

Доклад заместителя Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан – руководителя Департамента Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики, секретаря Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям
А.М. Терентьева

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемые участники заседания!

Истекший год стал годом полномасштабного старта ранее принятых мер по реализации государственной национальной политики - новых программ и проектов.

***ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ,
способствующие сохранению межнационального
и межконфессионального согласия***

- Концепция государственной национальной политики в РТ
- Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в РТ на 2014 - 2020 годы»
- Государственная программа «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014 - 2016 годы)»
- Государственная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных языков РТ и других языков в РТ на 2014 - 2020 годы»
- Государственная программа «Развитие сферы туризма и гостеприимства в РТ на 2014 – 2020 годы»
- 4 подпрограммы государственной программы «Развитие культуры РТ» на 2014-2020 годы»
- Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в РТ на 2014-2016 годы» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в РТ на 2014 – 2020 годы»
- Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в РТ на 2014 – 2016 годы» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика РТ на 2014 – 2020 годы»

Они направлены на:

- сохранение и развитие языков и культур представителей народов, проживающих в республике;
- обеспечение межнационального и межконфессионального мира и согласия, гармонизации межнациональных отношений с учётом влияния миграционных процессов;

- на формирование целостного национально-государственного самосознания (общероссийской и татарстанской идентичности);
- а также на противодействие радикальным и экстремистским проявлениям на национальной и религиозной почве.

Содержательно вся работа строилась исходя из главных посылов Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года, и учитывала специфику республики – её этно-конфессиональный состав, особенности исторического развития, сегодняшнюю динамику социально-экономических преобразований.

Решение поставленных задач обеспечивалось системным взаимодействием всех органов государственной и муниципальной власти, правоохранительных структур, научного сообщества, этно-культурных и религиозных организаций, иных институтов гражданского общества и СМИ.

СИСТЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМИ МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Координационный совет по делам соотечественников при Президенте РТ
- Совет Безопасности РТ
- Антитеррористическая комиссия в РТ
- Совет по реализации законодательства о языках РТ при Кабинете Министров РТ
- Республиканская межведомственная комиссия по вопросам повышения уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в РТ
- Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в РТ
- Межведомственная рабочая группа по вопросам реализации Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в РТ

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Аппарат Президента РТ: Управление по реализации национальной политики и Управление по взаимодействию с религиозными объединениями Департамента Президента РТ по вопросам внутренней политики
Государственный Совет РТ: Комитет по культуре, науке, образованию и национальным вопросам
Аппарат Кабинета Министров РТ: Управление культуры и развития языков народов РТ
Министерство культуры РТ: отдел межрегионального, межнационального сотрудничества и выставочной деятельности; отдел по взаимодействию с муниципальными учреждениями культуры и поддержке народного творчества
МВД по РТ: Центр по противодействию экстремизму
Министерство образования и науки РТ: управление национального образования; управление общего образования
Государственный комитет РТ по туризму: отдел государственного регулирования туристской деятельности

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Общественная палата РТ
- Общественные Советы муниципальных образований РТ действуют в 43 муниципальных районах
- Ассамблея народов Татарстана (87 национально-культурных объединений, 9 филиалов и представительств)
- Всемирный конгресс татар (366 организаций)
- ФНКАТ (33 региональные и местные организации)
- Дома дружбы народов в г.Казани, г.Набережных Челнах, г.Нижнекамске, г.Тетюши, г.Менделеевске
- 1769 религиозных объединений

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В докладе остановлюсь на наиболее общих аспектах, характеризующих положение дел, тенденции и первоочередные задачи.

О государственном управлении в сфере национальной политики

В республике полностью сформирована нормативно-правовая база. Определены центры ответственности по ключевым вопросам национальной политики и созданы соответствующие структурные подразделения. Выработаны достаточно эффективные механизмы и институты по решению стоящих задач.

