

Доклад заместителя Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан – руководителя Департамента Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики, секретаря Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям **А.М. Терентьева**

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемые участники заседания!

Имидж Татарстана как успешно развивающегося субъекта Российской Федерации, фактически базируется на трёх основных составляющих. Это: высокий уровень социально-экономического развития, общественно-политическая стабильность и, что не менее важно, межнациональное и межконфессиональное согласие.

И это вполне объяснимо, так как Татарстан представляет собой регион с ярко выраженным многонациональным и поликонфессиональным составом, тесным взаимовлиянием традиций разных народов.

Уважительные межнациональные и межконфессиональные отношения закрепились здесь в виде прогрессивных тенденций и являются предметом особой заботы органов государственной и муниципальной власти – важнейшей задачей внутренней политики.

В тоже время на общую ситуацию в данной сфере серьезное влияние оказывают глобализационные процессы, миграция, изменение этнического и религиозного состава населения России.

В результате в стране стала растрачиваться культура межнационального сотрудничества. Многие потеряли ощущение ценности и красоты многонационального, многокультурного мира.

В связи с заметным ростом напряженности на этно-конфессиональной почве в Российской Федерации, принят ряд основополагающих документов: утверждена Стратегия государственной национальной политики, создан соответствующий Совет при Президенте РФ. Принимаются и другие меры.

Данные решения, а также важность сохранения мира и согласия в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений потребовали более глубокого анализа ситуации. Настало время внимательно посмотреть, насколько эффективно мы работаем по тем или иным направлениям, структурировать задачи на ближайшие годы.

Каково же положение дел?

В последние годы заметно меняется этническая структура населения республики. Если согласно итогам Всероссийской переписи населения

2002 года были зафиксированы представители 115 народов, то спустя восемь лет их число возросло до 173 (*Рисунок № 1*).

Еще более разительные изменения произошли в религиозной жизни Татарстана. По состоянию на начало 2013 года зарегистрировано более 1600 религиозных организаций (*Рисунок № 2*). Напомню, к началу 90-х годов в ТАССР было зарегистрировано всего 38 религиозных организаций.



И главное состоит не в количественных, а в качественных изменениях. В обществе сложилось иное отношение к гражданским свободам и духовным ценностям. Мы учимся особо ценить наши гуманитарные права и свободы, уважать права меньшинств, признавать особый статус религии. Повысился социальный статус духовенства.

Современное законодательство придает большое значение защите этнических прав, свободы совести граждан, предоставляет широкие полномочия этно-культурным и религиозным организациям.

Основополагающие принципы (*Рисунок № 3*), регулирующие вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений заложены в Конституции Республики Татарстан, в Законах Республики Татарстан «О языках ... «О свободе совести и религиозных объединениях», «О национально-культурных автономиях», в Концепции государственной национальной политики Республики Татарстан и других.



Принят целый ряд государственных целевых программ (*Рисунок № 4*), способствующих развитию национальных культур, сохранению межнационального и межконфессионального согласия.

В целом надо отметить, что сформирована весьма полная нормативно-правовая база.

За последние десятилетия сложилась определенная система реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан (*Рисунок № 5*).

Основные программные документы, способствующие сохранению межнационального и межконфессионального согласия в Республике Татарстан

- ✚ Государственная программа Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков в Республике Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2004-2013 годы
- ✚ Комплексный проект «Культурное наследие: древний город Булгар и остров-град Свияжск» на 2010-2013 годы
- ✚ Республиканская целевая программа «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан» на 2011 – 2013 годы
- ✚ Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012–2014 годы
- ✚ Долгосрочная целевая программа «Развитие сферы туризма в Республике Татарстан на 2013 - 2016 годы»
- ✚ Долгосрочная целевая программа «Мирас – Наследие» на 2013 - 2016 годы

СИСТЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ	
КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Координационный совет по делам соотечественников при Президенте РТ ➤ Совет Безопасности РТ ➤ Антитеррористическая комиссия в РТ ➤ Совет по реализации законодательства о языках РТ при Кабинете Министров РТ ➤ Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников в РТ ➤ Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в РТ ➤ Межведомственная рабочая группа по вопросам реализации Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в РТ на 2012-2014 г. 	
ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ <ul style="list-style-type: none"> ➤ Аппарат Президента РТ: Управление по реализации национальной политики и Управление по взаимодействию с религиозными объединениями Департамента Президента РТ по вопросам внутренней политики ➤ Государственный Совет РТ: Комитет по культуре, науке, образованию и национальным вопросам ➤ Аппарат Кабинета Министров РТ: Отдел культуры и развития языков народов РТ ➤ Министерство культуры РТ: Отдел по взаимодействию с муниципальными учреждениями культуры и поддержке народного творчества ➤ МВД РФ по РТ: Центр по противодействию экстремизму ➤ Министерство образования и науки РТ: Отдел развития национального образования и межрегионального сотрудничества, Отдел общего образования ➤ Министерство по делам молодежи, спорту и туризму РТ: Отдел межрегионального и международного сотрудничества 	ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА <ul style="list-style-type: none"> ➤ Общественная палата РТ ➤ Общественные Советы муниципальных образований РТ действуют в 43 муниципальных районах ➤ Ассамблея народов Татарстана (84 национально-культурных объединений, 8 филиалов и представительств) ➤ Всемирный конгресс татар (388 организаций) ➤ ФНКАТ (33 региональных и местных организаций) ➤ Дома Дружбы народов в г. Казани и в г. Набережные Челны ➤ Более 100 национально-культурных центров ➤ 1616 религиозных объединений
МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	

В её основе деятельность по созданию и поддержание политико-

правовых, социально-экономических, культурно-бытовых, духовно-нравственных и иных условий для цивилизованного развития и жизнедеятельности представителей всех народов, в совокупности составляющих **многонациональный народ республики**.

Вопросы реализации национальной политики находятся **в поле зрения всех органов власти** - в рамках их компетенций. В ряде министерств и ведомств имеются соответствующие подразделения. На муниципальном уровне в структуре исполнительных органов определены ответственные за данное направление работы.

Недавно образован Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики, состоящий из управлений: по взаимодействию с институтами гражданского общества, по реализации национальной политики и по взаимодействию с религиозными организациями.

Возникли и активно **действуют важнейшие институты гражданского общества**, такие как Ассамблея народов Татарстана, Всемирный конгресс татар, Духовное управление мусульман, Татарстанская митрополия Русской православной церкви, Общественная палата и многие другие.

Межведомственный, комплексный характер работы обеспечивается деятельностью консультативных и совещательных органов. Нарботан опыт работы Координационного Совета по делам соотечественников, который возглавляет Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин. Действуют Совет по реализации законодательства о языках Республики Татарстан и Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан, возглавляемые Премьер-министром Республики Татарстан И.Ш. Халиковым. Функционируют Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, возглавляемая вице-премьером Республики Татарстан А.А. Сафаровым, а также Межведомственная рабочая группа по вопросам реализации Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012-2014 гг. – под началом секретаря Совета Безопасности Республики Татарстан В.А. Власова.

С целью обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, институтов гражданского общества, общественных, религиозных объединений и научных организаций был образован данный **Совет при Президенте Республики Татарстан** по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

В целом можно констатировать, что создана довольно гибкая, адаптированная к современным реалиям система работы.

Многогранную деятельность всех субъектов, участвующих в реализации национальной политики, отражает Комплексный план действий по гармонизации межэтнических отношений в Республике Татарстан на 2013 год (*Рисунок № 6*). Данный план и отчет за 2012 год имеются в раздаточных материалах.

В рамках реализации триединой задачи государственной национальной политики (*Рисунок № 7*) в Республике Татарстан осуществляется формирование целостного национально-государственного самосознания - общероссийской и татарстанской идентичностей, с одной стороны, и сохранение и развитие этнокультурных традиций, этнического своеобразия представителей народов, проживающих в республике, их взаимодействия – с другой стороны.



Это и является проявлением общепринятой формулы – «Гражданское единство в этническом многообразии».

Специфику республики отражает то, что государственная национальная политика строится на двух приоритетных положениях: необходимости всестороннего развития татарского народа и укрепления Республики Татарстан как исторически сложившейся формы его государственности, с одной стороны, и обеспечения равных условий жизнедеятельности представителям всех народов, в совокупности составляющим многонациональный народ республики.

