**Выступление вице-губернатора – руководителя Аппарата Губернатора Саратовской области Д.В. Фадеева**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Саратовская область, многонациональный субъект с компактно проживающими этническими группами населения. Этнический состав области представлен 135 национальностями. В целом обстановку в сфере этноконфессиональных отношений в регионе можно охарактеризовать как относительно спокойную. Конфликтов и противоправных деяний по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды не установлено. При этом по данным социологических опросов, проведённых в январе 2014 года, 62% опрошенных жителей области оценили межнациональные отношения в регионе как благополучные. В то же время суммарные негативные оценки состояния межнациональных отношений - 22%, что полностью подтверждается уже озвученной здесь, к сожалению, социологией ФСО. Это, прежде всего, связано с проявлениями негативной реакции местного населения на конфликты на бытовой почве с участием лиц различной национальности.

Как, например, самый резонансный случай в Пугачёве в июле прошлого года, а также конфликты в Красноармейском, в Ртищевском районе и, к сожалению, уже в Вольске в 2014 году. При этом необходимо отметить, что межэтническое напряжение, конфликтность между национальностями, испокон веков проживающих на территории Саратовской области, минимальные. Если и возникают проблемы, то, как правило, это конфликты с участием представителей различных национальностей, которые переехали в область за последние годы. Поэтому в основном свой доклад сегодня хотел бы построить сквозь призму миграционных процессов и их влияния на межнациональную ситуацию в регионе.

В связи с событиями в Пугачёве в 2013 году, Правительством области во взаимодействии с Аппаратом полномочного представителя Президента в ПФО был усовершенствован форма работы в сфере этнокофессиональных отношений. Основной упор был сделан на проведение мониторинга этноконфессиональной ситуации и её динамики, реализацию мер по выявлению и предупреждению на ранней стадии возникающих конфликтных ситуаций и преодоление их последствий. В результате такого комплексного мониторинга была составлена и поддерживается в актуальном состоянии карта мест компактного проживания лиц различных национальностей с указанием неформальных лидеров общественного мнения. С последними установлены прямые контакты с целью своевременного получения информации о динамике развития этноконфессиональной ситуации на конкретной территории.

Правительством области во взаимодействии с прокуратурой и правоохранительными органами Саратовской области для администраций муниципальных районов области разработаны методические рекомендации по организации мониторинга и профилактики межнациональных конфликтов. Также в ходе детального комплексного анализа межнациональных отношений выявлены основные угрозы. Это миграционные потоки, рост численности мигрантов, а также недостаточная социокультурная интеграция мигрантов в социум, наличие конфликтов на экономической почве между представителями различных этнических групп, а также специфика профессиональной занятости некоторых этнических групп. Вызывающее поведение представителей некоторых национальностей, игнорирование местных традиций, норм поведения, наиболее заметно это в молодёжной среде. Конфликты на бытовой почве с участием лиц различных национальностей, проявление нетерпимости в публикациях некоторых региональных СМИ, в высказываниях в блогах и на форумах.

В ходе оценки межнациональной ситуации был выявлен ряд проблемных моментов. В первую очередь, это касается вопросов правоприменительной практики учёта миграционных процессов. Вскрылись определённые сложности в механизме взаимодействия органов УФМС и органов местного самоуправления. Представители органов МСУ указывали на недостаточное взаимодействие при обмене информации с территориальными подразделениями УФМС, что приводило к несвоевременной постановке граждан на воинский учёт, осуществлению контроля за регистрацией граждан в жилых помещениях, непригодных для проживания, учётом населения в возрасте до 14 лет. Данные недостатки устраняются в рамках совместных мероприятий профилактической направленности, проводимых Правительством области совместно с Ассоциацией Совета муниципальных образований, прокуратурой, УФМС, национальными объединениями. В частности к ним следует отнести выездные зональные семинары-совещания и заседания мобильных групп по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности. На сегодняшний момент можно говорить и сложившемся конструктивном взаимодействии органов исполнительной власти, местного самоуправления и контрольно-надзорных органов в сфере этноконфессионального мониторинга.

