

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН



**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ КОРРУПЦИИ
И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2014 ГОДУ**

г.Казань

**ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
по противодействию коррупции
26 марта 2014 года**



**ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
по противодействию коррупции
18 августа 2014 года**



Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2014 году подготовлен Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в соответствии со статьей 14 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» с использованием отчетов о реализации мер антикоррупционной политики, представленных органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан; анализа законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан; материалов Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, результатов деятельности Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции; информации прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Управления Судебного департамента в Республике Татарстан; данных антикоррупционного мониторинга (по результатам социологического опроса, данным правоохранительных органов, данным мониторинга эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер в 2014 году), подготовленного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, а также с использованием материалов открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2014 году размещен на сайте Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции (<http://tatarstan.ru/anticorruption.htm>)

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие вопросы антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Совершенствование правовых и институциональных основ противодействия коррупции	4
Правовое регулирование антикоррупционной политики.....	4
Повышение эффективности антикоррупционных инструментов, предусмотренных федеральным законодательством.....	11
II. Меры обеспечения антикоррупционной политики, предпринимаемые специализированными антикоррупционными структурами Республики Татарстан. Применение инструментов антикоррупционной политики	13
Деятельность Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.....	13
Результаты работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции	23
Осуществление мониторинга сфер государственной и экономической деятельности, имеющих высокую степень коррупционных рисков	28
Проведение антикоррупционной экспертизы	40
Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами. Деятельность судебной системы	46
III. Реализация Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»	56
Реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ.....	56
Антикоррупционное образование	66
Антикоррупционная пропаганда	74
Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции	87
Социологические исследования мнения населения и предпринимателей о коррупции	92
Выводы и задачи на 2015 год.....	109

В 2014 году в Республике Татарстан противодействие коррупции осуществлялось в соответствии с основными направлениями, предусмотренными федеральным и республиканским законодательством о противодействии коррупции, а также в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226.

В целях выявления и устранения причин коррупции, противодействия условиям, способствующим ее проявлениям, формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764 утверждена подпрограмма «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы».

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» задачами антикоррупционной политики Республики Татарстан являются: выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим ее проявлению; обеспечение законности и гласности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственного и общественного контроля за ней; вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и другие.

Залогом эффективности государственной антикоррупционной политики является комплексный подход к решению данной задачи, предполагающий одновременную проработку проблемных аспектов противодействия коррупции на всех направлениях государственной деятельности: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до правового просвещения граждан и воспитания в них нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла.

С учетом того, что Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, в Республике Татарстан в 2014 году продолже-

на работа по совершенствованию законодательства в соответствии с требованиями и изменениями федерального законодательства. В частности, приняты следующие нормативные правовые акты:

- **Закон Республики Татарстан от 14.05.2014 № 35-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»**, которым внесены изменения в Закон Республики Татарстан от 18.03.2004 № 15-ЗРТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан», предусматривающие досрочное прекращение полномочий депутата в случаях установления в отношении депутата фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда он был зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах, а также в случаях открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами депутатом, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми;

- **Закон Республики Татарстан от 12.06.2014 № 53-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»**, которым внесены уточнения в Закон Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» предусматривающие, что антикоррупционное образование реализуется путем обучения по дополнительным образовательным программам в целях овладения знаниями, умениями, навыками и компетенцией по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений, формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в обществе, повышения уровня правосознания и правовой культуры (организация антикоррупционного образования возлагается на Министерство образования и науки Республики Татарстан, и осуществляется им во взаимодействии с органами и организациями, реализующими меры по противодействию коррупции в Республике Татарстан в соответствии с законодательством);

- **Указ Президента Республики Татарстан от 20.08.2014 № УП-797 «О мерах по совершенствованию деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан»**, которым Управлению Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики переданы функции по:

- осуществлению приема и проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, пред-

ставленных гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Татарстан, и лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан (за исключением лиц, в отношении которых федеральными законами и законами Республики Татарстан установлен иной порядок представления и проверки указанных сведений);

- осуществлению контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, за исключением лиц, в отношении которых федеральными законами и законами Республики Татарстан установлен иной порядок осуществления контроля за расходами, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей;

- обеспечению размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и предоставление средствам массовой информации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан (за исключением лиц, в отношении которых федеральными законами и законами Республики Татарстан установлен иной порядок размещения (предоставления) указанных сведений);

- осуществлению проверки соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, Законом Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан» и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан;

- участию в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов.

Также в соответствии с данным Указом Президента Республики Татарстан в Управлении Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики **образован сектор по работе со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан.**

- **Указ Президента Республики Татарстан от 24.09.2014 № УП-920 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции»,** предусматривающий внесение изменений в законодательство Республики Татарстан в связи с утверждением новой формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460).

Данным указом внесены изменения в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении государственными гражданскими служащими Республики Татарстан сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента Республики Татарстан от 30.12.2009 № УП-702, а также в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Татарстан, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента Республики Татарстан от 11.01.2010 № УП-4. В частности сокращен срок представления уточненных сведений с трех до одного месяца;

- **Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 утверждена Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы».** Целью программы установлено выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции), создание условий, препятствующих коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Основными задачами указанной государственной программы стали:

- совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции;

- выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

- оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований;

- активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;

- обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;

- обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- последовательное снижение административного давления на предпринимательство (бизнес-структуры);
- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с правоохранительными органами;
- усиление мер по минимизации бытовой коррупции;
- стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих.



В рамках оказания организационно-правовой поддержки органам местного самоуправления в Республике Татарстан в 2014 году Министерством юстиции Республики Татарстан разработаны и направлены на места следующие **примерные (модельные) проекты муниципальных нормативных правовых актов**, а также инструктивные письма и методические рекомендации:

- примерный проект положения о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими муниципального района Республики Татарстан о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации;
- примерный проект положения о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими поселения муниципального района Республики Татарстан о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации;
- примерный проект (новая редакция) положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной

- службы в муниципальном образовании, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении муниципальными служащими в муниципальном образовании сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- примерный проект (новая редакция) положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в муниципальном образовании, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальном образовании сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- примерный проект (новая редакция) положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования;
- примерный проект (новая редакция) положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими в муниципальном образовании, и соблюдения муниципальными служащими в муниципальном образовании требований к служебному поведению;
- примерный проект требований к размещению и наполнению разделов официального сайта муниципального района (городского округа) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции;
- инструктивное письмо о реализации законодательства о противодействии коррупции в части внесения предложения Президенту Республики Татарстан по направлению запроса о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- инструктивное письмо о требованиях Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», предусматривающих положения об увольнении в связи с утратой доверия государственных гражданских служащих и муниципальных служащих;
- методические рекомендации по предупреждению коррупционных правонарушений на муниципальной службе, по выявлению и предотвращению конфликта интересов у лиц, замещающих муниципальные должности, по предоставлению сведений о расходах должностными лицами и осуществлению контроля за расходами;
- памятка муниципальным служащим по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе (типовые ситуации конфликта интересов на муниципальной службе);
- методические рекомендации «О требованиях законодательства при организации деятельности по получению, использованию и контролю це-

левого использования благотворительной (спонсорской) помощи и рекомендаций по реализации этих требований в муниципальных образованиях Республики Татарстан».