Прошли обучение 144 государственных и муниципальных служащих, курирующие данные вопросы.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

- в рамках государственных программ «Реализация государственной национальной политики в РТ на 2014 - 2020 годы» и «Развитие государственной гражданской службы РТ и муниципальной службы в РТ на 2014 – 2016 годы» на базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета

прошли обучение

144 государственных и муниципальных служащих, в том числе **112** муниципальных служащих (заместители глав и руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований РТ, руководители структурных подразделений и специалисты), курирующие сферу этноконфессиональных отношений

- в рамках Комплексной программы содействия развитию сферы религиозного образования на 2005 - 2015 годы Министерства образования и науки Российской Федерации

прошли обучение

315 сотрудников территориальных подразделений правоохранительных и надзорных органов и муниципальных служащих, осуществляющих взаимодействие с национальными объединениями и религиозными организациями

Проведены специализированные семинары для 315 представителей территориальных правоохранительных, надзорных и муниципальных органов.

В 2014 году реализовывались 3 государственные программы и 6 подпрограмм, включающие более 300 мероприятий с общим бюджетом около 330 млн. рублей.

Большое внимание было уделено поддержке культур, в т.ч. проведению народных праздников на республиканском уровне. Это способствует формированию уникального единства народов Татарстана. В этом процессе реально проявляется принцип единства в многообразии.

Многогранная работа по сохранению историко-культурного наследия увенчалась включением древних Булгар в список объектов культурного наследия ЮНЕСКО, продолжается аналогичная работа по острову граду Свияжск. Был разработан и презентован бренд культурного наследия Татарстана.

В плановом порядке, достаточно успешно решались миграционные вопросы.

Оперативно отрабатывались проблемные ситуации, связанные с радикальными проявлениями на религиозной и национальной почве.

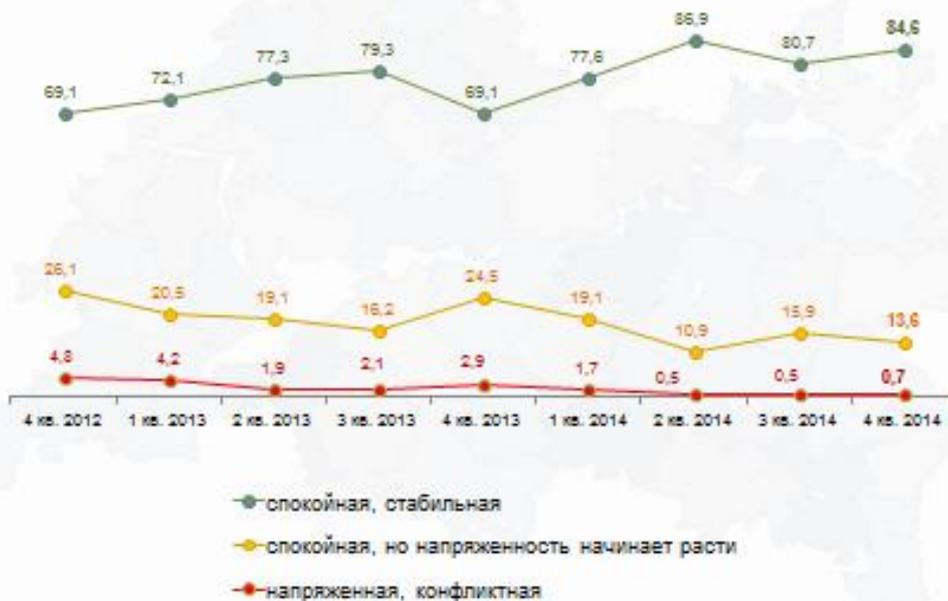
Практически все намеченные программные меры удалось реализовать. Подробная информация представлена в раздаточных материалах.

Следует отметить, что разработаны и приняты программы по реализации Концепции государственной национальной политики во всех муниципальных образованиях республики. Предстоит обеспечить их реализацию в соответствии с общими задачами, индикаторами и показателями, исходя из специфики территорий.

Если говорить об общереспубликанских тенденциях, то их позитивный характер отражается в оценке населением состояния межнациональных и межконфессиональных отношений.