Говоря о миграционных процессах и их влиянии на состояние этноконфессиональных отношений на территории области, хотелось бы остановиться на проблеме внешней и внутренней миграции. Саратовская область привлекательна для миграции, в том числе для транзитной миграции. В целях стабилизации межнациональной ситуации в регионе, в качестве одного из приоритетов, Правительство области выбрало сохранение в прежних параметрах квот для внешней трудовой миграции. В целях привлечения более квалифицированных иностранных работников на территории области, с каждым годом квотная компания ужесточает критерии отбора заявок работодателей.

Вторым приоритетом является активное привлечение соотечественников для пополнения человеческих и трудовых ресурсов на территорию области и нейтрализацию возможных негативных последствий внешней миграции. За последние четыре года по программе переселения соотечественников в область переселилось 4 тысячи 700 человек. Положительные решения приняты по 1144 заявлениям на переезд. В ближайшее время мы ожидаем ещё около 2 тысяч человек.

Для адаптации внешних трудовых мигрантов к социально-культурным условиям жизни в России, в нашей области, начиная с 2012 года, внедрён опыт адаптивных курсов по русскому языку, истории и культуре России. Следует отметить, что на данный момент охват целевой аудитории адаптивными курсами скромен - 300 человек. Основные полномочия по адаптации мигрантов возложены на территориальные органы Федеральной миграционной службы. На уровне субъекта этими вопросами занимаются сразу несколько ведомств в рамках имеющихся у них полномочий. Поэтому мы перед собой ставим задачу разработать механизм по адаптации мигрантов с закреплением чётких полномочий и функциональных обязанностей между федеральными и региональными структурами. Также, к сожалению, до конца нерешённым остаётся вопрос финансовой поддержки подобных мероприятий.

Главное беспокойство для нас представляет незаконная миграция на территорию области. В последнее время мы столкнулись с увеличением количества иностранных граждан из Республики Белоруссия и Казахстана. Въезд из территории Казахстана для нас наиболее значим, так как это приграничная территория, и здесь мы имеем два открытых пропускных пункта. При свободном перемещении трудовых мигрантов в едином экономическом пространстве и возможности граждан Республики Белоруссия и Казахстан осуществлять трудовую деятельность, увеличивается латентная миграция. В первую очередь, это может иметь негативные последствия для криминальной миграционной, оперативной и эпидемиологической ситуации в приграничных районах области. По данным УФМС по Саратовской области уровень незаконной миграции на протяжении последних лет всё же остаётся практически неизменным. К административной ответственности привлекается каждый десятый иностранный гражданин, въезжающий на территорию области. К сожалению, нет общей методики по достоверному определению нелегальной миграции.

Следующий приоритет нашей работы - это внутренняя миграция. Саратов - это образовательный центр, традиционно привлекательный для жителей южных областей и республик Российской Федерации. В городе одномоментно находится достаточно большое количество молодых людей, прежде всего студентов, приехавших из северокавказских республик. Следует отметить, что студенты оценивают уровень межнациональной напряжённости выше, чем население области в целом. Так, до 35% опрошенных респондентов-студентов отмечают, что для них эти вопросы чувствительны. Они отмечают ухудшение межнациональных отношений. Эксперты считают, что такая ситуация связана с  возрастными особенностями студенческой среды, замкнутого непосредственного взаимодействия лиц различных национальностей, недостаточным информированием студентов о реализации государственной национальной политики на территории области. Эти факторы учитываются при выработке системы профилактических мероприятий.

На сегодня составлен национальный портрет высших и средних учебных заведений, за вузами и филиалами закреплены конкретные сотрудники полиции из числа участковых уполномоченных и инспекторов по делам несовершеннолетних. В учебных заведениях проходят встречи со студентами по вопросам предупреждения конфликтов на межнациональной почве и участием студенческой молодёжи в публичных акциях. Во встречах со студентами принимают участие представители ответственных структур Правительства, ГУВД, УФМС, а также руководители северокавказских республики самого высокого уровня.

Со студентами встречались делегации во главе с Президентом Республики Ингушетия Ю.Б. Евкуровым, Председателем Парламента Чеченской Республики Д.Б. Абдурахмановым, министром по национальной политике Республики Дагестан А.Гасановым.