Несмотря на принятые на федеральном уровне меры по совершенствованию антикоррупционного законодательства, в настоящее время остается ряд вопросов, требующих своего разрешения.

Так, федеральный законодатель закрепил право субъектов Российской Федерации своими нормативными правовыми актами определять порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение этих должностей, а также соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» (часть 6 статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

При этом в отношении лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, такого права субъектам Российской Федерации не предоставлено.

Целесообразно рассмотреть вопрос о закреплении на федеральном уровне полномочий субъектов Российской Федерации по определению порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, и гражданами, претендующими на замещение этих должностей. Кроме того, необходимо на законодательном уровне определить порядок рассмотрения вопросов соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Также требуют своей конкретизации положения Федерального закона «О противодействии коррупции», в соответствии со статьей 11 которого государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. Однако исходя из положений статьи 12.3 указанного закона аналогичные требования о письменном уведомлении представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов (или о возможности его возникновения) не распространяются на лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности.

Представляется целесообразным устранить указанный пробел и направление соответствующих рекомендаций в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ИНСТРУМЕНТОВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

В Республике Татарстан в целях организации эффективной борьбы с коррупцией, устранения порождающих ее причин и условий, обеспечения законности в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан с 2005 года действует Стратегия антикоррупционной политики Республики Татарстан (утверждена Указом Президента Республики Татарстан от 08.04.2005 № УП-127).

Учитывая, что с момента принятия Стратегии прошло 10 лет, за которые политическая и экономическая ситуация в республике претерпела существенные изменения, Президенту Республики Татарстан внесены проработанные **предложения о проведении комплексного мониторинга и аудита реализации Стратегии антикоррупционной политики**, а также о разработке обновленной доктрины антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Министерству юстиции РТ выделены денежные средства для организации проведения соответствующих научно-исследовательских (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.09.2014 № 1905-р). Министерством юстиции РТ подготовлена и согласована курсная документация, сформирована межведомственная комиссия по приему результатов научно-исследовательской работы, проведен конкурс, победителем которого признан Институт экономики, управления и права (г. Казань).

Целью научно-исследовательской работы является оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан и разработка проекта Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы. В настоящее время осуществляется деятельность по выполнению 1 этапа НИР – проведение исследований состояния коррупции.

В целях организации выполнения на территории Республики Татарстан Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы разработан примерный **перечень антикоррупционных мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов**. Согласно данному перечню были внесены изменения в план исполнения мероприятий подпрограммы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764, а также в ведомственные и муниципальные антикоррупционные программы.

Реализация дополнительных мероприятий и подпрограммы в целом позволила обеспечить: увеличение доли органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления Республики Татарстан, внедривших внутренний контроль и другие антикоррупционные механизмы в кадровую политику, до 100 процентов; увеличение доли законодательных и иных нормативных правовых актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов, до 100 процентов; увеличение доли исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, обеспечивающих наполнение информацией своих официальных сайтов в соответствии с законодательством и требованиями, установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 «Об утверждении Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по вопросам противодействия коррупции», до 95 процентов.

Подготовлен и выпущен тиражом 500 экземпляров третий выпуск **Информационного бюллетеня «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан»**.



В данном бюллетене размещены аналитические статьи и обзоры антикоррупционной деятельности руководителей государственных органов и органов местного самоуправления, членов Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, а также представителей общественных организаций, участвующих в реализации антикоррупционной политики.

Бюллетень для использования в работе распространен в исполнительных органах государственной власти, муниципальных районах и высших учебных заведениях Республики Татарстан.

II. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ АНТИКОРРУПЦИОННЫМИ СТРУКТУРАМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН. ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции является совещательным органом при Президенте Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции в Республике Татарстан.

В целях рассмотрения вопросов по реализации на территории республики государственной политики в области противодействия коррупции и повышению ее эффективности в 2014 году проведено 3 заседания Совета:

- 26.03.2014 по вопросу «О повышении эффективности работы по противодействию коррупции» (*протокол от 03.04.2014 № ПР-77*);
- 18.08.2014 по вопросу «О мерах, принимаемых в Республике Татарстан для минимизации коррупции в бытовых сферах» (*протокол от 28.08.2014 № ПР-230*);
- 20.11.2014 по вопросу «О снижении коррупционных рисков при использовании государственного (муниципального) имущества, бюджетных средств и негативного влияния проблемных организаций на экономическую безопасность республики» (*протокол от 03.12.2014 № ПР-317*).

По результатам рассмотрения вопроса «О повышении эффективности работы по противодействию коррупции» Советом при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции был отмечен рост числа обращений граждан в Аппарат Президента Республики Татарстан и Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан с жалобами на коррупцию и злоупотребления служебным положением, по результатам проверок которых установлены случаи конфликта интересов должностных лиц.

Советом было также отмечено, что сохраняются недостатки в работе отдельных министерств и ряда муниципальных образований, в частности муниципального образования «город Набережные Челны» и «Тукаевский муниципальный район».

На заседании членами Совета обращено внимание на то, что не теряют актуальность задачи пополнения доходной части бюджета путем повышения эффективности использования муниципального, республиканского и федерального имущества и при этом важной задачей остается завершение

работ по инвентаризации имущества, продолжение деятельности по возврату неправомерно зарегистрированных в собственность физических лиц земельных участков, незаконность регистрации которых подтверждается, вступившим в законную силу приговором либо решением суда.

В соответствии с рекомендациями Совета Премьер-министром Республики Татарстан И.Ш. Халиковым проведено совещание в муниципальных образованиях «город Набережные Челны» и «Тукаевский муниципальный район» для принятия мер по устранению недостатков и нарушений, выявленных в деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц комиссиями Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции.

Во исполнение протокола заседания Совета от 03.04.2014 № ПР-77 в Исполнительном комитете города Набережные Челны создана рабочая группа по проведению мониторинга целевого использования земельных участков, предоставленных в аренду. На соответствие целевому использованию проверено 170 земельных участков, предоставленных в период с 2010 по 2013 год в аренду. После проведенной проверки по одному из участков собственником была внесена арендная плата в соответствии с фактическим использованием земельного участка – 779,1 тыс. рублей.

В связи с выявленными фактами аффилированности были уволены заместитель Руководителя исполнительного комитета, начальник управления архитектуры, градостроительного и жилищного развития, а также начальник управления земельных и имущественных отношений исполнительного комитета.

В августе 2014 на заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции рассмотрен вопрос: **«О мерах, принимаемых в Республике Татарстан для минимизации коррупции в бытовых сферах».**

Под бытовой коррупцией принято понимать взаимоотношения граждан и властных структур при получении государственных и муниципальных услуг. Актуальность вынесения этого вопроса на отдельное рассмотрение была обусловлена тем, что бытовая коррупция встречается в тех сферах, с которыми неоднократно сталкивается практически каждый человек – это вопросы зачисления детей в детский сад, получения хорошего образования в школе и вузе, качества медицинских и социальных услуг, служба в армии.

Почти везде можно столкнуться с выбором давать или не давать взятку. У этой беды всегда есть две стороны, с одной стороны – намеки и вымогательство должностных лиц, с другой – собственная инициатива населения решить вопрос быстро и просто за деньги или услугу.

В республике объем коррупционного рынка по данным опросов, проводимых Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, превышает 10 млрд. рублей ежегодно.

