**Выступление заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации М.М. Магомедова**

Уважаемые коллеги! Уважаемый Рустам Нургалиевич! Я рад всех участников семинара приветствовать, принять участие в работе семинара-совещания.

Сначала поделюсь своими впечатлениями. Я первый раз в Казани. И, безусловно, это один из древнейших, красивейших городов нашей страны, культурный, экономический и финансовый центр не только Поволжья, но и нашей страны в целом. Татарстан уже на протяжении многих лет является одним из самых экономически развитых регионов нашей России, показывает стабильные темпы роста по многим показателям. Я уже имел возможность посмотреть многое. Должен сказать, что мои представления здесь были превзойдены. Видно, что стабильно наращивается база, инфраструктура по всем отраслям, это и экономика, это и образование, культура, спорт. Не случайно Казань провела крупнейшие международные масштабные мероприятия, такие как Универсиада, и ещё предстоит и чемпионат мира по водным видам спорта, чемпионат мира по футболу. Это всё говорит о роли республики, о её достижениях. И это говорит об эффективности руководства республики. Я хочу отметить и поблагодарить Рустама Нургалиевича за такую работу. Это действительно пример для многих регионов.

По нашей теме, в вопросах национальной политики республика также стремится быть в авангарде. Здесь сформирована обширная нормативно-правовая база, есть хорошие позитивные примеры. Я сегодня был в Доме дружбе, мне понравилось, как он функционирует. Поэтому не случайно мы приняли решение вместе с полпредством провести семинар-совещание именно в Казани. Напомню, и Олег Владимирович об этом сказал, что это поручение Президента нашей страны Владимира Владимировича Путина. Такие семинары-совещания мы проводим во всех округах, они будут ежегодными. В конце года мы вас всех соберём уже в администрации Президента Российской Федерации на общий семинар-совещание о практике и задачах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации стратегии госнацполитики.

Такой подход позволяет нам обеспечить единство в реализации государственной национальной политики, постоянный контроль на федеральном и региональном уровнях, также это способствует повышению уровня профессиональной подготовки должностных лиц, работающих в этой сфере. И сразу же хочу обратиться к представителям регионов, в этой связи очень важно, крайне необходимо, чтобы вы провели подобные семинары-совещания с участием руководителей всех муниципальных районов и городов в своих субъектах сразу по возвращению. Если вы это ещё не сделали, необходимо к этой работе приступить. Это надо сделать в кратчайшие сроки. Считайте, это вам поручение.

Уважаемые коллеги! В целом ситуация в сфере межнациональных отношений в стране не устраивает нас до конца, она далека ещё от совершенной. И результаты наших опросов показывают, что ещё довольно большое количество людей оценивают межнациональные отношения как напряжённые. Используемые националистическими и радикальными группами отдельные факты конфликтов с участием граждан разных национальностей при активном тиражировании СМИ, в сети Интернет, приводит впоследствии к серьёзной межнациональной напряжённости в обществе. Данный сценарий, к сожалению, повторяется то в одном, то в другом регионе. Во всяком случае, в 2013 году так было. Слава Богу, в этом году тенденция несколько другая. И, как мы убедились, от этого не застрахованы даже и самые благополучные, на первый взгляд, спокойные регионы. К сожалению, такие случаи были и в Приволжском федеральном округе, резонансные, на всю страну, вы о них знаете. По данным, полученные нами в результате опросов, это было в феврале 2013 г. и до февраля 2014 г., число россиян, считающих, что в ближайшее время возможен серьёзный конфликт на национальной почве в населённом пункте, в котором они проживают, выросло с 19,8 процента до 23,2, почти каждый четвёртый. Это в среднем по стране. А если говорить конкретно о Приволжском федеральном округе, то в целом здесь ситуация лучше, всего 16 процентов людей считают так. Но есть отдельные регионы, где этот показатель очень высокий, это Саратовская область, о возможных конфликтах говорят 27,2 процента населения, Пермский край - 26,5 процента, Самарская область - 23,9 процента и Нижегородская область - больше 23 процентов людей считают, что возможен конфликт на национальной почве.

