

Доклад заместителя Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан – руководителя Департамента Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики, секретаря Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям А.М. Терентьева

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемые участники заседания!

Вопросы обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия всегда были и остаются приоритетными для всех ветвей и уровней власти.

Ранее в данном составе, в том числе и на заседании Совета безопасности РТ, мы уже рассматривали вопросы повышения эффективности взаимодействия органов власти, силовых структур, общественности, религиозных, национальных организаций, СМИ, иных институтов гражданского общества в данной сфере.

Выстроена достаточно логичная, работающая система, сформированы необходимые институты.

**СИСТЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ	
КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	
<ul style="list-style-type: none">• Координационный совет по делам соотечественников при Президенте РТ• Совет Безопасности РТ• Антитеррористическая комиссия в РТ• Совет по реализации законодательства о языках РТ при Кабинете Министров РТ• Республиканская межведомственная комиссия по вопросам повышения уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в РТ• Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в РТ• Межведомственная рабочая группа по вопросам реализации Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в РТ	
ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
<p>Аппарат Президента РТ: Управление по реализации национальной политики и Управление по взаимодействию с религиозными объединениями Департамента Президента РТ по вопросам внутренней политики</p> <p>Государственный Совет РТ: Комитет по культуре, науке, образованию и национальным вопросам</p> <p>Аппарат Кабинета Министров РТ: Управление культуры и развития языков народов РТ</p> <p>Министерство культуры РТ: отдел межрегионального, межнационального сотрудничества и выставочной деятельности; отдел по взаимодействию с муниципальными учреждениями культуры и поддержке народного творчества</p> <p>МВД по РТ: Центр по противодействию экстремизму</p> <p>Министерство образования и науки РТ: управление национального образования; управление общего образования</p> <p>Государственный комитет РТ по туризму: отдел государственного регулирования туристской деятельности</p>	<ul style="list-style-type: none">• Общественная палата РТ• Общественные Советы муниципальных образований РТ действуют в 43 муниципальных районах• Ассамблея народов Татарстана (87 национально-культурных объединений, 9 филиалов и представительств)• Всемирный конгресс татар (388 организаций)• ФНКАТ (31 региональные и местные организации)• Дома дружбы народов в г.Казани, г.Набережных Челнах, г.Нижнекамске, г.Тетюшах• Более 100 национально-культурных центров• 1737 религиозных объединений
МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	

Результаты наших решений отражены в нормативно-правовой базе, воплощены в реализуемых в республике государственных программах и проектах, направленных на реализацию государственной национальной политики, гармонизацию межнациональных отношений, а так же профилактику конфликтов, предотвращение радикальных и экстремистских проявлений.

ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОХРАНЕНИЮ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

- Концепция государственной национальной политики в Республике Татарстан
- Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в РТ на 2014-2020 годы»
- Государственная программа «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014-2016 годы)»
- Государственная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных языков РТ и других языков в РТ на 2014-2020 годы»
- 4 подпрограммы государственной программы «Развитие культуры РТ» на 2014-2020 годы»
- Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в РТ на 2014-2016 годы» (в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в РТ на 2014 – 2020 годы»)
- Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в РТ на 2014 – 2016 годы» (в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика РТ на 2014 – 2020 годы»)

На данном этапе работы на первый план выходят вопросы скоординированности, полноты и своевременности принимаемых мер.

Напомню, что в 2014 г. на выполнение целевых государственных программ и подпрограмм, направленных на реализацию государственной национальной политики, в бюджете республики выделено около 330 млн рублей. Общее количество программных мероприятий, запланированных на этот год составляет свыше 300.

В то же время анализ исполнения программ показал *(за 11 месяцев)* наличие определенных проблем, которые касаются, прежде всего, нарушения сроков реализации мероприятий и соответственно объемов их финансирования *(наибольшее отставание у МОиН - оператора программы по языкам - не выполнено 30 мероприятий, финансовое освоение составляет всего 46 %)*.

Со стороны министерств необходимо установить жесткий регламент работы, детализированный по времени исполнения мероприятий график.