В то же время объективно необходимо отметить, что в период с 2009 по 2014 годы значительно сократилось число тех, кто вступает в коррупционную сделку, т.е. из-за отсутствия времени или возможностей для решения своей проблемы. При этом увеличилась доля жителей, склоняющихся к даче взятке ввиду субъективных причин (обусловленных человеческим фактором), желающих получить благосклонность или более качественную работу при оказании услуги или потому, что «все дают взятку, так принято».

Существенное влияние на минимизацию «бытовой» коррупции оказало создание Портала государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан (<https://uslugi.tatar.ru>), где в электронном виде представляется целый комплекс услуг: оплата коммунальных услуг, получение сведений и оплата налоговой задолженности, запись на прием для оформления гражданских и заграничных паспортов, получение выписки из ЕГРП, подача заявления на предоставление земельного участка многодетной семье и прочее.

В местах массового пребывания людей (на всей территории Татарстана) размещены специальные инфоматы – терминалы получения электронных услуг.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с 1 июля 2012 года в республике запущена система межведомственного электронного взаимодействия. К системе подключены все органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Республики Татарстан, участвующие в межведомственном взаимодействии и являющиеся в той или иной степени потребителями и поставщиками сведений, необходимых для оказания государственных и муниципальных услуг.

Информирование населения о наличии той или иной услуги происходит не только через Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан, но и на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Например, на официальном сайте Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан размещена подробная информация о государственных услугах в сфере занятости и социальной защиты. Населению предлагается воспользоваться



ся пошаговыми инструкциями при выдаче удостоверений, получении пособия по безработице, субсидий и прочее.

Создание многофункциональных центров, работающих по принципу «одного окна», также существенным образом повлияло на минимизацию коррупционных рисков.

Премьер-министром Республики Татарстан утвержден план-график поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Республике Татарстан и схема размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых организаций, исходя из предложенной дислокации МФЦ в муниципальных районах и городских округах.

Кроме этого, работой по минимизации «бытовой» коррупции охвачены все **образовательные учреждения**, включая учреждения дошкольного, среднего и высшего профессионального образования.

Комплекс мероприятий по пресечению «бытовой» коррупции реализуется и в общеобразовательных учреждениях по следующим направлениям:

- выполнение требований законодательства при приеме в государственные и муниципальные образовательные учреждения;
- контроль за поступлением и целевым использованием внебюджетных средств учреждений образования в целях исключения незаконных «поборов» с родителей учеников;
- организация телефона доверия в Министерстве образования и науки Республики Татарстан и муниципальных органах управления образованием;
- проведение конкурса среди учителей на лучшую методику проведения урока по теме коррупции;
- организация проведения родительских собраний на антикоррупционную тематику;
- оформление стендов для родителей с законодательными и иными нормативными актами по вопросам антикоррупционной направленности.

В целях минимизации «бытовой» коррупции **в медицинских учреждениях** поэтапно внедряется электронная система «Портал здравоохранения Республики Татарстан», которая позволяет осуществить дистанционную запись на прием к необходимому специалисту, а также получить иную справочную информацию о работе любого медучреждения республики.

В настоящее время интернет-сайт (<https://zdrav.tatar.ru>) объединяет все центральные и районные лечебные учреждения. В ближайшее время действие системы распространится и на иные медицинские учреждения (травмпункты, поликлиники, диспансеры и др.).

Для исключения случаев замещения оказания бесплатных медицинских услуг платными, в служебные контракты руководителей медучреждений внесены нормы, запрещающие учреждать коммерческие структуры, оказывающие услуги в данной сфере.

В дополнение к этим общепринятым мерам по снижению коррупции Министерством здравоохранения республики определено стратегическое направление антикоррупционной деятельности – формирование отраслевой корпоративной культуры на принципах пациентоориентированности и антикоррупционного мировоззрения.

Системообразующими элементами этой деятельности являются:

- «Этический кодекс врача Республики Татарстан» (кодекс разработан и будет обсужден и принят на Медицинских Слетах);
- повышение роли профессиональной «Ассоциации медицинских работников Республики Татарстан» в части оценки деятельности врача;
- стандартизация деятельности медицинских организаций с учетом лучших практик. Примером могут служить современные стандарты работы поликлиник, которые включают требования к организации работы, общению с пациентом, к применяемым медицинским технологиям. Руководство «Современная поликлиника» получила высокую оценку Министра здравоохранения РФ В.И. Скворцовой и рекомендована для внедрения в России;
- внедрение максимальной прозрачности при распределении наиболее дорогостоящих видов и методов лечения (в рамках информационной системы «Электронное здравоохранение Республики Татарстан» до завершения текущего года планируется в пилотном режиме внедрить лист ожидания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи).

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** реализуется комплекс дополнительных антикоррупционных мер, направленных на развитие самоорганизации собственников помещений в многоквартирных домах, обеспечение доступности информации о составе и стоимости оказываемых услуг населению; раскрытие данных о деятельности управляющих компаний и товариществ собственников жилья, а также пресечение нарушений при начислении и взыскании платы за общедомовые нужды.

В целях повышения квалификации кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан утвержден план мероприятий, согласно которому обучение и переподготовку прошло около 2 тысяч специалистов сферы ЖКХ.

Военным комиссариатом Республики Татарстан разработан и утвержден план работы, который включает меры по усилению контроля за предоставлением отсрочек от призыва, включая проверки личных дел призывников,

обеспечение тщательной проверки поступающих жалоб, а также осуществление выездных проверок.

Под руководством военного комиссара республики создана комиссия по противодействию бытовой коррупции.

На начальников муниципальных отделов комиссариата возложена персональная ответственность за состояние работы по противодействию коррупции.

В сфере **инспектирования безопасности дорожного движения** работа по сокращению коррупции в сфере безопасности дорожного движения включает в себя следующие меры:

- на всех служебных автомобилях установлена система ГЛОНАСС, которая позволяет осуществлять контроль передвижения транспортных средств;

- все патрульные автомобили ДПС оборудованы видеорегистраторами, фиксирующими происходящие события как внутри салона автомобиля, так и вне его;

- внедрена система фото- и видеофиксации нарушений ПДД, что позволило сократить влияние субъективного фактора при их выявлении и рассмотрении дел об административном правонарушении. В целом используются свыше 400 единиц стационарных и передвижных комплексов. Число нарушений, фиксируемых с помощью систем фото- и видеофиксации, составляет не менее трех четвертей от общего количества пресекаемых нарушений ПДД;

- используется программное обеспечение для регистрации транспортных средств с функцией присвоения государственных регистрационных знаков по принципу случайных чисел, которое позволяет исключить коррупционную составляющую при производстве регистрационных действий;

- на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан обеспечена возможность получения информации о наличии штрафа за нарушения ПДД и его оплаты, записи на прием для замены водительского удостоверения и других услуг в электронном виде.

Последовательно осуществляемая в республике антикоррупционная политика определила некоторые положительные изменения. В целом за период с 2009 по 2014 годы доля граждан, сталкивающихся с коррупцией при решении бытовых вопросов, стабильно снижается. Если по результатам социологических исследований в 2009 году в коррупционную ситуацию попали 22,1% опрошенных граждан, в 2010 и 2011 годах, соответственно, 20 и 19%, в 2012 и 2013 годах – 15 и 16,3%, то в первом полугодии 2014 года – 11,8%.

