

Доклад директора Института истории Казанского (Приволжского) федерального университета, руководителя рабочей группы по подготовке изменений в Концепцию государственной национальной политики Республики Татарстан **Р.Р. Хайрутдинова**

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемый Минтимер Шарипович!

Уважаемые члены президиума и участники заседания!

Последнее десятилетие социокультурного развития в России характеризуется ростом значимости этничности, движением (национальных элит) за возрождение языков и культур, актуализацией религиозных ценностей, что, в определяющей степени, связано с происходящими в стране процессами социально-экономической и политической трансформации.

Целый ряд субъектов Российской Федерации, в том числе Республика Татарстан активно позиционируются как регионы, обладающие опытом позитивного решения национальных проблем в реальной политической практике, являются примерами формирования традиций толерантности, межнационального согласия и веротерпимости, социально-политической стабильности.

Руководство республики в полной мере взяло на себя ответственность за межэтническое согласие в регионе. Залогом его сохранения выступили и выработанные в ходе практики длительного совместного проживания народов черты общности их культур, норм, традиций, сформировавшееся на их основе единство социокультурного пространства республики. Одновременно данные социологических обследований, подтвердили факт возрождения и повышения значимости этнокультурных ценностей. Существенно возрос в настоящее время и интерес народов, проживающих в Татарстане к своим традициям, культурам, религии.

Следует отметить и тот факт что, отмечаемая на рубеже веков актуализация этничности была в республике характерна, прежде всего, для представителей титульного этноса, что было обусловлено происходившими в стране процессами демократизации, активизацией татарской национальной элиты, повышением внимания руководства республики к развитию татарского языка и культуры. В то же время в последние годы можно предположить снижение роста этнического самосознания татар, связанное с тем, что ряд насущных проблем этнокультурного развития татарского этноса в Татарстане уже разрешен.

Одновременно, в последнее десятилетие в национальных регионах Российской Федерации отмечалась некоторая латентная напряженность, а затем и рост этнического самосознания русской части населения, вызванная существенным изменением статусов главенствующей государственной культуры, положения в них русского и национальных языков и культур, а также рядом других факторов. В этих условиях представляется актуальным постоянный мониторинг в республике проблем межэтнических взаимоотношений, в первую очередь, взаимоотношений между двумя основными по их численности в Татарстане этносами – татарами и русскими.

Наконец, в связи с ростом в стране проявлений ксенофобий по отношению к мигрантам, этнической неприязни и вражды, особого внимания требует сегодня вопрос взаимных восприятий местного населения региона, с одной стороны, и «вновь прибывших», с другой. В связи с этим сегодня как никогда востребованы меры, направленные на солидаризацию полиэтнического общества путем этнокультурной адаптации мигрантов и продвижения толерантных установок по отношению к ним со стороны принимающего населения.

Таким образом, процессы актуализации этничности, возрождения этнических культур и роста интереса к ним со стороны населения, интенсивные потоки миграции, растущий религиозный фактор, а также формирование в республике отдельных этнических и религиозных институтов, татаро- и русскоязычных средств массовой информации, требуют на современном этапе постоянного отслеживания соответствующей динамики межэтнических и межконфессиональных отношений в Татарстане, особого внимания к вопросам межэтнического согласия, разработки специальных мер по воспитанию толерантности представителей различных этносов, религий друг к другу.

Все это представляется возможным лишь на основе последовательной реализации в республике национальной политики, направленной на формирование целостного национально-государственного самосознания (российской и региональной идентичностей), с одной стороны, и на сохранение и развитие этнокультурных традиций, этнического своеобразия народов России и республики, с другой.

Основополагающим документом для ее реализации являлась Концепция государственной национальной политики в Республике Татарстан, утвержденная после широкого обсуждения Указом Президента Республики Татарстан 3 июля 2008 г. № УП-312. В ней на программном

уровне закреплена стратегия поощрения этнокультурного многообразия, возводящая мультикультурализм (в его институциональном варианте) в ранг официальной политики республики.

За время своего действия Концепция зарекомендовала себя сбалансированным документом, отражающим на новом этапе общественного развития специфику межнациональных отношений в Республике Татарстан. Основные её положения выдержали проверку временем.

Как политико-правовой акт Концепция нацелена на обеспечение стабильности в республике, эффективное взаимодействие власти и общества в деле развития национального развития и регулирования межнациональных отношений, обеспечения прав человека и гражданина. Она исходит из интересов всех народов, проживающих в Татарстане и представляет собой систематизированную совокупность политико-правовых взглядов, ценностных ориентиров, принципов и приоритетов, регламентирующих деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, национальных общественных объединений, граждан республики в сфере этнического развития и межнациональных отношений (можно не озвучивать).