О результативности государственного регулирования сферы межнациональных и межконфессиональных отношений можно судить по общественным настроениям (*Рисунок № 8*).



По данным социологических исследований большинство татарстанцев оценивают межэтническую ситуацию в республике как «спокойную и стабильную». Если в сентябре 2012 года межэтническую обстановку в Татарстане таким образом характеризовали 71% опрошенных, в декабре 2012 года – 69%, то весной 2013 года – 74%.

Близкие показатели характерны и для оценки религиозной ситуации (*Рисунок № 9*).



Тем не менее, сегодня, как никогда, важно четко определить проблемные точки, и направить на их решение весь накопленный опыт, всю энергию структур и сотрудников органов государственной и муниципальной власти.

На приведенном рисунке (*Рисунок № 10*) перечислены проблемы и вызовы в сфере межнациональных отношений.



Ведущими их мотивами является утрата этнической идентичности в силу различных причин и факторов.

Проблемы же в сфере межконфессиональных отношений (*Рисунок № 11*) больше продиктованы проникновением чуждых религиозных течений и деятельностью радикальных организаций.

Рисунок № 11

Проблемы и вызовы в сфере межконфессиональных отношений в Республике Татарстан

- ✦ Распространение радикальной религиозной идеологии
- ✦ Создание ячеек международных экстремистских и террористических религиозных организаций
- ✦ Увеличение доли мигрантов, имеющих причастность к пропаганде идей радикального ислама или состоящих в экстремистских религиозных группах
- ✦ Значительный рост среди молодёжи последователей радикальных религиозных течений ¹

Далее остановлюсь **на отдельных направлениях работы в контексте задач** по совершенствованию деятельности органов государственной и муниципальной власти Республики Татарстан.

Основополагающие документы и информационно-аналитические материалы имеются у участников заседания на руках.

1. Предстоит **завершить разработку и принять** целый ряд **нормативно-правовых документов и целевых программ.**

Об изменениях в **Концепции государственной национальной политики** сегодня нам предстоит заслушать отдельный доклад.

Завершается разработка целевых программ (*Рисунок № 12*).

Рисунок № 12

Разрабатываемые программные документы, способствующие сохранению межнационального и межконфессионального согласия в Республике Татарстан

- ✦ Республиканская целевая программа «О реализации Концепции государственной национальной политики в Республике Татарстан»
- ✦ Государственная программа по реализации Концепции сохранения этнической идентичности татарского народа на 2014-2016 годы
- ✦ Государственная программа Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков в Республике Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014-2023 годы

В связи с утверждением новой редакции Концепции государственной национальной политики, предстоит ускорить подготовку и принять программу Реализации Концепции государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014-2016 гг.».

Так как в 2013 году завершается срок реализации республиканской программы по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан,

разрабатывается проект новой государственной программы на 2014-2020 годы.

Во исполнение поручений Президента Республики Татарстан разработана и одобрена делегатами V съезда Всемирного конгресса татар в декабре 2012 года Концепция сохранения этнической идентичности татарского народа. Проект соответствующей программы на период 2014-2016 гг. также требует отработки и принятия.

В совокупности данные документы представляют собой сбалансированный пакет нормативно-правовых актов и мер реагирования на имеющиеся вызовы.

2. Одной из ключевых задач государственных и муниципальных органов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений является **совершенствование мер поддержки** этнокультурных организаций. Важнейшими из них являются Ассамблея народов Татарстана и Всемирный конгресс татар.

Большое внимание в республике уделяется поддержке национальных культур. На республиканском уровне проводятся народные праздники (*Рисунок № 13*).



Это события, которых ждут, к которым готовятся и гордятся ими.

Именно так формируется уникальное единство наших народов – единство в многообразии (*Рисунки № 14 и № 15*).

Важной отличительной чертой Ассамблеи народов Татарстана является её общественно-государственный характер деятельности. В состав Совета Ассамблеи, помимо представителей этнокультурных организаций, входят руководители министерств и ведомств, в сфере деятельности которых вопросы национальной политики.



Одной из визитных карточек многонационального Татарстана и его столицы уже стал Дом Дружбы народов, который представляет собой ресурсный центр многонационального движения Татарстана. Его посещают множество делегаций различных регионов и стран. В рамках его деятельности на практике реализуются принципы «народной дипломатии».