Такое же стабильное снижение за последние 9 лет в представлениях граждан о коррумпированности наблюдается в отношении сотрудников ГИБДД,

медицинских работников и преподавателей вузов (в пределах 15-20%).

В то же время рейтинг коррупционности среди населения республики ряда бытовых сфер продолжает оставаться достаточно высоким. В этой связи целью заседания стала выработка мер по профилактике и дальнейшей минимизации последствий коррупционных проявлений в бытовых сферах, наиболее часто затрагивающих интересы населения республики.

По результатам заседания Министерством образования и науки Республики Татарстан в целях профилактики школьных «поборов» организована работа муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций по размещению на официальных сайтах организаций в информационной системе «Электронное образование в РТ» информации о движении (поступлении и расходовании с указанием целей и затрат) привлеченных образовательной организацией внебюджетных денежных средств; о суммах и назначении средств, выделяемых образовательной организации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На заседании Совета по рассмотрению вопроса **«О снижении коррупционных рисков при использовании государственного (муниципального) имущества, бюджетных средств и негативного влияния проблемных организаций на экономическую безопасность республики»** отмечено, что по итогам инвентаризации, проведенной в 2013-2014 гг., выявлено более 31 тыс. земельных участков без регистрации прав. Однако почти 60% не были зарегистрированы (18,3 тыс. участков). Кроме того, вновь выявлено 21,8 тыс. объектов недвижимости, из которых только четверть зарегистрированы в собственность (24,4%, или 5 332 объекта).

Подводя итоги последних лет Советом было отмечено, что за последние 4 года было выявлено 757 преступлений по сделкам с земельными участками (2011 – 32, 2012 – 139, 2013 – 402, 2014 – 184). Особо негативная ситуация наблюдалась: в Высокогорском (151), Пестречинском (127), Тукаевском (76), Лаишевском (66) и Верхнеуслонском (57 фактов) муниципальных районах.

За последние 4 года органами госфинконтроля выявлены нарушения с материальным ущербом не менее 200 млн. руб. при использовании бюджетных средств, выделяемых: на реализацию крупных инфраструктурных проектов, в социально-значимые отрасли (здравоохранение, строительство, ЖКХ).

За 2014 год правоохранительными органами выявлено 183 преступления: в том числе по Министерству строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан – 45 преступлений, по Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан – 64 преступления. Сумма ущерба по выявленным преступлениям составила 297,5 млн. руб. (2011 – 13,5 млн. руб.,

2012 – 155,9 млн. руб., 2013 – 94,2 млн. руб., 9 мес. 2014 – 33,9 млн. руб.).

На конец года задолженность в консолидированный бюджет республики составила почти 5 млрд. руб. Существенное влияние на формирование данной суммы оказывают недобросовестные фирмы («однодневки»). В результате проведенных налоговых проверок с 2011 года выявлено почти 1 300 таких фирм. Доначислено более 5 млрд. руб., из которых взыскано 3,1 млрд. руб.

В то же время по причинам проблемности должников за 4 года остались без взыскания более 140 тыс. исполнительных производств на общую сумму 25,7 млрд. руб. В том числе, более 19 млрд. руб. – недосчитались бюджету всех уровней.

Исходя из проведенного анализа принятые на заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции решения были нацелены на повышение эффективности использования имущества и бюджетных средств, снижение негативного влияния проблемных организаций на экономическую безопасность республики.

Так, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан Советом поручено разработать и утвердить ведомственным нормативным правовым актом предельные стоимости видов работ и конструктивных элементов при реконструкции зданий и сооружений за счет средств бюджета Республики Татарстан, а также с привлечением государственного унитарного предприятия «Татинвестгражданпроект» разработать и внедрить алгоритм взаимодействия (регламент) заказчика и других заинтересованных лиц с генеральным подрядчиком и проектировщиком по внесению изменений в проектно-сметную документацию при необходимости проведения дополнительных работ в ходе строительства или реконструкции объектов, сооружений, зданий и помещений за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан рекомендовано провести анализ причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в отношении бюджетных средств и имущества, совершаемых при участии должностных лиц министерств и аффилированных к ним лиц с использованием проблемных организаций; разработать и утвердить комплекс профилактических мер (дорожные карты) для сокращения и устранения этих условий.

Кроме того, Советом при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции в целях минимизации негативного влияния про-

блемных организаций на экономическую безопасность Республики Татарстан поручено образовать постоянно действующую комиссию по решению данных вопросов для организации взаимодействия заинтересованных исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов государственной власти, налоговых, кредитных и правоохранительных органов.

Ранее такая рабочая группа действовала на уровне Правительства Республики Татарстан (межведомственная рабочая группа по выработке предложений по сокращению теневого оборота денежных средств в экономике Республики Татарстан) и была образована распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.07.2012 № 1184-р.

В результате работы указанной рабочей группы удалось принять меры по повышению эффективности мероприятий в отношении «фирм-однодневок» и сокращению «мнимой» миграции юридических лиц. В результате мониторинга организаций по признакам «массовых» руководителей (учредителей), регистрации по адресам «массовой» регистрации установлено, что из поставленных на учет 10,8 тысяч организаций, 554 (5,1 процента) имеют признаки «массовости» руководителя, учредителя. В отношении 1812 организаций, имеющих признаки проблемности, из которых на учете в налоговых органах республики зарегистрированы 1775 организаций, установлено, что 579 сняты с учета в связи с изменением места нахождения и при реорганизации, по 76 отсутствуют открытые расчетные счета. Приостановлено движение денежных средств по расчетным счетам 496 организаций. Всего по результатам контрольных мероприятий, за счет списания в бюджет остатков денежных средств на расчетных счетах «проблемных» контрагентов поступило 105,5 млн.рублей.

В настоящее время действует межведомственная рабочая группа по вопросам выявления, предупреждения, документирования, пресечения и расследования нарушений законодательства о налогах и сборах, противоправных действий при государственной регистрации и банкротстве юридических лиц, образованная совместным приказом УФНС России по РТ, СУ СК России по РТ, МВД по РТ и Прокуратуры РТ (от 19.02.2014 № 2.1-0-10/0050/12/124/36).

За 2014 год проведено шесть заседаний рабочей группы, на которых рассмотрено 25 материалов налоговых проверок, находящихся в производстве следователей, в целях разъяснения практического применения норм налогового законодательства и выяснения наличия (отсутствия) в налоговом органе дополнительных обстоятельств, имеющих значение для принятия следователем всестороннего, объективного и законного решения.

Несомненно положительный эффект был достигнут за 2014 год в результате реализации принятых Советом при Президенте Республики по противодействию коррупции решений и рекомендаций по возврату в муниципальную собственность земельных участков (протокол от 26.09.2013 № ПР-208).

Проведена большая работа по возврату в муниципальную собственность 372 земельных участков, зарегистрированных в собственность физических лиц с использованием документов, полученных в результате незаконных действий должностных лиц органов местного самоуправления. По состоянию на 01.11.2014 в отношении 305 земельных участков следственные мероприятия завершены, в судебные органы подано 290 исков. По результатам принятых мер и судебных решений 241 земельный участок возвращен в муниципальную собственность.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции является экспертным органом, образованным в целях анализа состояния и выявления причин коррупции, изучения эффективности организации деятельности по противодействию коррупции, выработке предложений по сокращению условий для проявления коррупции, минимизации последствий коррупционных правонарушений и совершенствованию антикоррупционной работы в Республике Татарстан.