Считаю необходимым отметить недостаточную скоординированность работы вузов и правоохранительных органов в связи с изменением контингента студентов, прежде всего ростом представленности молодежи – выходцев с Кавказа и Средней Азии. Необходимы коррективы в систему воспитательной, внеаудиторной работы, кураторства. Упущения в этой работе ведут к возникновению конфликтности среди студенчества. Этого мы не можем допускать.

Особое место в реализации национальной политики отводится отработке вопросов на муниципальном уровне, который в соответствии с изменениями в законодательстве, стал одним из центров ответственности в данной сфере. Принятые совместно на республиканском уровне схемы и программы должны быть максимально синхронизированы.

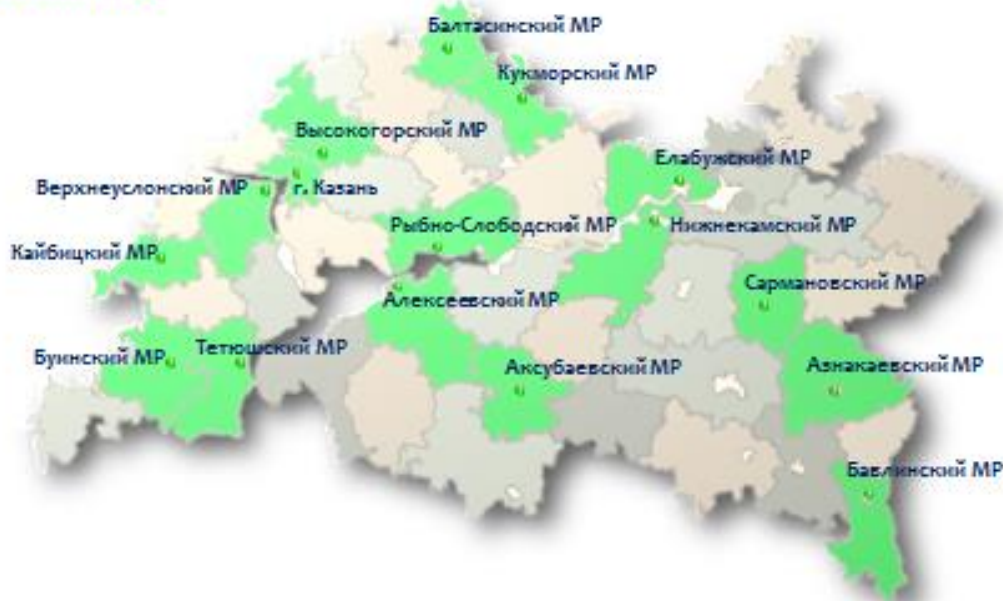
В этой части нас пока не всё устраивает.

В частности, в соответствии с решением Совета Безопасности от 12 марта 2014 г. (*№ ПП-55*) исполнительным органам муниципальных образований было рекомендовано до 1 октября (*2014 г.*) разработать и утвердить муниципальные программы по реализации гос. национальной политики, включив в них подпрограммы профилактики терроризма и экстремизма.

Сегодня эта работа несколько запаздывает. Полностью она завершена в г. Казани и ещё 15 муниципальных районах.

**УТВЕРЖДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
(включая подпрограммы профилактики терроризма и экстремизма)**

ИСПОЛНЕНО



В остальных муниципальных образованиях необходимо в ближайшее время отрешить все вопросы, связанные с принятием программ.

Анализ ситуации, а также характер информации с мест, показывает, что несмотря на определенные улучшения в организации взаимодействия муниципальных органов власти с правоохранительными и надзорными органами в сфере профилактики и противодействия проявлениям экстремизма и возникновению конфликтов на межнациональной и религиозной почве, стабильной обстановку называть еще рано.

Прежде всего, это касается: Альметьевского, Чистопольского, Азнакаевского, Кукморского, Высокогорского районов, где есть исламские радикальные проявления, имеющие определенную почву, ввиду упущений предыдущих лет, и отмечается недостаточная проработка вопросов.