Большую работу во взаимодействии с органами власти проводит Исполком Всемирного конгресса татар, о чем будет отдельное выступление Р.З.Закирова.

Татары всего мира воспринимают Татарстан как свою историческую родину, духовный и культурный очаг нации. Татарский мир и Татарстан сегодня невозможно представить друг без друга.

На повестке дня развитие и наполнение контентом информационно-ресурсного татарского портала «Татар иле», а также дальнейшее развитие проекта информационной образовательной системы дистанционного обучения татарскому языку «Ана теле», обеспечивающего различные уровни владения языком.

Сегодня действуют более ста национально-культурных центров республики. Пожалуй, назрел вопрос разработки нормативно-правового регулирования их деятельности и создания Общественного совета руководителей данных центров при Министерстве культуры.

Важным шагом станет существенное увеличение с 2014 года размера ежегодно выделяемых грантов на поддержку проектов социально ориентированных этно-культурных и религиозных организаций по разделу «Укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений».

Принимая во внимание общественную значимость и результативность мероприятий первого Форума социально-ориентированных некоммерческих организаций Республики Татарстан, предлагается проведение таких форумов сделать регулярным – один раз в два года.

Серьезный потенциал несут в себе общественные советы в муниципальных образованиях республики, в работе которых принимают участие и представители этно-культурных и религиозных организаций (сформированы в 42 муниципальных образованиях). Их конструктивное взаимодействие с органами муниципальной власти – это не только надежный канал «обратной связи» с населением района, но и расширение возможностей муниципальных властей по активному влиянию на формирование актуальной «повестки дня», нахождения точек соприкосновения по проблемным вопросам.

Огромное общественное значение имеет деятельность по сохранению и восстановлению объектов историко-культурного наследия Республики Татарстан и использованию их в культурно-просветительской деятельности и работе по патриотическому воспитанию молодежи.

Необходимо в целом поднимать культуру на основе ясного понимания того, что это та сфера, посредством которой общество воспроизводит себя как социальный организм.

Требует самого пристального внимания всех общественных институтов воспитание молодого поколения в духе уважения к культуре, языку, традициям и обычаям проживающих в Татарстане народов.

Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, «национально-культурные традиции многочисленных народов нашей страны неразрывны с нашей исторической памятью и связывают поколения и эпохи, являясь при этом источником формирования морально-этических норм».

Необходимы организация работы студенческих трудовых отрядов и привлечение молодежного волонтерского движения к работе по восстановлению памятников истории и культуры республики (г. Булгар, остров-град Свияжск, г. Казань, исторические города Татарстана).

Было бы уместным внедрение практики завершения полевых сезонов проведением историко-этнологических сборов и конференций студентов, молодых учёных, школьников и краеведов в местах проведения работ.

Не раскрыт в республике потенциал этнического и экологического туризма, а также паломничества. Необходимо создание в муниципальных районах и исторических городах Республики Татарстан благоприятных условий (инфраструктуры) для развития данного вида туристической индустрии. Было бы правильно рассмотреть данный вопрос на заседании Кабинета Министров Республики Татарстан и определиться по комплексу мер в данном направлении.

Учитывая спортивный характер республики и высокий уровень влияния спорта на общественные настроения было бы и привлекательно, и крайне полезно с точки зрения поддержки и возрождения народных традиций, проводить ежегодный фестиваль (или спартакиаду) национальных видов спорта, традиционных игр и забав представителей народов, проживающих в Татарстане.

В республике проводится целенаправленная работа по созданию целостной системы национального образования, основанной на двуязычии и многоязычии, с целью сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия (*Рисунок № 16*).

Во всех школах республики русский и татарский языки изучаются как государственные. Действуют чувашские, марийские, удмуртские, мордовские учебные заведения. В 30 воскресных школах республики изучаются языки 28 народов.

Ведётся работа по внедрению новых коммуникативных технологий изучения татарского языка.

