**Выступление заместителя Министра регионального развития Российской Федерации С.М. Дарькина**

Коллеги, добрый день!

Моё выступление будет более, менее методологическое, оно, может быть, будет немного костное. Но я хочу, чтобы вы его внимательно выслушали, я не буду повторяться. Вместе с тем, хотелось бы обратить особое внимание на то, что все ключевые управленческие, идеологические решения с точки зрения межнациональных отношений произошли между двумя промежутками, между двумя важными событиями, которые проходили в Приволжском округе. Это Президиум Госсовета, который прошёл 11 февраля 2011 года в Уфе, и заседание Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, которое состоялся 22 октября 2012 года в городе Уфе. Понятно почему, потому что Поволжье, действительно, являет собой образец политической многоконфессиональности и определило то особое внимание, которое руководство нашей страны уделяет Приволжскому федеральному округу. В это время будут сформированы главные, важнейшие шаги по государственной национальной политике.

На сегодняшний день, коллеги, основополагающими концептуальными документами в сфере межнациональных отношений является утверждённая Президентом РФ в 2012 году Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Минрегион ФР является уполномоченным федеральным органом по реализации государственной национальной стратегии. За прошедший год мы провели специальные совещания по вопросам реализации госнацполитики во всех федеральных округах: Махачкале, в городе Выборге, Красноярске, Южном и в городе Москве.

7 мая 2012 года Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным был подписан Указ № 602 «Об обеспечении межнационального согласия». И принятие данной стратегии позволило завершить нормативное оформление реализации государственной национальной политики на федеральном уровне, а также дало импульс формированию структуры реализации государственной национальной политики на региональном уровне. Минрегион принимал активное участие в подготовке 602 Указа, положения о Президентском совете, разработке Стратегии государственной национальной политики и плана по её реализации. Последние два документа, которые были приняты в этой радикальной интегрированной системе нормотворчества, это, конечно, была ФЦП Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)». Вы все прекрасно про неё знаете. И 23 октября 2013 г. Президентом Российской Федерации был принят Федеральный закон № 284 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», который определил полномочия и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере национальных отношений.

На этом полностью сформирована на сегодняшний день нормативно-правовая база по межнациональным отношениям. Я думаю, мои коллеги в дальнейшем скажут ещё по этому вопросу, но фактически на сегодняшний день мы находимся в этой ситуации.

Нашим Министерством разработаны показатели, позволяющие оценить эффективность деятельности региональных органов исполнительной власти в  сфере межнациональных отношений. В частности, в перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации включены два показателя, замеряющие долю граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных, межконфессиональных отношений, в том или ином регионе. Мониторинг значения осуществляет ФСО России. Коллеги, на этом графике видите, здесь есть все области, края по Приволжскому федеральному округу.

По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям Правительством Российской Федерации дано поручение Минрегиону, обеспечить методическое содействие на региональном уровне по принятию в текущем году региональных стратегических документов, планов и целевых программ, направленных на реализацию федеральных стратегий и федеральной целевой программы укрепления единства российской нации.

В этих целях наши представители приняли участие в уже проведённых семинарах-совещаниях с высшими должностными лицами государственной власти субъектов Российской Федерации, которое мы проводили в Улан Уде и в городе Пятигорске.

Уважаемые коллеги, хочу напомнить, что Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в  соответствии с указом Президента РФ входит в систему документов государственного стратегического планирования, а одной из задач Стратегии является обеспечение учёта и реализации задач государственной национальной политики, федеральных и региональных документов государственного стратегического планирования. Поэтому, коллеги, назову ключевые направления ещё раз, стоящие перед Минрегионом и субъектамси Российской Федерации по методологическому сопровождению реализации стратегии. Их пять. Более подробно остановлюсь на первом. Это принятие региональных стратегий реализации государственной национальной политики, планы по их реализации, а также региональных программ. Нам поручено делать методологические сопровождения. Поэтому подчеркну, что в 2014 году всем субъектам Российской Федерации, в том числе входящим в Приволжский федеральный округ предстоит это разработать и утвердить. Региональные стратегии реализации национальной политики, которые должны включать в себя общефедеральную часть по вопросам укрепления гражданского единства российской гражданской идентичности и этнокультурную составляющую, посвящённую уже анализу региональной специфики состояния межнациональных отношений. И региональные планы, включающие реализацию федеральной стратегии государственной национальной политики и реализацию региональных стратегий государственной национальной политики. И региональные программы в сфере укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития.

По состоянию на 1 января 2014 года региональные планы-мероприятия стратегий приняты во всех субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа, в Марий Эл, в Республике Мордовия, Татарстане, Чувашии, Кировской области, Удмуртской Республике, также в Самарской области, в Республике Башкортостан, Нижегородской области. Проект планов мероприятий по реализации федеральной стратегии разработаны в Оренбургской и Саратовской областях, отстают на сегодня Пермский край, Пензенская область, Ульяновская области, где отсутствуют проекты планов.