Всего за 2014 год в целях оказания органам местного самоуправления Республики Татарстан практической помощи в реализации антикоррупционных мер, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством, комиссиями Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции **осуществлена выездная работа в 5 муниципальных образованиях Республики Татарстан (городском округе Набережные Челны, Тукаевском, Лениногорском, Сармановском и Заинском муниципальных районах) и Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.**

В ходе указанной работы должностным лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, должностным лицам органов местного самоуправления оказана помощь и даны рекомендации по формированию планов работы комиссий по противодействию коррупции и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, проведены изучение и анализ выпадающих бюджетных и внебюджетных доходов, связанных с неэффективным использованием государственной (муниципальной) собственности, включая земельные участки, оказана помощь в организации претензионной работы. Также была изучена организация торгов, полнота и своевременность выполнения государственных (муниципальных) контрактов и приняты меры к исключению возможного конфликта интересов, вызванного аффилированной, в том числе родственной зависимостью должностных лиц органов власти и коммерческих предприятий.

Информация о нарушениях законодательства, выявленных в муниципальных образованиях **«Тукаевский муниципальный район» и «город Набережные Челны»**, рассмотрена на заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции (протокол от 03.04.2014 № ПР-77). В результате работы по взысканию задолженности арендной платы за земельные участки возмещено 1,825 млн. рублей. По рекомендации комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам

противодействия коррупции направлены исковые заявления в Арбитражный суд Республики Татарстан и исполнительный лист в службу судебных приставов на сумму 5,911 млн. рублей. Приняты меры для исключения аффилированного участия должностных лиц органов муниципальной власти в деятельности коммерческих организаций сферы ЖКХ – ряд должностных лиц и их родственников вышли из числа учредителей управляющей компании «Паритет».

Министру образования и науки Республики Татарстан для принятия мер направлены материалы о нарушениях административного регламента муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования в детских садах городского округа Набережные Челны и Тукаевского муниципального района. По результатам рассмотрения направленной информации заведующей МАДОУ «Детский сад «Лебедушка» Тукаевского муниципального района объявлено замечание, заведующей МДОУ № 83 «Фея» объявлен выговор, заведующим МАДОУ № 98 «Планета детства» и МАДОУ № 104 «Бэлэкэч» объявлены замечания.

В **Заинском муниципальном районе** комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции помимо оказанной правовой помощи проведен мониторинг соблюдения муниципальными служащими района, а также лицами, замещающими муниципальные должности, требований законодательства о противодействии коррупции в части предоставления полных и достоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По результатам проведенной работы установлены факты неполного и в отдельных случаях недостоверного предоставления соответствующих сведений. В частности, в сведениях о доходах руководителя Исполнительного комитета города Заинска, заместителя руководителя Исполнительного комитета района, заместителя главы района, главы города Заинска, руководителей структурных подразделений исполнительного комитета района отсутствовали сведения о доходах от вкладов в банковских организациях. Выявлены факты отсутствия сведений об объектах недвижимости, находящихся в собственности, в пользовании, а также о транспортных средствах, что подтверждалось выписками из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, справками о наличии транспортных средств.

Кроме того, установлены случаи не заполнения и (или) некорректного заполнения различных разделов справки о доходах, а именно: отсутствовали адреса банков, в которых открыты счета; не указывались виды банковских счетов; не указывалась стоимость ценных бумаг и т.д.

По результатам проведенной проверки Заинской городской прокуратурой внесено представление об устранении нарушений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Вопрос о привлечении отдельных муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения рассмотрен на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов. К дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены 10 муниципальных служащих: заместитель руководителя Исполнительного комитета района, руководитель Аппарата Совета района, председатель Финансово-бюджетной палаты района, председатель Палаты имущественных и земельных отношений, начальник отдела записи актов гражданского состояния, начальник организационного отдела Совета района, начальник архивного отдела исполнительного комитета района, начальник отдела информационных технологий и информационной безопасности Совета района, начальник отдела по работе с органами местного самоуправления Совета района, начальник отдела по работе с общественными организациями, СМИ и международными отношениям Совета района.

По результатам работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в **Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан** установлены признаки конфликта интересов в деятельности первого заместителя министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, который при осуществлении функций государственного управления не уведомил о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя, самостоятельно имеющийся конфликт интересов не урегулировал, а также не подавал в 2012 и 2013 гг. уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (для принятия мер информация была направлена в прокуратуру Республики Татарстан). Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан за несоблюдение требований Федерального закона «О противодействии коррупции» указанному лицу объявлен выговор, а постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.12.2014 № 68 с 15.12.2014 первый заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан освобожден от занимаемой должности.

По результатам оказания практической помощи Президенту Республики Татарстан доложено о результатах изучения полноты ремонтных работ

в учреждениях, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в ходе которого выявлено завышение объемов работ на общую сумму 3,94 млн. руб. Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, на основании письма подрядной организации, представлена информация о выполнении ремонта отмостки корпуса № 2 ГАУСО «Чистопольский психоневрологический интернат» до 15.05.2015. Косметический ремонт помещений ГАУСО «Казанский дом-интернат для престарелых и инвалидов» планируется произвести при вводе объекта в эксплуатацию.

В **Лениногорском муниципальном районе** выявлено, что в справках о доходах за 2013 год заместителя главы района, руководителя аппарата Совета, руководителя Исполкома, заместителя руководителя Исполкома по социальным вопросам, заместителя руководителя Исполкома района по инфраструктурному развитию, заместителя главы муниципального образования «город Лениногорск» и руководителя Исполкома города также отсутствовали сведения о доходах от вкладов в банках и иных кредитных организациях.

За нарушения антикоррупционного законодательства в части предоставления недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера девять муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

За нарушения порядка предоставления муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в дошкольные образовательные учреждения объявлены выговоры приказами Управления образования: №382 от 24.11.2014 – заведующей МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №32», №382 от 24.11.2014 – заведующей МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №7».

Приказом №360 от 22.10.2014 объявлен выговор заведующей МБДОУ «Детский сад №28» за ведение платных услуг без соответствующей лицензии, приказом №382 от 24.11.2014 объявлен выговор заведующей МБДОУ «Детский сад №19» в связи с наличием неучтенного имущества.

Кроме того, за ненадлежащую организацию антикоррупционной работы руководитель исполнительного комитета района освобожден от занимаемой должности; объявлены выговоры: заместителю главы района, заместителю главы города, заместителю руководителя исполкома района, начальнику МКУ «Управление образования» района, начальнику МКУ «Управление по делам молодежи, спорту и туризму» района, председателю МКУ «Финансово-бюджетная палата муниципального образования района, объявлено замечание и.о. председателя палаты имущественных и земельных отношений района.

По распоряжению Исполнительного комитета от 07.10.2014 №1524 проведены торги, по результатам которых заключены договора аренды 12 нежилых муниципальных помещений ранее использовавшихся без правоустанавливающих документов. Палатой имущественных и земельных отношений направлен иск в отношении должника ОАО «Лениногорские тепловые сети» по договору аренды муниципального имущества на сумму 1 461 295,04 руб.