Рисунок № 16

Национальное образование	
школы с классами с углублённым изучением русского языка и культуры	201
школы с этнокультурным (русским) компонентом	22
татарские школы	854
смешанные школы (татарско-русские, русско-татарские)	369
в них классов	796
школы с изучением чувашского языка	96
школы с изучением марийского языка	18
школы с изучением удмуртского языка	34
школы с изучением мордовского языка	4
школы с изучением башкирского языка	1
школы с изучением иврита	1

За последний учебный год с учетом предложений общественности практически удвоилось количество школ с классами углублённого изучения русского языка и культуры.

В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан прорабатывается вопрос дополнительного изучения родных языков по выбору родителей.

3. **Первостепенного внимания требуют вопросы взаимодействия с религиозными организациями.**

Республика является одним из регионов-лидеров по количеству зарегистрированных религиозных организаций.

Вместе с тем, духовное возрождение в недавнем прошлом атеистического общества столкнулось с внутриконфессиональными проблемами в исламе. Этому способствовали привнесенные чуждые течения ислама, сложности общественного развития, определенный кризис морали и нравственности, социальные издержки.

Обострение напряженности в религиозной сфере, связанное с терактом против мусульманских духовных лидеров 19 июля и событиями в октябре (штурм квартиры по ул. Химиков) стало наглядным проявлением противостояния в такой чувствительной сфере как религия.

Сегодня предпринимается широкий комплекс мер, направленных на оздоровление ситуации в мусульманской умме.

Это законодательные инициативы, организационная и нормотворческая работа, правоохранительные меры и образовательно-просветительская деятельность.

Высокий потенциал влияния на мусульманскую умму с точки зрения следования традиционным ценностям татарского богословского наследия имеет Форум татарских религиозных деятелей «Национальная самобытность и религия». Недавно принятая Концепция «Ислам и татарский мир: концептуальные основы развития» фактически является общественным договором по вопросам видения актуальных вопросов общественного развития.

Крайне важным и актуальным шагом должно стать создание Межрегионального (прежде всего ПФО) центра повышения квалификации и переподготовки мусульманских религиозных деятелей на базе Российского исламского института.

Важным фактором единения мусульманских организаций может стать формирование Координационного совета и выработка механизма взаимодействия между существующими муфтиятами. Как показала недавняя встреча Президента Республики Татарстан с ведущими религиозными деятелями в рамках мероприятий «Болгар жыены», древний Болгар может стать местом согласия и примирения.

Изменения, связанные с созданием Татарстанской митрополии Русской православной церкви и двух новых епархий - Альметьевской и Чистопольской – требуют самого внимательного отношения, прежде всего на муниципальном уровне, с учетом статуса и задач деятельности данных органов церковной власти.

Хотел бы отметить, что к осмыслению ситуации в религиозной сфере должны более активно привлекаться представители научного и экспертного сообщества. Неплохо в этом направлении работает Казанский межрегиональный центр экспертиз. Хотелось бы видеть более практикоориентированную работу ученых Центра исламоведческих исследований Академии наук Республики Татарстан, а также вузов республики.

К сожалению, слабое представление общественности об имеющихся научных наработках и выводах специалистов нередко приводит к тому, что каждый, кто хочет, называет себя экспертом в исламе и выдает своё понимание ситуации за непреложные факты. В том числе и в СМИ.

Сегодня проявляется стремление искусственно конструировать социальные проблемы, предвзято преподносить факты проявлений экстремизма в соответствии с заранее подготовленными «схемами». Фактически возникает странный феномен, когда такое обсуждение проблем становится фактором их усугубления.

В то же время мы должны понимать, что в силу противоречивого характера религиозного возрождения среди верующих немало и тех, кто попал под влияние чьих-то взглядов и искренне заблуждается. В этой связи всем нам: органам власти, общественности, духовенству, научному сообществу, СМИ необходимо последовательно вести выверенную разъяснительную работу.

4. Сложной и во многом новой проблемой в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений являются **миграционные процессы**. Татарстан стал одним тех регионов Российской Федерации, которые привлекательны для различных категорий мигрантов.

К сожалению, взаимодействие приезжих происходит, как правило, в рамках конфликта культур.

Обострение межнациональных отношений, связанное с миграционными потоками, особо демонстрирует непродуманность государственной политики в этой сфере. Налицо восприятие приезжих лишь как дешевой рабочей силы. Необходимы более действенные «регуляторы» потоков мигрантов и программы их интеграции.