А в целом напряжёнными и взрывоопасными межнациональные отношения в стране считают почти 20 процентов населения. В Приволжском округе дело лучше, всего 9,4 процента. Но опять же, здесь есть "антилидеры", в кавычках, опять же это Самарская область - 21,5 процента и Саратовская область - почти 21 процент населения так считают.

Эти цифры, уважаемые коллеги, заслуживают очень серьёзного внимания, потому что они характеризуют настроение наших граждан. Прошу внимательно всех за этим следить и предпринимать системные меры по снижению напряжённости в межнациональных отношениях в ваших регионах. Сегодня нельзя относиться к вопросам государственной национальной политики, к реализации государственных задач в этой области «спустя рукава». Решение данных вопросов должно стать одним из важнейших приоритетов для руководства регионов, для всей системы исполнительной и законодательной власти.

Не случайно, одним из первых майских указов Президента нашей страны был указ об обеспечении межнационального согласия. В этой связи хотел бы вам просто кратко напомнить главную, отражённую в Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г., формулу межнационального согласия, которая является и формулой практической деятельности для всех нас. Это укрепление единства гражданской нации России, укрепление, можно сказать даже, политической нации при сохранении и развитии этнокультурной самобытности народов нашей страны. Этим надо руководствоваться, это ежедневная забота о самочувствии народов нашей страны, постоянное утверждение в повседневной жизни того, что нас всех как граждан страны объединяет.

Идеи единства народов с целью возрождения страны как великой державы, укрепление государства и консолидация усилий народа для решения глобальных вопросов являются, по оценкам Института социологии Российской Академии наук, и могут претендовать на статус общезначимых и объединяющих. Процесс укрепления единства российской нации, курс на это, который ведёт наш Президент Владимир Владимирович Путин, находит поддержку многих людей, практически всех граждан нашей страны во всех регионах. Последние исследования показывают, что свыше 70 процентов респондентов, а в некоторых регионов и до 90 процентов идентифицируют себя, прежде всего, как граждане России. Конечно, этому способствуют значимые, большие достижения последнего времени, такие как успешное проведение Олимпийских игр, и, конечно же, исторический процесс воссоединение Крыма с Российской Федерацией. Это такие явления глобального характера, которые способствуют укреплению единства нашей нации, её консолидации.

Для того, чтобы этот продолжить, на федеральном уровне приняты важные решения и сделаны конкретные практические шаги. Главой государства определён стратегический вектор развития в сфере государственной национальной политики, отвечающий современным реалиям. Вы знаете, что в декабре 2012 года утверждена Стратегия государственной национальной политики, Правительством Российской Федерации разработаны и утверждены планы мероприятий по реализации этой Стратегии, а также принята целевая программа укрепления единства российской нации и этнокультурное развитие народов России.

При главе государства создан специальный орган - Совет по межнациональным отношениям, кстати, здесь в совещании участвуют два члена этого Совета, члены его Президиума, это Сафаралиев Г.К. и Михайлов В.А. Это говорит о значимости того мероприятия, которое мы сегодня проводим.

Это то, что мы сделали на федеральном уровне. Вместе с тем, все мы понимаем, что эффективность государственной национальной политики в первую очередь и напрямую зависит от её реализации в субъектах Российской Федерации. Поэтому последнее заседание этого Совета, которое проходило в Уфе, было посвящено именно вопросам реализации национальной политики в регионах. Но анализ показывает, что в субъектах Российской Федерации до сих пор не выработаны единые подходы к реализации стратегии государственной национальной политики. И в этой связи я хотел бы отметить первостепенные, ключевые задачи, поставленные Президентом страны перед регионами, перед исполнителями.

Первое. За реализацию государственной национальной политики в структуре органов исполнительной власти субъектов отвечают различные органы с разными функциями, полномочиями, что не позволяет добиться единства в работе на данном направлении и сформировать управленческую вертикаль с общими задачами и целями. Полагаю, что всем главам субъектов Федерации необходимо закрепить за одним из своих заместителей вопросы реализации государственной национальной политики и состоянием межнациональных отношений. Как я понял из выступления Олега Владимировича, в субъектах Приволжского федерального округа это практически сделано.