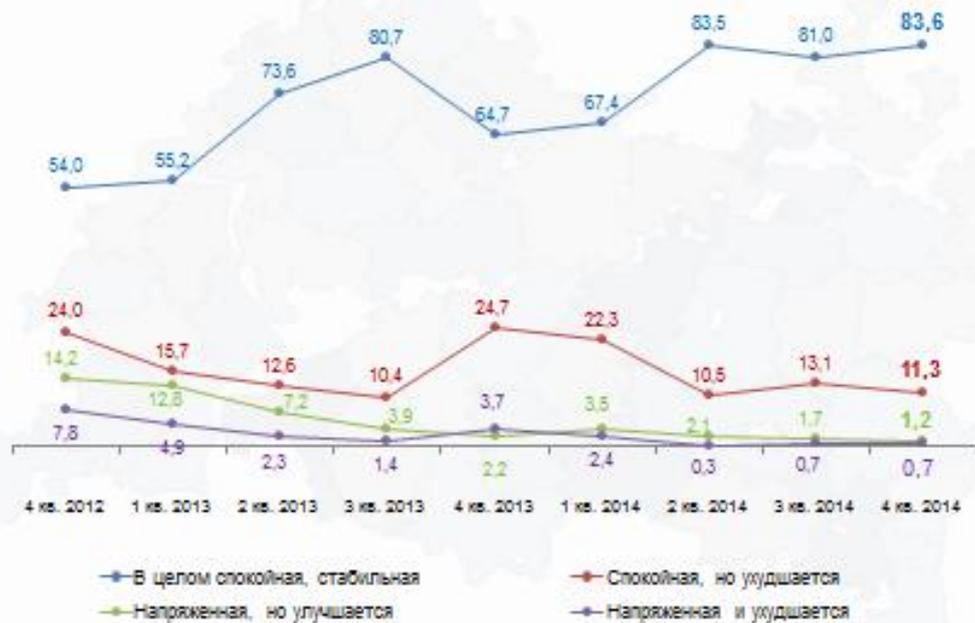
По данным социологических исследований в 4 квартале истекшего года уровень положительных оценок состояния межнациональных отношений составил 84,6%.

ОЦЕНКА МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН



Аналогичные тенденции наблюдаются в оценках религиозной ситуации.

ОЦЕНКА РЕЛИГИОЗНОЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН



Причем среди основных социальных проблем республики вопросы притеснения на национальной и религиозной почве, угрозы терроризма и религиозного экстремизма стоят на последних местах (1,3% и 1,4% соответственно). Население республики не выделяет их в числе проблемных.

Обращений о фактах нарушений принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва в 2014 году не поступало.

При этом, по данным экспертных опросов, практически все респонденты, говоря о республике, отмечают как одну из высших ценностей - межнациональный и межконфессиональный мир и согласие.

Это то, что сплачивает татарстанцев, является основой для успешного развития республики. Не случайно данный посыл стал одним из базовых в стратегии 2030.

Безусловно, есть полное понимание того, что мир и согласие не некая данность. Это предмет кропотливой работы. И те вызовы и риски, с которыми сталкивается мировое сообщество, наша страна - угрожают и нам.

Данные обстоятельства требуют постоянного глубокого анализа. Именно поэтому мы стремимся выстроить эффективную систему интегрированного мониторинга и прогнозирования ситуации. Об этом мы с вами вели предметный разговор на предыдущем заседании.

Хочу доложить, что завершена разработка и с 2015 года начата работа в штатном режиме по приему сообщений о конфликтных ситуациях на национальной и религиозной почве на базе ГЛОНАСС-112 и ГИС «Народный контроль».

**МОНИТОРИНГ
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ**

Ведется по 6 направлениям

Завершена разработка и с 2015 года начата работа в штатном режиме:

- прием информации о конфликтных ситуациях на национальной и религиозной почве на базе «ГЛОНАСС+112»
(модератор – Министерство по делам ГО и ЧС РТ)
- раздел сообщений по теме «Экстремизм, конфликты на религиозной и национальной почве» в системе «Народный контроль»
(модератор – МВД по РТ)

Татарстан стал одним из 12 пилотных регионов по апробации единой федеральной системы мониторинга ситуации в этноконфессиональной сфере

Как пилотный регион мы участвуем в апробации единой федеральной системы мониторинга. Ввод данных по республике проходит в штатном режиме. В этой связи хочу поблагодарить все муниципальные образования за оперативность реагирования.