За 12 месяцев прошлого года на миграционный учет поставлено около 176 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 23,4% больше аналогичного периода прошлого года (2011 г. – 141 459) (*Рисунок № 17*). По состоянию на 1 января 2013 г. количество иностранных граждан постоянно и временно проживающих в Республике Татарстан составило более 19 тысяч человек, что почти на четверть больше показателей предыдущего года.

Важно отметить, что большинство мигрантов в основном являются гражданами среднеазиатских государств. Анализ мотивации прибытия показывает, что преобладают частные интересы и стремление получить работу. Только 5% - это туристы и чуть более 3% прибыли в целях получения образования.

Все прогнозы говорят о том, что, несмотря на принятие ряда защитно-ограничительных мер, миграционные процессы в ближайшие годы будут нарастать.

В этих условиях следует обратить внимание на ряд политических аспектов данной проблемы.

- Большинство мигрантов не отличаются высоким образованием, плохо знают русский язык, практически не знакомы с нормами законодательства, традициями культуры и быта нашей страны. Это, как

правило, новые поколения, выросшие в постсоветское время в конфликтной среде.

- За последние годы углубились межгосударственные и внутриполитические конфликты в ряде стран и регионов, действуют политические партии и движения экстремистской, в том числе религиозной направленности, что иногда оказывает существенное влияние на умонастроение прибывающих в Татарстан мигрантов. При этом в условиях фактической прозрачности границ и недостаточно эффективном взаимодействии спецслужб нередко затруднительным является своевременное выявление носителей радикальных взглядов среди граждан, прибывающих на территорию нашей республики.

- Культурная дистанция, наличие этнических стереотипов приводит к росту опасности бытовых конфликтов, которые при определенных условиях могут приобрести социальную и даже политическую окраску.



В зоне внимания государственных и, прежде всего муниципальных, органов должен находиться вопрос расселения мигрантов. Как показывает практика, их компактное проживание создает дополнительные проблемы и сложности. Так в последнее время на повестке дня оказались события в д.Шумково Рыбнослободского района, д.Курманаево Нурлатского района, ряде деревень Высокогорского района. Общим для всех случаев было попадание информации о конфликте с мигрантами напрямую в федеральные СМИ и ангажированная подача ими материалов.

К сожалению, конфликты действительно были, но они замалчивались. И вопросы не решались, а информация оставалась на уровне поселений.

Так, для всех случаев характерно постепенное заселение деревень мигрантами из Таджикистана (Шумково, Курманаево) и Чечни (Эстачи, Инеш), которые начинали устанавливать свои порядки и отстаивать свои интересы.

Постепенное разгоравшееся напряжение и отсутствие внятной реакции местных властей на обращения населения давало возможность мигрантам чувствовать себя хозяевами положения и утверждаться в мысли о безнаказанности.

Органы местного самоуправления не в праве допускать подобного.

На местах необходимо усилить контроль за приобретением заброшенных жилых домов мигрантами, ограничивать численность мигрантов в одном населенном пункте. Тщательно отслеживать религиозные направления, которые привозят с собой мигрантские группы.

Необходима проработка вопроса законодательного ограничения компактного проживания (анклавов) иностранных граждан в Республике Татарстан.

- Миграционный фактор оказывает растущее влияние на ситуацию в области правоохранительной деятельности, протестного движения. Стабильно высокими остаются показатели административных нарушений по линии миграционного контроля. В полтора раза увеличилось количество преступлений, совершаемых в отношении иностранных граждан.

В этих условиях важно обеспечить должный уровень координации деятельности правоохранительных органов в реализации решения по данному вопросу Совета безопасности Республики Татарстан.

5. Специфическим разделом работы органов государственной и муниципальной власти в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений являются **мероприятия по профилактике этнического и религиозного экстремизма, предупреждению межэтнических конфликтов.**

За последнее время приняты дополнительные меры реагирования по линии всех силовых структур (*Рисунок № 18*).

На постоянной основе организован и проводится комплекс профилактических и оперативно-розыскных мероприятий с целью недопущения осложнения оперативной обстановки, связанной с противоправными проявлениями межэтнических конфликтов. Организовано постоянное взаимодействие Министерства внутренних дел

Российской Федерации по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан, Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Республике Татарстан с Ассамблеей народов Татарстана.