В этой связи, для изучения проблем и оказания помощи, мы будем и далее продолжать работу на территориях выездных комплексных групп (*25 выездов*), проведение обучающих курсов (*14 курсов в т.г.*) для специалистов исполкомов и силовиков (*387 чел. обучалось, в т.ч. 230 чел*). Но, хотел бы обратить ваше внимание, что не везде этой специфической работой занимаются кадры, заинтересованные и способные решать обозначенные вопросы. Прошу вас обратить на это самое пристальное внимание.

Коллеги, хотел бы еще раз акцентировать, что наша совместная работа должна быть направлена на **решение двуединой задачи**:

Первое. Реализация программных мер по поддержке и развитию языков, культур, традиций и обычаев представителей народов, населяющих республику; по выстраиванию их конструктивного взаимодействия; по включению в эту работу институтов гражданского общества, СМИ, научного сообщества, самих граждан.

Второе. Профилактика радикальных, экстремистских проявлений, максимальное снижение конфликтности, предупреждение условий и обстоятельств, способных вызвать напряженность.

В этой связи сама ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений требует **постоянного глубокого анализа**, комплексности работы по широкому спектру направлений, четкого структурирования текущих и перспективных задач.

Организация мониторинга в такой важной и тонкой сфере - в числе приоритетов Стратегии государственной национальной политики РФ и Концепции государственной национальной политики в РТ.

Он необходим для того, чтобы отличать позитивные тенденции от негативных, осмысленно и своевременно принимать необходимые меры.

Для нас это не новый вопрос.

В республике уже сложилась определённая и в целом выстроенная система мониторинга. На слайде отражены её основные элементы.

НАПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- ➔ социологические исследования
- ➔ ведомственная статистика правоохранительных органов
- ➔ информация муниципальных образований, общественных, религиозных и национальных организаций
- ➔ обращения граждан о конфликтных ситуациях
- ➔ данные мониторинга информационного поля (СМИ, социальные сети)
- ➔ государственные программы

К этой структуре мы пришли путём проб и ошибок. Но и она пока не совершенна. Работа совместно с научно-экспертным сообществом продолжается. Мы убеждены в главном: такой мониторинг должен проводиться только **на основе диверсификации данных** разных источников. И он обязательно должен быть **комплексным**.

Вопрос неоднократно обсуждался с Минрегионразвития. Сейчас центр ответственности переместился в Министерство культуры России.

В августе наш опыт изучала группа во главе с А.В. Журавским.

В сентябре мы провели всероссийскую научно-практическую конференцию. В октябре ключевые подходы обсуждались в рамках конференции, организованной Федеральной национально-культурной автономией татар.

Мы особо благодарны сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов под руководством В.А. Тишкова за организацию в Казани научно-практического семинара и круглого стола 24 ноября текущего года. Основные их участники сегодня принимают участие в работе заседания.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА

- ✦ **Всероссийская научно-практическая конференция**
«Позитивный опыт регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в регионах Российской Федерации»
(г. Казань, 25-27 сентября 2014 г.)
- ✦ **Межрегиональный научно-практический семинар**
«Проведение комплексного мониторинга межэтнических и межконфессиональных отношений в Российской Федерации: методология, методики и социальная практика»
(г. Казань, 24 ноября 2014 г.)
- ✦ **Круглый стол «Актуальные вопросы оценки межэтнических и межконфессиональных отношений»**
(г. Казань, 24 ноября 2014 г.)

Хотел бы подчеркнуть, что важно опираться именно на профессиональное экспертное сообщество. В настоящее время очень много псевдонаучных исследований, тиражирующих мнения о нарастании напряженности в межнациональной и межконфессиональной сфере. А авторы доклада «Гроздья гнева» не скрывая призывают к «здоровому алармизму», а попросту к паникерству (*ведь алармизм дословно переводится с английского как «паникёрство», «паника»*).