Приняты меры для погашения 25.10.2014 задолженности по заработной плате в сумме 138 132,00 рубля в ООО «Агропродсервис».

Возвращены подрядчиками в фонд «Лениногорск» денежные средства по актам невыполненных работ: по проекту «Парк будущего» – 174 511,82 рублей, по проекту «Строительство родника» – 239 194,39 рублей. За выявленные нарушения Решением Совета Новочершилинского сельского поселения от 15.12.2014 полномочия главы поселения прекращены досрочно.

В **Сармановском муниципальном районе** выявлена возможность возникновения конфликта интересов и нарушения запрета по замещению должностей ввиду наличия близкого родства между председателем контрольно-счетной палаты района и исполняющим обязанности руководителя Исполкома района (сестра и брат). Выявлены еще 7 фактов наличия родственных отношений муниципальных служащих, имеющих признаки подконтрольности друг другу. Кроме того, установлены неточности в справках о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2013 год 11 муниципальных служащих, а также главы Лякинского сельского поселения, Старокаширского сельского поселения, руководителя Исполкома Сармановского сельского поселения, ведущего специалиста Сармановского сельского поселения.

Все лица, предоставившие неполные сведения о доходах привлечены к дисциплинарной ответственности.

Справки о результатах выездов в муниципальные образования для принятия мер по устранению недостатков в реализации мер антикоррупционной политики направлены в муниципальные образования, в прокуратуру Республики Татарстан и профильные министерства.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МОНИТОРИНГА СФЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩИХ ВЫСОКУЮ СТЕПЕНЬ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

С учетом сложившейся социально-экономической и общественно-политической обстановки как в стране, так и в республике, Президент Республики Татарстан в своем Послании в 2014 году особо подчеркнул необходимость улучшения инвестиционного климата.

В целом за 2014 год правоохранительными и иными органами государственной власти приняты меры к выполнению поставленных Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Татарстан задач по улучшению условий ведения бизнеса, обеспечению свободы экономической деятельности, благоприятного инвестиционного климата, снижению административного давления на бизнес, повышению ответственности органов власти при реализации контрольно-надзорных полномочий.

Всего в республике было выявлено 1913 нарушений закона о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной ответственности привлечено 586 должностных лиц. Органами прокуратуры принесено 692 протеста на противоречащие законодательству правовые акты. При формировании сводного плана проверок субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления исключены необоснованные предложения органов контроля. Так, из 16 427 проверочных мероприятий осталось менее половины, в том числе исключено 253 сельскохозяйственных предприятия.

Одним из основных направлений защиты свободы экономической деятельности остается исполнение органами прокуратуры полномочий по согласованию проведения внеплановых выездных проверок предпринимателей. В 2014 году рассмотрено 579 обращений. По результатам их рассмотрения принято 173 решения о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Отклонено 406 заявлений, что составило 70 % от общего числа поступивших обращений.

За нарушение законодательства о государственном и муниципальном контроле в 2014 году к административной ответственности привлечено 48 должностных лиц, в том числе 5 инспекторов Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, 1 – Управления Росреестра по Республике Татарстан, 6 – Государственной жилищной инспекции, 1 специалист Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, 35 – органов муниципального контроля.

Принимаемые меры по защите прав субъектов предпринимательства способствуют снижению административного давления на бизнес, повыша-

ют уровень ответственности должностных лиц контролирующих органов при реализации своих функций. Отмечается устойчивая тенденция к снижению количества проводимых и планируемых проверок.

В 2014 году реализованы дополнительные меры по защите прав производителей сельскохозяйственной и продовольственной продукции. В частности, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан рекомендовано организовать мониторинг и контроль за состоянием рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В связи с ростом цен на гречку в декабре 2014 года Управлением ФАС возбуждены дела по признакам нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении торговых сетей ООО «Агроторг», ЗАО «Тандер», ЗАО «Торговый дом «Перекресток», ООО «Ашан», ООО «Зельгрос», ООО «Метро кэш энд керри». Поводами послужили согласованные действия торговых сетей к установлению наценок на гречневую крупу на территории Республики Татарстан.

По результатам осуществления мониторинга отдельных отраслей установлено, что в некоторых муниципальных образованиях Республики Татарстан имеются нерешенные вопросы, связанные с наличием просроченной задолженности по заработной плате в Республике Татарстан.

Например, в **Заинском муниципальном районе** согласно информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (Татарстанстат) за 2014 год в соответствии со статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вынесено 55 постановлений о наложении административных штрафов за нарушение порядка представления статистической отчетности о задолженности по заработной плате. В целях принятия мер по обеспечению достоверности статистических данных о размерах задолженности по заработной плате в Заинском муниципальном районе инициировано возбуждение дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц ООО «Агрофирма «Заинский сахар», ООО «Агрофирма Восток», ООО Агрофирма «ЗАЙ» и привлечение их к административной ответственности по статье 13.19 КоАП РФ.

Ситуация с задолженностью по выплате заработной платы в агрофирмах Заинского муниципального района (ООО «Агрофирма «Заинский сахар», ООО «Агрофирма «Зай» и ООО «Восток») была рассмотрена на заседаниях Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан 15 мая и 18 июня 2014 года.

По результатам рассмотрения вопроса на конец 2014 года задолженность по выплате заработной платы снизилась на 53,5 процента и составила 27,2 млн.рублей (на 01.11.2014 задолженность составляла 50,8 млн.рублей).

За ноябрь 2014 года предприятиями и организациями Республики Татарстан была погашена задолженность на сумму 25,5 млн.рублей (ОАО «Казанская киностудия» – 4,2 млн.рублей, ООО «Агрофирма «Заинский сахар» – 6,9 млн.руб-лей, ООО «Агрофирма «Зай» – 6,7 млн.рублей, ООО «Агрофирма «Восток» – 7,7 млн.рублей).

Вопрос погашения задолженности по выплате заработной платы на предприятиях и организациях республики также регулярно рассматривается на заседаниях Координационного совета по оплате труда, доходам и уровню жизни населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Так, в 2014 году проведено 10 заседаний с приглашением 80 организаций-должников. По итогам рассмотрения, в контрольно-надзорные органы республики направлены материалы для принятия мер правового реагирования по 10 организациям, для инициирования процедуры несостоятельности в отношении 4 организаций, систематически не выплачивающих заработную плату.

В настоящее время вопрос погашения задолженности по выплате заработной платы на территории Республики Татарстан находится на постоянном контроле Республиканской межведомственной комиссии по вопросам повышения уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан.

В рамках пресечения коррупционных проявлений при осуществлении **целевой контрактной подготовки специалистов** с высшим и средним профессиональным образованием в республике была изучена организация целевого приема граждан в Казанский государственный медицинский университет в ходе которого установлены многочисленные факты приема в порядке целевого приема абитуриентов, родители которых занимают должности в администрациях районов или являются руководителями медицинских и иных учреждений, в обход абитуриентов, имеющих более высокие баллы ЕГЭ.

В целях сокращения коррупционных рисков актуализирован состав Межведомственной рабочей группы по повышению эффективности реализации целевой контрактной подготовки в Республике Татарстан (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.06.2014 № 386), в соответствии с Федеральным Законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и руководствуясь постановле-

нием Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении», подготовлены и утверждены Методические рекомендации по порядку организации и проведения целевого приема в образовательные организации высшего образования, осуществляющие свою деятельность на территории Республики Татарстан (Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.11.2014 № 886).