Считаю необходимым обратить внимание на вопрос о выявляемости. Чем более широкую сеть мониторинга мы создаем, чем больше обращений граждан мы рассматриваем – тем больше правонарушений и экстренных ситуаций мы выявляем.

Это важная профилактическая работа. Но, следовательно, растет и статистика. Наши оппоненты тут же начинают вещать про ухудшение ситуации,

хотя это далеко не так и настроения граждан, отраженные в социологических исследованиях, это подтверждают.

В целом отмечая заметный прогресс в проработке вопросов реализации национальной политики органами государственной и муниципальной власти в 2014 году, следует отметить и отдельные слабые стороны.

Ощущается недостаточная проработанность информирования населения об отдельных мероприятиях, их социальных эффектах, особенно вопроса их анонсирования и привлечения более широкого участия общественности, субъектов гражданского общества.

Необходимо совершенствовать работу в сфере патриотического, гражданского воспитания подрастающего поколения, в том числе студенческой молодежи.

Имеет место неравномерная вовлеченность в реализацию предусмотренных мер населения различных территорий.

В целом на первый план в деятельности органов государственной и муниципальной власти выходят вопросы скоординированности, полноты и своевременности принимаемых мер.

О научном сопровождении реализации национальной политики

Глубокое понимание проблем, определение приоритетов и программных мер невозможно без научного осмысления.

Этим объясняется наше стремление организовать комплексный мониторинг на основе диверсификации данных разных источников и исследований.

В истекшем году было проведено 9 комплексных социологических исследований по этно-конфессиональной тематике (в.т.ч. такие как мониторинг состояния мусульманской и православной общин; восприятие мигрантов принимающим сообществом; состояния межэтнических отношений).

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В 2014 г. проведено 9 исследований по следующим направлениям:

- Мониторинг состояния православной общины РТ
- Степень взаимопроникновения организованной преступности и радикального ислама, факторные условия формирования среды
- Мониторинг состояния мусульманской общины РТ
- Мониторинг состояния межэтнических отношений в РТ:
Определение уровня межэтнической напряженности в основных этнических группах в РТ, уровня конфликтогенности соц. групп в составе этнических сообществ
- Социальное самочувствие кряшен в РТ
- Исследование восприятия мигрантов принимающим населением

Их результаты стали предметом рассмотрения научно-экспертного совета по общественно-политическим и этно-конфессиональным вопросам при КФУ. Мнение и рекомендации данного совета, куда вошли наиболее авторитетные ученые и практики РТ и РФ, а также данные научных разработок, ведущихся в рамках программ, берутся за основу принимаемых решений.

Кроме того, по спорным, неоднозначным вопросам и приоритетным направлениям было проведено около 20 крупных межрегиональных научно-практических конференций, форумов и круглых столов.

Среди них, в частности - Всероссийская научно-практическая конференция «Позитивный опыт регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в различных регионах РФ» и Межрегиональный научно-практический семинар и круглый стол по актуальным вопросам оценки межэтнических и межконфессиональных отношений.

Данная деятельность, результаты научных исследований, помимо прикладного характера при решении практических вопросов, крайне важны и для широкого информирования населения о реальном положении дел, развенчивании мифов и заблуждений, которых, к сожалению, немало в деликатной сфере этно-конфессиональных отношений.

Об участии институтов гражданского общества
в реализации национальной политики

Общественные этно-культурные, религиозные организации, иные институты гражданского общества, выражающие интересы широких социальных групп, - являются одновременно и организаторами и участниками программных мероприятий национальной политики. В этом заключается их особая роль.