Эти аспекты были особо подчеркнуты на обозначенных выше научных мероприятиях. В раздаточных материалах заседания информация об этом представлена.

Хотел бы высказать одно сравнение, высказанное на недавнем круглом столе с Главами администраций по вопросам экстремизма: «Выискивать только всевозможные негативные радикальные проявления и строить по ним рейтинг, это все равно, что строить рейтинг муниципальных районов по самым плохим фермам или самым безобразным дорогам, смакуя эту безобразность с разных сторон».

Только возникает вопрос - кому и зачем это надо? И не тупиковый ли это путь?!

Конечно, мы должны работать над проблемами и их знать, но магистральный путь общественного развития всегда опирался на лучшие достижения и практики. И в этой части национальная политика не может быть исключением.

Даже создание по решению Совета ректоров вузов РТ научно-экспертного совета по общественно-политическим и этно-конфессиональным вопросам при КФУ, встретившее поддержку у серьезных ученых и практиков, отдельными деятелями трактуется как реакция или показатель плохого положения дел. Безусловно – это полный абсурд.

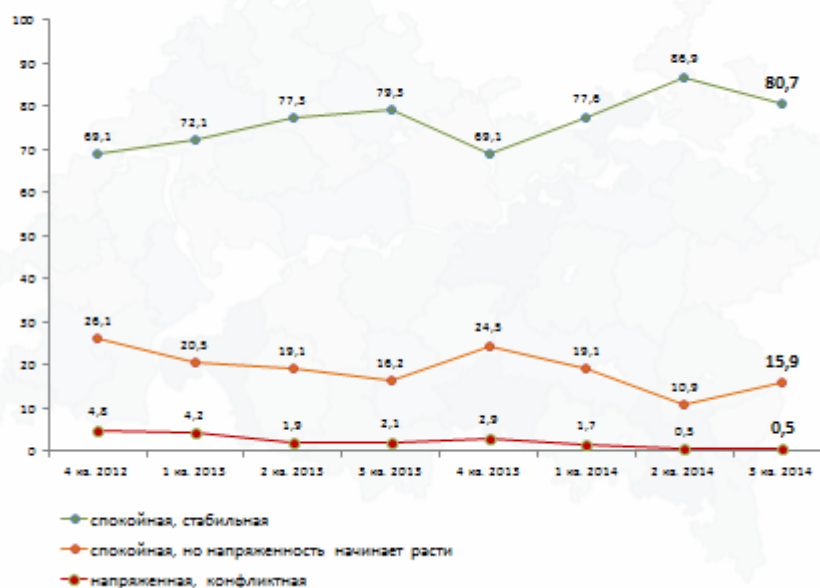
Глубокое понимание проблем невозможно без научного осмысления. При этом, на наш взгляд, необходим некий консенсус по методикам, технологиям и индикаторам. И работа над этим ведется. Причем, приоритет на данном этапе имеют социологические исследования и опросы, которые в общем инструментарии имеют наибольший вес.

Получаемые данные позволяют выявлять как позитивные тенденции, так и проблемы, определять приоритеты населения и его социальное самочувствие, выстраивать линию поведения органов власти.

Говоря о формировании системы федерального мониторинга, считаем целесообразным изначально определить, что такие исследования должны проводиться федеральным центром по единым лекалам независимым исполнителем. И не для сравнимости и рейтингования, а для понимания сути происходящих процессов. Чтобы не было заинтересованности и возможности влиять на результат. Он должен быть максимально объективным и использоваться исключительно для принятия решений.

