оптимизацию проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение Эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Утверждено приказом  
 Министерства экологии и природных  
 ресурсов Республики Татарстан  
 от «28» февраля 2022 № 155-12

Проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)

1. Проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) применяется в ходе плановых рейдовых осмотров, плановых выездных проверок, проводимых в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду за исключением объектов, отнесенных к I категории в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

2. Вид контрольного (надзорного) мероприятия \_\_\_\_\_

3. Дата заполнения \_\_\_\_\_

4. Объект государственного экологического контроля (надзора) \_\_\_\_\_

5. Наименование, ИНН, ОГРН, адрес юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилия, имя, отчество (при наличии), ИНН, ОГРН, адрес регистрации индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_

6. Место (места) проведения контрольного (надзорного) мероприятия \_\_\_\_\_

7. Реквизиты решения руководителя, заместителя руководителя о проведении контрольного (надзорного) мероприятия \_\_\_\_\_

8. Учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия \_\_\_\_\_

9. Должность, фамилия и инициалы должностного лица Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, проводящего контрольное (надзорное) мероприятие и заполняющего проверочный лист \_\_\_\_\_



10. Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки:

№	Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования	Ответы на вопросы <sup>1</sup>	Примечание (обязательна к заполнению в случае ответа «неприменимо»)
<b>Общие требования в области охраны окружающей среды и экологической безопасности</b>				
1.	Имеют ли подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду?	пункт 1 статьи 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»		
2.	Имеется ли программа производственного экологического контроля (деятельность на объектах II и III категорий)?	пункт 2 ст.67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»		
<b>Обращение с отходами</b>				
3.	Соблюдаются ли требования в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления?	абзац второй пункта 2 ст.51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»		
4.	Соблюдаются ли требования в области охраны окружающей среды при	абзац второй пункта 2 ст.51 Федерального закона от 10.01.2002		



	сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства?	№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»		
5	Соблюдаются ли требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждению?	пункт 2 статьи 13.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»		
6.	Ведет ли лицо, осуществляющее деятельность в области обращения с отходами, учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов?	пункт 1 статьи 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»		
7.	Заключен ли договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления?	пункт 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»		
8.	Имеются ли документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности, у лиц, допущенных к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности?	пункт 1 статьи 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»		
9.	Имеется ли проект нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов	пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах		



	(деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду II категории)?	производства и потребления», приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»		
Охрана атмосферного воздуха				
10.	Проводятся ли при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, имеющим источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)?	пункт 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»		
11.	Обеспечивается ли проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработка предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух?	абзац второй пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»		
Водные объекты, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос				
12.	Обеспечен ли свободный доступ к водным объектам общего пользования и их береговой полосе?	части 1, 6 и 8 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации		



13.	Соблюдаются ли водопользователем в полном объеме условия договора водопользования?	статья 39,60 Водного кодекса Российской Федерации; статья 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях		
14.	Соблюдаются ли водопользователем условия решения о предоставлении водного объекта в пользование?	статья 39,60 Водного кодекса Российской Федерации; статья 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях		
15.	Исполняются ли при использовании водных объектов собственниками водных объектов, водопользователями обязанности по ведению в установленном порядке учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, регулярных наблюдений за водными объектами и их водоохранными зонами, а также по представлению бесплатно и в установленные сроки результатов такого учета и таких регулярных наблюдений в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов?	пункт 5 части 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации; Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 903 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества»		
16.	Обеспечено ли выполнение при эксплуатации водохозяйственной системы требования о запрете осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно	часть 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации		



	допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах)?			
17.	Соблюдается ли в границах зон затопления, подтопления запрет на размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов?	часть 6 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации		
18.	Соблюдается ли лицом запрет на: - размещение в границах водоохраных зон кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов? - запрет на движение и стоянку транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохраных зон, за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие? - строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов	часть 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации		



	<p>федеральной службы безопасности), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств?</p> <p>- хранение пестицидов и агрохимикатов (за исключением хранения агрохимикатов в специализированных хранилищах на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос), применение пестицидов и агрохимикатов?</p> <p>- сброс сточных, в том числе дренажных, вод?</p> <p>- разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта?</p>			
19.	<p>Обеспечиваются ли при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации хозяйственных и иных объектов, расположенных в водоохранной зоне водных объектов, требования по</p>	<p>часть 16 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации</p>		



	оборудованию таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды?			
20.	Обеспечено ли в границах прибрежных защитных полос исполнение запретов, установленных в отношении водоохранных зон: - распашка земель - размещение отвалов размываемых грунтов - выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн?	часть 17 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации		
21.	Имеются ли подтверждающие документы о принятых мерах по обезвреживанию загрязняющих веществ при мойке автотранспорта?	пункт 2 статьи 45 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»		

<sup>1</sup>Указывается: «да», «нет», либо «неприменимо».



Первый заместитель министра



А.М. Шигапов

Начальник УГИЭН



А.С. Полюшков

Начальник отдела мониторинга  
надзорной деятельности УГИЭН



Л.С. Маркова

Начальник отдела правового  
обеспечения



А.И. Ткачук