Необходимость подготовки новой редакции Концепции обусловлены, в целом, позитивным опытом реализации в республике государственной национальной политике, появившимися в последние годы новыми задачами в этноконфессиональной сфере, а также необходимостью корреспондирования (в том числе, методологического и терминологического) положений республиканской Концепции со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 19 декабря 2012 года.

В период подготовки Стратегии Республика Татарстан приняла активное участие, как в обсуждении документа, так и выработке предложений с учетом этноконфессиональной специфики национального региона. В стране начинает позиционироваться важность управления этнокультурными различиями, противодействия «формам крайнего национализма и экстремизма», консолидации российского общества. При этом, видение путей и средств этой консолидации на федеральном и региональном уровнях отчасти различаются. Задача сохранения этнокультурного многообразия на федеральном уровне формулируется не как самоцель, а как способ «интеграции граждан любой этнической

принадлежности в общероссийское социально-экономическое и культурное пространство».

Поддерживая стратегический курс федерального центра на единство и консолидацию народов России, предложения Татарстана подчеркивали значимость дальнейшего проведения в стране политики признания и поддержки этнокультурного многообразия. Причем такого рода политика понимается в республике как важнейшее условие интеграции полиэтнического и поликонфессионального населения страны.

Результаты обсуждения Стратегии показали, что в то время как федеральный центр стремится к централизации управления процессами этнокультурного развития, субъекты Федерации, трактуя региональные идентичности как часть общероссийской и отмечая неконфликтное соотношение последней с этнокультурными идентичностями, делали упор на важности диалога центра и регионов по вопросам этнокультурной политики.

В работе над новой редакцией в рамках рабочей группы приняли участие представители научного сообщества республики, ученые Казанского федерального университета, Института истории им. Ш.Марджани Академии наук Республики Татарстан, представители Ассамблеи народов Татарстана, соответствующих структур органов власти и управления.

Согласно Концепции, объектом государственной национальной политики является сфера межнациональных отношений и этнокультурного развития представителей народов, проживающих в Республике Татарстан. Концепция определяет цель, принципы, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан в сфере межнациональных отношений, в создании оптимальных условий для удовлетворения этнокультурных потребностей представителей народов, проживающих на территории республики.

Новая редакция определяет основополагающие подходы к решению задач в сфере межнациональных отношений с учетом специфических особенностей стоящих перед республикой задач. Важнейшая из них связана с многочисленностью проживающего за пределами своего этнополитического ядра, татарского населения.

Подготовленный документ разработан в точном соответствии с федеральным и республиканским законодательством, с учетом принципов и норм международного права. Прошу обратить внимание на структуру Концепции. В первой ее части сформулированы вопросы государственной национальной политики в Татарстане, требующие особого внимания.

Во второй отражены особенности, современное состояние и основные тенденции развития межнациональных отношений в Республике Татарстан. Констатируется, что в республике осознается необходимость дальнейшего усиления политики сохранения этнической идентичности и политкультурности, как важного условия социально-политической консолидации и развития представителей проживающих в республике народов.

Цель, основополагающие принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики в Республике Татарстан прописаны в третьем разделе Концепции. Цель состоит в создании и поддержании политико-правовых, социально-экономических, культурно-бытовых, духовно-нравственных и иных условий для цивилизованного развития и жизнедеятельности представителей всех народов, в совокупности составляющих многонациональный народ республики, а также упрочении российского общегражданского самосознания и духовной общности российской нации.

В соответствии с целью, принципами определяются и основные направления и задачи реализации государственной национальной политики в Татарстане, предусматривающие осуществление деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций и отдельных граждан в государственно-правовой, социально-экономической, духовно-культурной, информационной и научной сферах.

В четвертом разделе обозначены механизмы реализации и распределение организационных и исполнительских функций между участниками осуществления государственной национальной политики в Республике Татарстан.

В заключении, хотелось бы подчеркнуть, что основным механизмом осуществления в республике государственной политики в сфере межнациональных отношений является объединение усилий органов государственной власти, муниципальных образований и институтов гражданского общества, создание реальных программ, детализирующих содержание национальной политики по ее функциональным направлениям, действенный контроль за их реализацией.

Благодарю за внимание.