Ещё раз подчеркну, что нужно определить конкретное ответственное должностное лицо, заместителя главы региона. И важно, чтобы об этом знали не только мы с вами, но и об этом должны знать граждане регионов, в которых они проживают.

Кроме того, как показал анализ последних резонансных межнациональных конфликтов, такие как Пугачёво, Арзамас, Московское Бирюлёво, на муниципальных образованиях нередко отсутствует должностное лицо, ответственное за состоянием межнациональных отношений. Необходимо усилить ответственность руководителей на местах. Бездействие, равнодушие, не способность вести прямой диалог с жителями приводит к тяжёлым конфликтам впоследствии, в том числе и на национальной и религиозной почве. Там тоже, как минимум, на муниципальном уровне, как минимум, на уровне заместителя главы каждого муниципального образования должен быть ответственный человек за реализацию государственной национальной политики. Тем более, что принят федеральный закон об определении полномочий региональных и муниципальных властей и их ответственность за возникновение межнациональных конфликтов, вплоть до отправки в отставку руководителей, которые не смогли предотвратить такой конфликт. Это очень важный рычаг, инструмент, и им надо пользоваться.

Второе. Чрезвычайно важна надлежащая профессиональная подготовка государственных и муниципальных служащих, работающих в сфере реализации государственной национальной политики. Всем необходимо учиться, этой работе раньше не уделялось должного внимания, сейчас нужно повышать свою квалификацию и повышать квалификацию тех, кто на этом участке задействован. По моим данным, практически все субъекты Приволжского федерального округа такую работу ведут, за исключением Оренбурга и Чувашской Республики. Как положительную работу отмечу работу в Республике Башкортостан, Удмуртии, Саратовской области, Нижегородской области, Кировской области, в Мордовии и Татарстане. Есть некоторые идеи интересные. Так, скажем, в Республике Марий Эл и Кировской области действует система наставничества, что может оказывать практическую помощь, в том числе и людям, которые работают в сфере межнациональных отношений. Тем более, ещё раз напомню, что постоянное повышение квалификации государственных и муниципальных служащих является требованием закона. Необходимо совершенствовать систему, необходимо поднимать уровень курсов, нужно ориентироваться на базу Российской Академии народного хозяйства и госслужбы при Президенте Российской Федерации, а также на базы ведущих вузов и их филиалов на основе единых программ и учебных планов. Здесь, к счастью, очень много сильных вузов, есть федеральный университет. Поэтому надо использовать потенциал этих учебных и научных учреждений.

Третье. В некоторых субъектах отсутствуют планы реализации стратегии государственной национальной политики, в Приволжском федеральном округе это в Саратовской и Оренбургской областях. Это недопустимо, поскольку это поручение Президента. Поэтому прошу в кратчайшие сроки принять эти комплексные планы по реализации федеральной стратегии государственной национальной политики, соответствующие сегодняшним требованиям и реалиям ситуации на местах.

Четвёртое. Это мониторинг состояния межнациональных отношений. Практически во всех субъектах Приволжского федерального округа он ведётся. Однако он носит, зачастую, поверхностный характер и ограничивается только анализом публикаций в средствах массовой информации и неглубокими социологическими опросами. Не востребованы результаты научных исследований. А латентность назревающей межнациональной напряжённости и острота конфликтов актуализирует проведение мониторинговой деятельности на институциональной основе с созданием необходимой инфраструктуры. Тут нужно взаимодействовать и с научными институтами, руководителями национальных общественных организаций, национально-культурными автономиями. Добавлю, что мы планируем создание единой системы мониторинга, ядром которой будет центр анализа и мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений с филиалами и в федеральных округах, и представительством во всех субъектах Российской Федерации. Такие региональные мониторинговые центры должны будут обеспечивать не только анализ состояния на данных момент в регионе, но и быть способными предлагать органам власти долгосрочные и оперативные, среднесрочные решения в данной сфере. Минрегион этим занимается, я думаю, Сергей Михайлович об этом расскажет.