Администрацией учебных заведений совместно с ответственными структурами Правительства проводится мониторинг отчисленных за неуспеваемость учащихся и студентов, не убывших за пределы Саратовской области. О таких фактах сообщается руководителям диаспор и родителям молодых людей.

В системе мер по реализации государственной этноконфессиональной политики, на территории региона особая роль отводится обучению и подготовке руководителей органов местного самоуправления и муниципальных специалистов. В этих целях проводятся семинары, совещания, тренинги для руководителей, органов местного самоуправления, а также муниципальных служащих, в полномочия которых входят этноконфессиональные вопросы.

Первый такой обучающий семинар-тренинг по рекомендации Аппарата полномочного представителя Президента ПФО был проведён совместно со специалистами Приволжского кадрового центра, сразу после ситуации в Пугачёве. Последующие семинары были организованы структурами Правительства с привлечением как местных специалистов-экспертов, так и приглашённых.

С 2013 года практикуются и выездные зональные семинар-совещания. В 2013 году в общей сложности 400 муниципальных служащих прошли обучение по разным формам. В текущем году обучение на семинаре и тренинги под руководством Президента гильдии межэтнической журналистики М.А. Лянге (г. Москва) прошло уже 80 муниципальных специалистов.

В системе мероприятий, направленных на гармонизацию этноконфессиональных отношений в регионе, особое место отводится работе с общественным сектором. Традиционными институциональными площадками для обсуждения вопросов этноконфессиональной политики является Общественная палата, гражданский форум, а также общественные советы областной Думы, при правоохранительных органах и муниципальных районах.

В 2014 году в муниципальных районах области по аналогии со структурой Общественной палаты области начали работать специальные комиссии по взаимодействию с национальными и религиозными организациями, в состав которых также вошли представители правоохранительных органов. В 2014 году был обновлён состав Совета по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями при Губернаторе области. В июне текущего года также запланировано проведение заседания Изборскогоклуба, в рамках которого будут обсуждены также вопросы государственной национальной политики.

Уважаемые коллеги, я бы не хотел подробно останавливаться на анализах культурно-массовых и событийных мероприятий, все они у нас прописаны в нормативных документах, принятых в рамках реализации стратегии государственной национальной политики, лишь хочу проинформировать, что план свёрстан и на следующей неделе будет подписан и, соответственно опубликован. В реализации этих мероприятий в силу закредитованности бюджета, мы активно привлекаем средства федерального бюджета по линии Министерства экономического развития и Министерства регионального развития. В 2014 году по итогам участия в конкурсе из федерального бюджета Саратовская область получила 10 миллионов рублей на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций по линии Министерства экономического развития на условиях софинансирования в 6%.

Также, пользуясь случаем, хотел поблагодарить руководителей федеральных ведомств за такие программы.

В завершение я хотел бы сделать акцент на работе по информационному сопровождению государственной национальной политике и профилактике этноконфессиональных конфликтов. Во-первых, это освещение реализации основных направлений государственной этноконфессиональной политики. В 2014 году оно будет реализовано в рамках подпрограммы “Информационное партнёрство в органах государственной власти” со средствами массовой информации и издателями, в форме выделения субсидий из областного бюджета на реализацию информационных проектов по теме “Саратовский регион, общество и толерантность”.

Во-вторых, это системная работа с правоохранительными органами “Роскомнадзором”, областью и общественностью по недопущению распространения экстремистской информации, сообщений, унижающих честь и достоинство представителей отдельных наций и конфессий. Во исполнение комплексного плана противодействия идеологии и терроризма, начала активно работать комиссия при Министерстве информации и печати области, в которую вошли представители “Роскомнадзора”, ГУВД, УФСБ по Саратовской области.

В заключение хотелось бы сказать, что проводимая работа в сфере этноконфессиональных отношений сложна и многогранна, к тому же связывает, к сожалению, ограниченностью ресурсов областного бюджета.

При этом в этой работе не может быть крайних и непричастных. Последствия неправильных решений, или, что ещё хуже - их отсутствие, могут быть катастрофичны не только для региона, но и для государства в целом.

Поэтому в своей работе делаем упор на совместную деятельность органов федеральной, региональной и муниципальной власти, а также институтов гражданского общества. Доклад окончен, спасибо за внимание.