В прошлом году Коллегия Минрегиона утвердила методические рекомендации по разработке региональной программы, а также порядок и условия конкурсного отбора региональных целевых программ, которые могут быть поддержаны за счёт федерального бюджета в рамках ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)». Методические рекомендации Минрегиона по разработке региональной программы предусматривает наличие обязательной и вариативной части программы. Фактически из шести обязательных блоков четыре: мониторинг, информационная компания, грантовая поддержка и повышение квалификации госслужащих и муниципальных служащих в сфере национальных отношений направлена на реализацию перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Президентского совета в Уфе в 2013 году. Данные мониторинга, приводимые нашим Министерством, показывают, что на начало текущего года всего в субъектах Российской Федерации было принято и реализовано 113 программ, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, мероприятий в данной сфере. В 2013 году Минрегионом были специально внесены изменения в ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)» относительно переноса сроков завершения конкурса региональных программ на получение субсидий из федерального бюджета, поскольку региональные программы не соответствовали задачам Стратегии государственной национальной политики. Причины переносов срока с 10 октября на конец декабря - это несоответствие представленных программ целям и задачам Стратегии, как я уже сказал. В октябре прошлого года Минрегион принял соответствующий приказ по порядку и условиям конкурсного отбора региональных программ. В феврале 2014 года состоялось заседание конкурсных комиссий. Всего по итогам заседания Министерство поддержало заявки 39 из 62 регионов, представивших на конкурс Минрегиона соответствующие региональные программы. Общая финансовая поддержка 39 программ из средств федерального бюджета в этом году составляет 376 миллионов рублей.

Если говорить о субъектах Приволжского федерального округа, то заявки на участие в конкурсе из 14 регионов, входящих в ПФО, представили 13. Ульяновской областью не было представлена заявка на участие в конкурсном отборе.

Коллеги, представленные программы оценивался по 12 критериям, далее подсчитывался рейтинг. Поддержку по итогам конкурса получили региональные программы 11 субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа. Не получили субсидии Ульяновская область, в связи с отсутствием заявки, а также Чувашская Республика и Кировская область, анализ заявок выявил несоответствие содержания представленных программ целям и задачам федеральной целевой программы. Коллеги, прошу обратить на это особое внимание.

Общая финансовая поддержка всех заявленных программ ПФО из средств федерального бюджета составила на сегодняшний день больше 105 миллионов рублей. На слайде показан конкретно каждый субъект Российской Федерации, деньги федерального бюджета, деньги регионального бюджета.

Это то, что касается ФЦП и финансирования и выполнения заявок. Поэтому, коллеги, прошу Ульяновскую область, Чувашию и Кировскую область на будущее внимательней смотреть почему не попали в программу.

Второй вопрос - организация системы мониторинга состояния межнациональных и этноотношений. В целях выработки концептуальных подходов по вопросу создания федеральной системы мониторинга раннего прогнозирования состояния межнациональных отношений, предупреждения межнациональных конфликтов в Минрегионе под председательством министра был проведён ряд совещаний с участием представителя Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в которых имеется положительный опыт создания систем мониторинга. Это Москва, Санкт-Петербург, Оренбургская область и представители экспертного сообщества. Утверждено техническое задание, разработана дорожная карта, подписан приказ об объявлении конкурса. Отмечу, что из субъектов Российской Федерации находящихся в пределах Приволжского федерального округа, Пермский край и Нижегородская область определили как один из пилотных регионов, где будут созданы региональные центры мониторинга.

Третье. Это информационная, пропагандистская работа. Мы также будем осуществлять методологическое сопровождение, поддерживая информационные мероприятия в рамках софинансирования региональных программ по линии федеральной целевой программы. Кроме того, есть ряд общероссийских мероприятий, включая и традиционные, конкурс СМИ «Миротворец» на лучшее освещение в СМИ тем межэтнических отношений. Это масштабное ежегодное мероприятие с участием представителей нескольких сотен федеральных и региональных СМИ. Таким образом, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа следует обеспечить проведение региональных информационных компаний, направленных на укрепление гражданского единства российской нации. В том числе в рамках региональных программ, которые Минрегион России поддержал в рамках ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)».

По поводу повышения квалификации гражданских и муниципальных служащих, коллеги, мы уже про это говорили. Мы совместно с Администрацией Президента РФ работаем с Российской академией народного хозяйства, как было сказано, и государственной службой при Президенте Российской Федерации. Идёт активная работа, будем и дальше заниматься.

Пятое направление - это совместная работа по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления и разграничение полномочий, в том числе по вопросам правоприменения федерального нового закона № 284, включая расширение участия местных властей в согласовании квот совместно с УФМС и контроле работодателей.

Коллеги, вот в целом, что мы сегодня хотели вам сказать, Минрегион, который уполномочен заниматься этим вопросом. Программа будет усиливаться, как уже сказали наши коллеги, она будет наполняться не только деньгами, но и научными исследованиями, методологией. Я надеюсь, что наша совместная работа на всех уровнях власти, на федеральном, региональном, местном приведёт к положительным результатам.

Спасибо большое за внимание.