Особую актуальность этой работе придает приближающееся главное событие года – летняя Универсиада.

Уважаемые участники заседания!

Новый уровень работы органов государственной и муниципальной власти в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений требует внедрения ряда важных инициатив.

Прежде всего, речь идет о **едином интегрированном мониторинге межнациональных и межконфессиональных отношений** в Республике Татарстан. В ходе подготовки нынешнего заседания Совета была проведена подготовительная работа по разработке структуры мониторинга, обобщены предложения по методике его проведения.

Необходимо формирование Республиканского центра мониторинга – как части общероссийской сети этномониторинга.

Реализация данной идеи позволит перейти от количественных отчетов к разностороннему анализу, а самое главное к обоснованному прогнозированию процессов в данной сфере.

Для повышения эффективности работы органов государственной власти и управления большое значение имеет установление основных критериев ее оценки.

В этом плане проведена подготовительная работа по установлению системы индикаторов оценки эффективности деятельности республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Она включает в себя индикаторы по развитию этнодемографической ситуации, динамике настроений, социальной активности населения, оценке им работы официальных властей, уровню межнациональной и конфессиональной напряженности, наличию и выполнению программ развития, статусу и полномочиям управленческих структур, повышению квалификации кадров различного уровня, культурной, образовательной, культовой инфраструктуры, уровню развития институтов гражданского общества и др.

Говоря о государственной политике в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, необходимо существенно повысить роль и значение ее **научного обеспечения.**

Предполагается разработка и утверждение системы основных характеристик (индикаторов) состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, эффективности деятельности органов государственной и муниципальной власти Республики Татарстан по реализации задач государственной национальной политики и взаимодействия с религиозными организациями.

Необходимо раннее предупреждение межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Безусловно, работа в реализации национальной политики, взаимодействию с религиозными объединениями весьма деликатная и имеет массу нюансов. Поэтому необходимы разработка и принятие программы комплексной профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров государственных и муниципальных служащих, осуществляющих данную деятельность.

Кроме того, необходима серьезная актуализация научных исследований прикладного характера в сфере этноконфессиональных отношений. К сожалению, сегодня научные изыскания (диссертации, дипломные работы) достаточно далеки от острых вопросов общественного развития.

Важно в курсах гуманитарного образования в целом повысить внимание к истории, культуре, традициям народов.

Пожалуй, было бы логично, если после принятия всего комплекса документов на сессиях муниципальных образований Республики Татарстан

был рассмотрен вопрос о реализации национальной и конфессиональной политики в муниципальных образованиях. А также приняты планы по реализации Концепции (её новой редакции) государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014-2015 гг.

Необходимо развивать информационное сопровождение реализации национальной политики. Этому бы способствовала организация республиканского журналистского конкурса на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов межнациональных и межконфессиональных отношений.

Хотел бы обратить внимание, что в многонациональной стране любая проблема развития общества имеет этнический аспект. Поэтому органам государственной и муниципальной власти следует особо деликатно относиться к любым проявлениям напряженности, исключая этническую и религиозную подоплеку.

В этой связи, обращаю ваше внимание, что в республике последовательно реализуется принцип паритета интересов различных этноконфессиональных групп. Ассамблея народов Татарстана и Всемирный конгресс татар, мечеть «Кул Шариф» и Благовещенский Собор, «Сабантуй» и «Каравон», дни родного языка и русского языка, программы реализации национальной политики, сохранения языков и программа сохранения этнической идентичности татарского народа – везде баланс. Это неписаное правило, это – норма жизни и фактор политической воли.

Уважаемые участники заседания!

Эффективная национальная политика должна быть основана в том числе и на объединяющих и ясных идеях и целях. В Татарстане это есть. Есть масштабные проекты и амбициозные планы. Поэтому мы ощущаем четкую региональную самоидентификацию граждан. Кроме того, мы привлекательны и к нам едут. И это наше конкурентное преимущество.

Поэтому межэтническое согласие и межконфессиональное взаимодействие - залог успешного развития Татарстана

Благодарю за внимание.