# Сводная информация по итогам независимой антикоррупционной экспертизы и (или) общественного обсуждения проекта

**Проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Порядка предоставления в 2025 году гранта в форме субсидии образовательным организациям высшего образования на реализацию проекта,**

**направленного на создание передовой инженерной школы республиканского значения»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Независимая антикоррупционная экспертиза | | | | |
| N  п/п | Эксперт  (Ф.И.О. (последнее - при наличии)/реквизиты распоряжения об аккредитации) | Выявленный коррупциогенный фактор | Комментарии  разработчика | |
| 1 | Хамидуллина Гульназ Мунировна/распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации от 30.09.2022 № 1304-р | Пункт 4.3:  «4.3. Внесение изменений в объявление о проведении отбора осуществляется в порядке, аналогичном порядку формирования объявления о проведении отбора установленному пунктом 4.2 настоящего Порядка, не позднее наступления даты окончания приема заявок с соблюдением следующих условий:...».  Выявлены следующие коррупциогенные факторы: выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц). Проектируемой нормой предусмотрена возможность изменения условий конкурса до окончания подачи заявок, что создает возможность допуска к отбору только конкретных участников, нарушая принцип равного доступа к мерам поддержки.  Предлагается дополнить пункт абз. в следующей редакции: «При этом не допускается внесение изменений в условия предоставления гранта, критерии отбора получателя гранта, требования к участникам.». | Использованные формулировки идентичны формулировкам пункта 281 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781. Данным пунктом предусматривается возможность внесения изменений в объявление о проведении отбора с соблюдением указанных в нем условий. В пункте 4.3. Порядка предоставления гранта описанные в пункте 281 условия приводятся без каких-либо сокращений и изменений с учетом ранее указанного способа проведения отбора — конкурс. В частности, в качестве таких условий приводятся: запрет на изменение способа отбора, включение в объявление о проведении отбора положений, предусматривающих право участников отбора внести изменения в заявки, уведомление участников отбора, подавших заявки, о внесении изменений в объявление о проведении отбора не позднее дня, следующего за днем внесения изменений в объявление о проведении отбора.  При этом следует указать на то, что коррупциогенность возникает тогда, когда положения нормативного акта устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что может создать препятствия для отдельного участника отбора в подаче заявки. Положения пункта 4.3. Порядка о предоставлении гранта не устанавливают каких-либо исключений для организатора отбора по его усмотрению произвольно и без соблюдения установленных законодательством условий принимать какие-либо не соответствующие общему порядку для граждан и организаций решения. Напротив, закрепленный в пункте 4.3. Порядка о предоставлении гранта четко определенный, соответствующий действующему нормативному правовому акту Правительства Российской Федерации порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора, обеспечивает единообразный подход по отношению ко всем участникам отбора, подавшим или подающим заявки на конкурс, а также предусматривает гарантии соблюдения их прав участников отбора, уже подавших такие заявки.  Таким образом, указанное в заключении положение пункта 4.3. Порядка предоставления гранта не может расцениваться как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 3 Методики, - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц). | |
| 2 | Пункт 1, 2 Критериев экспертной оценки Приложение к проекту: «Актуальность, хорошее соответствие приоритетам, масштабность и амбициозность видения: ».  Выявлены следующие коррупциогенные факторы: юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.  Пункт содержит оценочные суждения, которые носят субъективный характер, что приводит к произвольной расстановке баллов в отсутствие объективных параметров оценки.  Предлагается внести измеримые индикаторы с письменным обоснованием экспертами проставления баллов, которые подлежат размещению в открытом доступе с протоколом подведения итогов отбора. | Используемые в пунктах 1 и 2 формулировки критериев экспертной оценки (Приложение к Порядку предоставления грантов) являются аналогичными с теми, что используются при экспертной оценке заявок образовательных организаций, поданных ими для получения грантов в форме субсидий из федерального бюджета на поддержку программ развития передовых инженерных школ и содержатся в пункте 21 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на поддержку программ развития передовых инженерных школ, обеспечение прохождения практик и стажировок, в том числе в формате работы с наставниками, для талантливых студентов лучших магистерских программ, обеспечение повышения квалификации и (или) профессиональной переподготовки, в том числе в форме стажировки на базе высокотехнологичных компаний, для профессорско-преподавательского состава и управленческих команд передовых инженерных школ, а также образовательных организаций высшего образования, реализующих образовательные программы инженерного профиля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2022 г. № 619 «О мерах государственной поддержки программ развития передовых инженерных школ». Конкурсы на предоставление указанных грантов образовательным организациям высшего образования в соответствии с вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации ежегодно проводятся Министерством науки и образования Российской Федерации начиная с 2022 года, следовательно используемые им категории нельзя считать неустоявшимися или двусмысленными.  При этом необходимо отметить, что коррупциогенными положения нормативных правовых актов, в которых содержатся неустоявшиеся, двусмысленные термины и категории оценочного характера, признаются тогда, когда при помощи этих терминов или категорий устанавливаются неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям. Согласно Порядку предоставления гранта в составе заявки участник отбора должен представить разработанную и утвержденную ими программу реализации передовой инженерной школы (подпункт «б» пункта 6.1. Порядка предоставления гранта), содержание которой и будет оцениваться экспертами по критериям, содержащимся в Приложении к Порядку предоставления гранта. Учитывая, что критерии оценки заявок, указанные в пунктах 1 и 2, имеют четко описанные, измеримые и проверяемые показатели (графа 3 таблицы) с приведением количества баллов по каждому уровню такого показателя, а также ссылки на нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, проведение оценки по каждому такому критерию является прозрачным.  Таким образом, указанные в заключении пункты 1 и 2 Критериев оценки заявок не относятся к указанному в подпункте «в» пункта 4 Методики коррупциогенному фактору, содержащему неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям - юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера. | |
| Общественное обсуждение | | | | |
| N  п/п | Участник обсуждения  (Ф.И.О. (последнее - при наличии)/адрес электронной почты) | Позиция участника обсуждения | Комментарии  разработчика | |
|  | - |  |  | |
|  | - |  |  | |
|  | - |  |  | |
| Общее количество поступивших предложений | | | | 2 |
| Общее количество учтенных предложений | | | | - |
| Общее количество частично учтенных предложений | | | | - |
| Общее количество неучтенных предложений | | | | 2 |