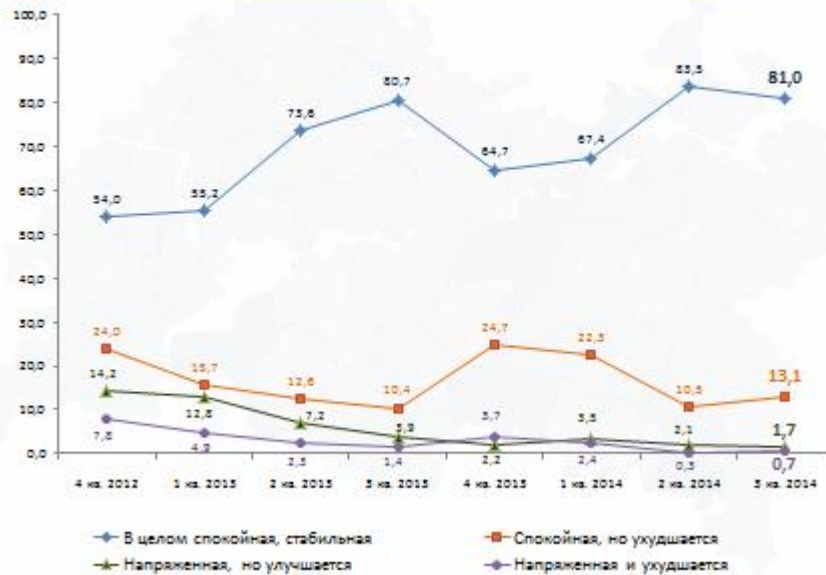
В то же время, безусловно, по общественным настроениям можно отчасти судить и о результативности государственного регулирования сферы межнациональных и межконфессиональных отношений.

ОЦЕНКА МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН



Показательны в этой связи данные социологических исследований ФОМ. Большинство татарстанцев в октябре 2014 года оценивают межэтническую ситуацию в республике как «спокойную и стабильную» – 80,7%. В сентябре 2012 года таких было - 71%.

ОЦЕНКА РЕЛИГИОЗНОЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН



Как видите, очень близкие показатели и в оценке религиозной ситуации.

Позвольте коротко охарактеризовать **основные элементы выстраиваемого мониторинга.**

НАПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- ➔ социологические исследования
- ➔ ведомственная статистика правоохранительных органов
- ➔ информация муниципальных образований, общественных, религиозных и национальных организаций
- ➔ обращения граждан о конфликтных ситуациях
- ➔ данные мониторинга информационного поля (СМИ, социальные сети)
- ➔ государственные программы

Направление «Социологические исследования» будет включать 5 показателей.

- оценку состояния межнациональных отношений;
- оценку состояния межконфессиональных отношений;
- уровень толерантности/интолерантности к представителям других национальностей;
- уровень толерантности/интолерантности по отношению к мигрантам;
- уровень социального самочувствия населения).

Неслучайно ежегодные исследования охватывают и такой важный вопрос, как отношения принимающего населения и мигрантов.

В настоящее время население республики вопросы, связанные с мигрантами, не относит к числу проблемных. На предложение назвать 5 основных социальных проблем республики, респонденты наиболее часто называли «рост коммунальных платежей», «низкий уровень зарплат, стипендий и пенсий», «высокие цены на товары и услуги первой необходимости». Проблемы миграции отметили только около 4% опрошенных.



Как видно, население республики не выделяет в числе проблемных:

- и угрозу терроризма, религиозного экстремизма (1,4%)
- притеснения на национальной, религиозной почве (1,3%).

Эти данные подтверждает и доля обращений в органы государственной власти по этно-конфессиональной проблематике – всего 0,007% от всех обращений.

Второе направление мониторинга - «Ведомственная статистика правоохранительных органов». Она важна для определения доли негативного фактора. Здесь предлагается определить 2 показателя:

- отношение количества уголовных дел по статьям экстремистской направленности к численности населения;
- отношение доли мигрантов в численности населения к доле противоправных действий, совершенных мигрантами и в отношении мигрантов к общему числу противоправных действий.

При этом предусматривается введение корректирующих коэффициентов на число фигурантов.

Третье направление мониторинга - «Информация муниципальных образований, ДВП, управления по работе с территориями, общественных, религиозных и национальных организаций».

Это направление весьма специфично. Для него не устанавливаются показатели. Оно имеет высокую аналитическую важность, отражает все возможные коммуникации, характеризующие ситуацию. Реализуется в т.ч. в соответствии с регламентом реагирования на предкризисные и кризисные явления.