В рамках мониторинга коррупционных проявлений **в сфере сельского хозяйства** изучена ситуация в Ютазинском муниципальном районе, при этом установлен ряд нарушений. В частности, за нарушение требований ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» при предоставлении в аренду земельных участков Управлением ФАС по РТ исполкому Ютазинского района выдано предписание об устранении нарушений, ООО «Заря» предоставлены два земельных участка сроком на 11 месяцев, еще по одному участку проведены торги.

Проведен мониторинг строительства арендного «ИТ-Дома» в г. Набережные Челны. За ненадлежащую организацию работы по вводу в эксплуатацию указанного дома депремированы на 25 процентов по итогам работы за III квартал 2014 года заместитель Премьер-министра Республики Татарстан – министр информатизации и связи Республики Татарстан, министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан и начальник Управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан.

В 2014 году проведена ежегодная инвентаризация государственного имущества и актуализация Реестра госсобственности Республики Татарстан. При этом проводилась выверка характеристик объектов недвижимости (более 19 тысяч объектов) с данными их технических паспортов. В Республике Татарстан учет особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений обеспечивается Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (по состоянию на 31.12.2014 года – 68,9 тыс.ед.).

В соответствии с протоколом заседания Экономического совета при Кабинете Министров Республики Татарстан по вопросу создания и развития промышленных парков и площадок муниципального уровня Республики Татарстан (от 28.10.2014 № IX-12-31) сформирован реестр неиспользуемых производственно-складских площадей государственных унитарных

предприятий и акционерных обществ с государственной долей в уставном капитале и реестр неиспользуемых производственно-складских площадей муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ с муниципальным участием.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.08.2014 № 628 утверждено Положение о Реестре государственной собственности Республики Татарстан, в котором определен порядок учета земельных участков в Реестре государственной собственности Республики Татарстан.

В целях контроля за законностью и целевым использованием государственного имущества и земельных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан осуществлены проверки эффективности использования государственного имущества, в том числе земельных участков. Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан проведены 80 проверок по эффективному использованию государственного имущества и земельных участков, переданных государственным учреждениям, организациям различных форм собственности на праве оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования и аренды, из которых 52 проверки – это проверки использования имущества государственными учреждениями.

При проверках установлены следующие типичные нарушения у проверяемых учреждений: передача государственного имущества без согласия собственника иным организациям; отсутствие регистрации прав оперативного управления (постоянного (бессрочного) пользования) учреждения на объекты недвижимости (земельные участки), находящиеся на балансе организации; использование объектов недвижимости (земельных участков) без надлежащего закрепления на них соответствующих прав; сведения в свидетельствах о государственной регистрации права оперативного управления (постоянного (бессрочного) пользования) учреждения на объекты недвижимости (земельные участки) не соответствуют фактическим данным.

По состоянию на 01.01.2015 в хозяйственный оборот вовлечено 111,24 тыс. кв.м площади, в том числе: 59,5 тыс. кв.м. путем передачи в муниципальную собственность; 16,28 тыс. кв.м. путем реализации; 12,3 тыс. кв.м. путем перераспределения помещений федеральным, республиканским и муниципальным учреждениям; 8,6 тыс. кв.м. путем внесения в уставный капитал ОАО; 8,73 тыс. кв.м. путем передачи по концессионному соглашению; 5,83 тыс. кв.м. путем передачи в безвозмездное пользование некоммерческим организациям.

Одной из сфер государственного регулирования, наиболее подверженных коррупционным рискам, являются вопросы управления госу-

дарственной и муниципальной собственностью. Об этом, в частности свидетельствует уголовная статистика правоохранительных органов. По данным МВД по РТ, только при сделках с земельными участками за последние 4 года совершено 757 преступлений, сумма ущерба по которым составила 297,5 млн. руб.

Коррупционным посягательствам на земельные участки и другую недвижимость способствует недостаточный контроль над сделками со стороны государственных и муниципальных органов, а также отсутствие кадастрового учета и государственной регистрации на часть объектов собственности. Этими обстоятельствами активно пользуются недобросовестные должностные лица и преступные элементы. Так, в 2014 году правоохранительными органами пресечена деятельность организованной группы лиц, в состав которой входил чиновник федерального органа, незаконно завладевшей правом собственности на 20 зданий в г. Казани, причинив бюджету ущерб на сумму 314,4 млн. рублей.

Еще одним негативным последствием наличия неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, являются внебюджетные потери муниципальной казны и сокращение налогооблагаемой базы муниципалитетов.

По перечисленным причинам вопросы обеспечения инвентаризации и вовлечения в оборот неучтенных и не поставленных на государственный учет земельных участков и объектов недвижимости неоднократно рассматривались на заседаниях Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Согласно данным, представленным муниципальными районами и городскими округами, за период 2013-2014 годов в республике выявлено 18 513 объектов недвижимости и 30 136 земельных участков, по которым отсутствовала государственная регистрация права собственности.

Обеспечена регистрация права собственности на 7 431 объекта и 9 679 земельных участков, из которых 340 объектов и 264 земельный участок поставлены на учет в качестве бесхозных.

Сумма дополнительных налогов, полученных от поставленных на учет объектов составила 4 353,40 тыс. руб. (по объектам недвижимости – 831,31 тыс. руб., по земельным участкам – 3 522,09 тыс. руб.). От реализации объектов, включенных в муниципальную собственность, получены дополнительные средства в сумме 83 911,73 тыс. руб. (по земельным участкам – 12 210,18 тыс. руб., по объектам недвижимости – 71 701,55 тыс. руб.). В текущем году согласно прогнозным планам предполагается поступление налогов от поставленных на кадастровый учет объектов недвижимости более 1 865 тысяч рублей, земельных участков – более 2 466 тысяч рублей. Наиболее положительные результаты при проведении инвентаризации получены Исполкомом г. Казани.

В 2014 году государственный кадастровый учет проведен в отношении 921 земельных участков общей площадью 2 755,5 га. Проведена государственная регистрация права собственности муниципалитета в отношении 488 земельных участков общей площадью 1 021,20 га. По предварительной оценке вовлеченные в хозяйственный оборот, в том числе путем реализации земельных участков с аукционных торгов позволило привлечь в бюджет муниципального образования г. Казани около 3 млрд. рублей неналоговых доходов.

Мониторинг признаков коррупционных проявлений в деятельности лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, должности государственной гражданской службы Республики Татарстан, муниципальные должности, должности муниципальной службы

В результате проведения изучения достоверности и полноты сведений, представленных за 2013 год лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, установлены признаки нарушений со стороны нескольких руководителей.

По итогам заседания Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, и урегулированию конфликта интересов за несоблюдение требований Федерального закона «О противодействии коррупции» объявлены дисциплинарные взыскания в виде замечания: министру земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и бывшему руководителю Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» (распоряжение Кабинета Министров РТ от 05.11.2014 № 2252-р).