Следующее. Очень важно и полезно функционирование консультативных советов по межнациональным отношениям при главах регионов с участием представителей экспертного сообщества, этнических общественных организаций и национально-культурных автономий. Такие советы функционируют практически во всех субъектах Российской Федерации. Но в Приволжском федеральном округе есть только в  Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Кировской, Оренбургской, Саратовской, Ульяновской областях, Пермском крае и в Чувашской Республике. В остальных надо формировать такие органы. И их работу надо активизировать. И нужно наладить взаимодействие с Советом при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и с его комиссиями. Мы к такому сотрудничеству готовы.

Следующий вопрос - финансирование. К сожалению, во многих субъектах округа явно финансирование государственной национальной политики не достаточное. Оно ведётся либо через проекты, слабо с ней связанные. Полагаю, что регионам необходимо предусмотреть в своих бюджетах отдельную строку на решение вопросов государственной национальной политики в рамках принятых региональных комплексных планов и целевых программ. Есть очень серьёзное подспорье в виде федерального софинансирования, есть по линии Министерства экономического развития Российской Федерации возможность получать гранты, они на это ориентированы, нужно участвовать в этой работе. Кроме того, есть поддержка по линии федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», тем более, что в рамках этой программы большинство средств идёт именно в регионы на реализацию программа в регионах. Я думаю, что Сергей Михайлович об этом расскажет подробнее. Скажу только, что в прошлом году 39 субъектов выиграли такие гранты, в том числе и субъекты Приволжского федерального округа, хотя и не все вошли в их число. Необходимо улучшать качество этих программ, претендовать на федеральное софинансирование. Это может быть серьёзным подспорьем.

Следующее. Это вопрос миграции. В Приволжском федеральном округе сохраняется тенденция к росту числа мигрантов из Азии, Закавказья, из стран дальнего зарубежья. Это в свою очередь влияет на состав населения и, следовательно, на межнациональное отношение. Важно уделить данным процессам очень пристальное внимание. Бесконтрольное, массовое нелегальное пребывание мигрантов в российских регионах, игнорирование работы по интеграции приезжих, зачастую отличающихся от коренного населения и по своей культуре поведения, по национальной, религиозной принадлежности, существенным образом ухудшает состояние межнациональных отношений и нередко приводит к открытым конфликтам среди населения. Необходимо создавать региональные центры адаптации мигрантов. Они есть в семи регионах округа. Но пока они свою работу не ведут активно. Даже здесь, в Татарстане, мы сегодня с Фаридом Хайрулловичем на эту тему говорили, есть задумки, есть начало этого процесса, но очень важно, чтобы приезжающие в нашу страну люди с целью работы знали основы нашего законодательства, знали язык. Эту работу надо во всех субъектах поставить на системную основу.

Восьмая из задач, это важность информационного обеспечения государственной национальной политики в субъектах федерации. Я думаю, вы все актуальность этой задачи понимаете. Наиболее эффективно она может быть выполнена на местном материале, на фактах совместного неконфликтного проживания представителей различных национальностей региона силами журналистов региона, местных средств массовой информации. Весьма редки, вместе с тем, выступления по вопросам национальной политики в средствах массовой информации руководителей региона, руководителей министерств, ведомств. Нужно обязательно выходить и общаться на эту тему с народом, доводить основы нашей государственной национальной политики, результат её реализации до людей.

Уважаемые коллеги!

Обобщая можно сказать, что сегодня уже за период, начиная с 2012 г., реализация государственной национальной политики поставлена в стране на системную основу, направлена в плоскость решения практических управленческих задач, предусматривающих формирование новых структур, совершенствования правого и кадрового обеспечения и создание необходимых механизмов финансирования. Государственная национальная политика должна реализовываться по всем направлениям, системно и каждодневно без изъятия и исключения в каждом регионе Российской Федерации. Мы занимаемся обычно время от времени, когда наступает какая-то острая, конфликтная ситуация, нельзя до этого допускать, а для этого нужна ежедневная системная работа, должны решаться проблемы на ранних стадиях, до наступления конфликтной ситуации. Это сложная, комплексная работа всех уровней власти и всего общества в целом. Я уверен, что мы при таком системном подходе ситуация будет улучшаться. Во многом это зависит от вас, от тех, кто сегодня в этом семинаре участвует, от тех, кто в регионах занимается реализацией этой программы. Это трудно, но вам надо этим заниматься. Я вам желаю успехов в этой работе. Спасибо за внимание.