Серьезный потенциал несёт в себе информация муниципальных образований республики, общественных, религиозных и национальных организаций.

Сегодня получаемые сведения рассматриваются на межведомственной рабочих группах: по межнациональным и межконфессиональным отношениям; по вопросам внутренней политики; по вопросам реализации Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в РТ, и на текущих совещаниях.

В комплексе с другими **четвертое направление мониторинга - «Обращения граждан о конфликтных ситуациях»** обозначает вектор вовлечённости населения в предупреждение возможных конфликтов.

Предусматриваются 3 показателя, – они на слайде, отражающие долю межнациональной и межконфессиональной тематики в общем числе:

- письменных обращений граждан в органы государственной и муниципальной власти;

- электронных сообщений граждан через ГИС РТ «Народный контроль» по теме «Экстремизм, конфликты на религиозной и национальной почве»;
- сообщений по телефону службы экстренных вызовов 112.

Здесь, во исполнение решений Совета мы готовы к запуску в штатном режиме двух новых сегментов мониторинга:

- колл-центра по приёму информации о конфликтных ситуациях на национальной и религиозной почве на базе «ГЛОНАСС+112». Модератор – Министерство по делам ГО и ЧС. В режиме апробации колл-центр уже работает. За 11 месяцев текущего года принято 103 сообщения.

- раздела сообщений по теме «Экстремизм, конфликты на религиозной и национальной почве» в системе «Народный контроль». Модератор – МВД по РТ.

Хотел бы выразить данным министерствам признательность за конструктивный подход в решении межведомственных вопросов.

Пятое направление - «Данные мониторинга информационного поля (СМИ и социальные сети)».

Оно обусловлено следующими обстоятельствами.

Мы каждодневно видим самые разные оценки ситуации, в том числе и искажение общей картины в информационном поле, особенно в интернет-ресурсах. Они приводят к неоднозначным суждениям и выводам, порой политизации и нагнетанию напряжения. Нужен постоянный анализ.

Предполагается определение разности позитивных и нейтральных публикаций с публикациями негативными в соотношении на единицу зарегистрированных в субъекте федерации СМИ.

Думаю, необходимо учитывать и как этот показатель коррелируется с данными социологических исследований. Методика требует еще детальной проработки с Министерством культуры РФ.

Шестое направление мониторинга - «Государственные программы и гранты» предлагается сугубо на федеральный уровень. Оно направлено на определение эффективности вкладываемых субъектом финансовых средств в расчете на душу населения.

Предлагается анализ вести по 3 составляющим:

- ресурсы направленные субъектом федерации на программные меры по реализации государственной национальной политики;
- средства, направленные на обеспечение функционирования инфраструктуры - домов дружбы народов, домов национальностей и т.п.;

- редства на гранты, субсидирование общественных организаций, деятельность которых направлена на гармонизацию межнациональных отношений.

Такой подход, на наш взгляд, был бы наиболее адекватным.

Уважаемые участники заседания!

Наступающий 2015 год для нас всех будет годом начала озвученных подходов к комплексному мониторингу сферы межнациональных и межконфессиональных отношений.

Считаю необходимым еще раз подчеркнуть, что запускаемый комплексный мониторинг не инструмент для рейтингования. Нам важна объективность оценок и возможность своевременного реагирования.

Предлагаемый проект решения содержит меры и поручения, среди которых проект постановления Кабинета Министров в части обеспечения ведения мониторинга. Кроме того, есть предложение – в структуре Академии наук РТ отразить четко блок вопросов этносоциологии. Мы вправе рассчитывать на более активную роль в анализе ситуации и влиянии на происходящие процессы Ассамблеи народов Татарстана, Общественной палаты РТ, Духовного управления мусульман РТ и Татарстанской митрополии РПЦ, СМИ, других институтов гражданского общества.

Просил бы участников заседания поддержать проект решения для дальнейшей проработки обозначенных в нём вопросов и поручений.

Благодарю за внимание.