Принятие комплекса программных мер, многие из которых были инициированы общественными организациями, с одной стороны подчеркивает их актуальность, а с другой стороны нацеливает на подготовку и участие в их проведении самой общественности.

Через такую сопричастность возрастает роль институтов гражданского общества в реализации национальной политики.

Этно-культурные, религиозные организации встроены в работу координационных органов (это иллюстрирует деятельность нашего Совета, Межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в РТ, общественных советов при министерствах и ведомствах, в муниципалитетах), они входят в состав Общественной палаты РТ, специализированных совещательных, экспертно-консультативных и иных структур.

Более активно стал позиционировать себя Дом дружбы народов Татарстана, который постепенно становится центром обсуждения наиболее актуальных вопросов этноконфессиональной сферы.

Тесное взаимодействие с Ассамблеей народов, её филиалами и представительствами отражает его возрастающую деятельность в качестве ресурсного центра для развития этно-культурных организаций.

Открытие новых домов дружбы, ожидаемое расширение сети подобных национально-культурных центров ставит перед Домом дружбы задачи ресурсного обеспечения всей республиканской сети.

В 2014 году 81 СО НКО получила поддержку в деятельности, направленной на укрепление гражданского согласия, сохранение духовно-нравственных ценностей и национальной идентичности.

УЧАСТИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КОНКУРСЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИЙ

Всего в 2014 году на участие в конкурсе подано **182 заявки** СО НКО из **27 районов РТ**, в т.ч.:

г. Казань – 117	Чистопольский МР – 2
г. Набережные Челны – 13	Дрожжановский МР – 2
Новошешминский МР – 7	Агрынский МР – 1
Нижнекамский МР – 4	Алькеевский МР – 1
Альметьевский МР – 4	Бавлинский МР – 1
Арский МР – 3	Бугульминский МР – 1
Азнакаевский МР – 3	Высокогорский МР – 1
Зеленодольский МР – 3	Зайнский МР – 1
Кукморский МР – 3	Лениногорский МР – 1
Актанышский МР – 2	Мамадышский МР – 1
Алексеевский МР – 2	Менделеевский МР – 1
Сармановский МР – 2	Муслимовский МР – 1
Спасский МР – 2	Ютзинский МР – 1
Елабужский МР – 2	

В то же время следует отметить, что из 182 подавших заявки на конкурс, 117 казанских.

Необходимо на муниципальном уровне расширять практику поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, включая формы имущественной, организационной и правовой помощи, предоставления субсидий и учреждения грантов по приоритетным вопросам реализации национальной политики.

Продуктивное взаимодействие государственных органов, Ассамблеи народов Татарстана, Исполкома Всемирного конгресса татар, Духовного управления мусульман РТ, Татарстанской митрополии РПЦ, Общественной палаты РТ и др. позволили в 2014 году расширить рамки государственно-конфессиональных отношений, которые оказывают серьезное влияние на национальное самочувствие граждан.

Впервые состоялся Форум православной общественности, который должен в дальнейшем обрести ежегодный формат наряду уже ставшим таковым форумом мусульманской общественности.

Вопреки скептикам, своевременно были восстановлены православные храмы, пострадавшие от пожаров. На слайдах вы видите насколько величественны эти объекты по сравнению с теми, что были.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПОДЖОГОВ 2013 ГОДА ЦЕРКВЕЙ

Албайская церковь Мамадышского муниципального района Республики Татарстан



восстановленный храм



до поджога



*7 июля 2014 г. церковь посетил
Президент РТ Р.Н. Минниханов*

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПОДЖОГОВ 2013 ГОДА ЦЕРКВЕЙ

Троицкая церковь в селе Крещенные Казыли Рыбно-Слободского муниципального района РТ



до поджога



восстановленный храм

Молитвенный дом в селе Ленино Новошешминского муниципального района РТ



до поджога



восстановленный храм

К сожалению, еще приходится сталкиваться с причитаниями о притеснении православия в республике. В этой связи позволю себе продемонстрировать следующий слайд.

ПРАВОСЛАВИЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

- **334 православные религиозные организации**
(в 1988 году функционировало 15 православных организаций, в 2004 году - 209 организаций)
- **467 православных объектов: 324 церкви, 46 молитвенных домов, 86 часовен, 11 молитвенных комнат**
(в 1988 году функционировало 15 православных объектов)
- **С 1988 года православным верующим передано 226 православных объектов: 182 церкви, 20 молитвенных домов, 13 часовен и 11 молитвенных комнат**
- **Построено 241 православных объектов**
- **На стадии реконструкции находится 26 храмов, на стадии строительства – 35**
- **9 монастырей, 1 духовная семинария (на очном и заочном отделениях в 2014/15 гг. обучается 286 человек)**



Вы видите, сколько храмов и священнослужителей было в РТ в 1988 году (15 храмов) и сколько сегодня (467 объектов).

Сколько храмов восстановлено и передано епархии (226 объектов)

Сколько вновь построено (241 объект).

Сколько находится на реконструкции сегодня (26) и строится по всей республике (35). Благодаря Татнефти готовится к вводу новое епархиальное управление в Альметьевске.

Цифры упрямая вещь и с ними не поспоришь. Могло ли быть изложенное, в случае притеснений?! Пора бы всем дать на этот вопрос честный ответ.

Не могу не отметить активизацию деятельности ДУМ РТ, направленную на единение мусульманской уммы на основе татарских богословских традиций, на профилактику радикализма и экстремизма.



ДУХОВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МУСУЛЬМАН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ОБЪЕДИНЯЕТ

- **1336 мусульманских религиозных организаций**
(в 1988 году функционировало 18 мусульманских общин, в 2004 году – 992 организации)
- **1440 мечетей**
(в 1988 году функционировало 18 мечетей, в Казани - 1 мечеть – мечеть «Аль Марджани») с 1988 года возвращено 68 мечетей. Построено 1372. Строится 30 мечетей
- **Российский исламский институт и 9 медресе** (обучается более 3,5 тыс. человек)
- **45 мухтасибатов и 9 казыятов**
- **Около 600 начальных курсов при мечетях**
(обучается около 13000 человек)



Разработан единый стандарт религиозного мусульманского образования в РТ, который начнёт внедряться в учебные заведения с нового года.

Издательским домом «Хузур» реализовано круглосуточное мусульманское интернет-радио на русском и татарском языках «Азан».

Подготовлено к печати и издано 50 наименований книг общим тиражом более 100 тысяч экземпляров.

Утверждено единое положение о богослужениях имамов, издается специализированный журнал «Шура» с едиными проповедями.

Повышение квалификации прошли 350 имамов. Готово к открытию новое здание Центра повышения квалификации и чтецов Корана на 80 человек. Готовится к открытию Булгарский исламский образовательный центр.

Это реальные шаги, предпринимаемые в целях духовного возрождения, профилактики радикальных проявлений.

Уважаемые коллеги!

В докладе мною обозначены общие контуры проводимой работы. Подробнее о культурологических и образовательных аспектах доложат

руководители отраслевых министерств, своими впечатлениями поделятся представители общественности.

Хотел бы еще подчеркнуть, что серьезным ресурсом реализации национальной политики являются СМИ. Много делается - есть интересные наработки. Об этом будут отдельные выступления. Отмечу лишь, что сегодня, к сожалению, немало публикаций страдает поверхностным освещением событий.

Убежден, что при раскрытии тем национальной политики необходимы более глубокие материалы, журналисты должны быть крайне взвешены и руководствоваться врачебным принципом «не навреди». Хотя немало ситуаций, где надо бы и «обезвреживать» от провокационных измышлений.

Коллеги, в раздаточных материалах имеется проект решения, где изложены основные задачи в сфере национальной политики на 2015 год.

Подытоживая отмечу, что в республике сформирована достаточно эффективная система работы, и при нашей дальнейшей скоординированной деятельности есть уверенность в том, что принятые программы позволят в полной мере обеспечить реализацию Стратегии государственной национальной политики в Республике Татарстан.

Благодарю за внимание.