В целом в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан, органах местного самоуправления в Республике Татарстан приняты ведомственные (муниципальные) правовые акты, утверждающие перечни должностей государственной службы, при замещении которых государственные гражданские и муниципальные служащие в Республике Татарстан обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), а также сведения о доходах своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

В каждом исполнительном органе государственной власти Республики Татарстан в соответствии с **Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065** «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение

должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» и **Указом Президента Республики Татарстан от 1 ноября 2010 года № УП-711** «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, и государственными гражданскими служащими Республики Татарстан, и соблюдения государственным гражданскими служащими Республики Татарстан требований к служебному поведению» ответственными должностными лицами по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти проводится проверка заполнения справок о доходах, представленных государственным служащими в отношении себя, своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, а также граждан, вновь принимаемых на работу (назначаемых на должности государственной службы).

Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Республике Татарстан, и муниципальными служащими в Республике Татарстан, и соблюдения муниципальными служащими в Республике Татарстан требований к служебному поведению утверждено **Указом Президента Республики Татарстан от 2 февраля 2015 года № УП-71**.

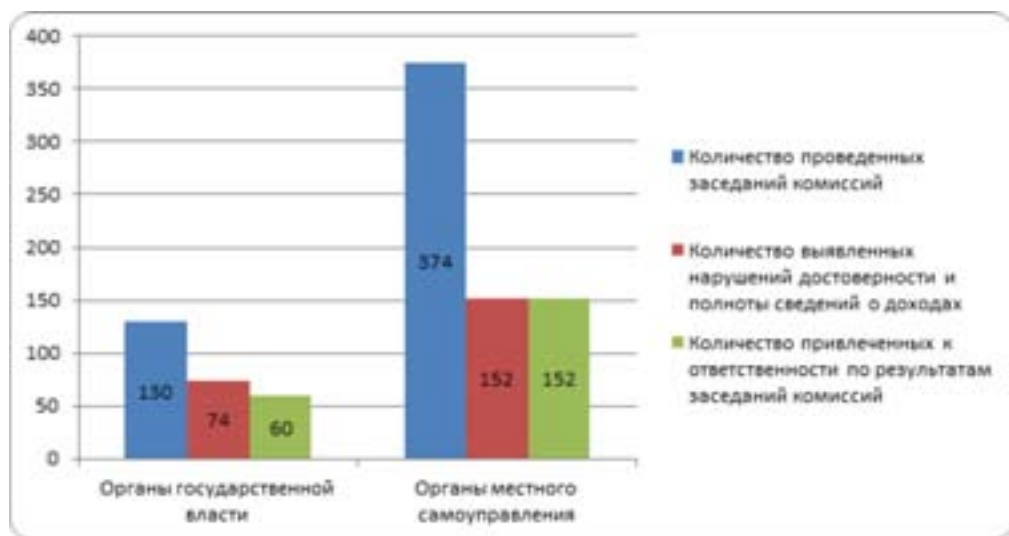
При осуществлении проверки должностные лица кадровых подразделений проводят беседу с государственным гражданским (муниципальным) служащим по предмету проверки; изучают представленные служащими сведения о доходах и дополнительные материалы; получают от служащих пояснения по представленным ими сведениям и иным материалам. Кроме того, в рамках проведения проверок в республике организована работа по сверке указанных сведений с оригиналами документов (справки 2-НДФЛ), направлению запросов в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан (в целях сверки сведений, указанных в предыдущем отчетном периоде, со сведениями, указанными в текущем отчетном периоде), а также в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Управление ГИБДД МВД по Республике Татарстан и Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан.

Всего за 2014 год в органах государственной власти Республики Татарстан проведены проверки достоверности сведений о доходах в отношении 2770 государственных гражданских служащих. В органах местного самоуправления организованы проверки 3424 муниципальных служащих.

По результатам проведенных проверок в органах государственной власти выявлено 74 случая, в органах местного самоуправления – 152 случая, когда были представлены недостоверные (неполные) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Результаты проверок рассматриваются на заседаниях комиссий при руководителях органов государственной власти Республики Татарстан, главах муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по противодействию коррупции и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов.

По результатам рассмотрения на заседаниях комиссий вопросов несоблюдения государственным гражданскими и муниципальными служащими ограничений и запретов, а также требований к достоверности и полноте сведений о доходах **привлечено к дисциплинарной ответственности в органах государственной власти 60 служащих, в органах местного самоуправления – 152 служащих.**



В Республике Татарстан комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, возглавляют заместители руководителей органов государственной власти (органов местного самоуправления) и в настоящее время всего **функционируют в органах государственной власти 44 комиссии, в органах местного самоуправления – 115 комиссий.**

За 2014 год **проведено 130 заседаний в государственных органах, 374 заседания – в муниципальных образованиях** Республики Татарстан.

В соответствии с требованиями **Указа Президента Республики Татарстан от 19 апреля 2011 года № УП-237 «Об утверждении Положения о порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, государственных гражданских служащих Республики Татарстан и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Республики Татарстан и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования» на официальных сайтах органов государственной власти республики в разделе «Противодействие коррупции» ежегодно публикуются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности государственной службы Республики Татарстан, их супругов и несовершеннолетних детей.**

Аналогично сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих также размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».



В настоящее время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 утверждена новая форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Республике Татарстан разработан **электронный сервис**, позволяющий лицам, замещающим государственную и муниципальную должность, государственным гражданским и муниципальным служащим заполнить и распечатать справку о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащего и членов его семьи.

Данный сервис доступен для государственных служащих и муниципальных служащих в Республике Татарстан в защищенном внутреннем контуре

Количество комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов





«Электронного Правительства Республики Татарстан». Кроме того, к сервису подключены депутаты Государственного Совета Республики Татарстан.

В сервисе для удобства заполнения справок о доходах обеспечена возможность просмотра методических рекомендаций и подсказок.

При возникновении проблем по заполнению справок о доходах пользователь может ознакомиться со списком часто задаваемых вопросов, в случае необходимости отправить интересующий вопрос через форму обратной связи специалистам Министерства информатизации и связи Республики Татарстан, а также Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. В целях организации работы по порядку заполнения новой формы и использования указанного сервиса для сотрудников Аппарата Президента Республики Татарстан, Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, а также для работников кадровых подразделений органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан были организованы обучающие семинары.

В целях обеспечения соблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в Республике Татарстан в органах государственной власти Республики Татарстан проведено 1237, в органах местного самоуправления в Республике Татарстан 2580 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности (из них в органах государственной власти организовано коллегий – 15, конфе-



ренций, круглых столов, научно-практических семинаров – 6, подготовлено памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике – 20, проведено консультаций государственных служащих на тему антикоррупционного поведения – 1165;

в органах местного самоуправления организовано итоговых заседаний представительных органов – 45, конференций, круглых столов, научно-практических семинаров – 78, подготовлено памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике – 35, проведено консультаций муниципальных служащих на тему антикоррупционного поведения – 2260).



Таким образом, в Республике Татарстан регулярно проводится работа по организации представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими в органах государственной власти и муниципальными служащими в органах местного самоуправления.

В случаях несоблюдения установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими должности государственной гражданской службы, муниципальной службы, применяются меры, предусмотренные действующим законодательством.

ПРОВЕДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Полномочиями по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов наделяется Министерство юстиции Республики Татарстан.

За год министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 1 271 проекта нормативных правовых актов республиканского уровня и 979 проектов федеральных законов.



Снижение количества заключений о проведении экспертизы по сравнению с 2013 годом связано с внедрением системы межведомственного согласования. Фактически при однократном учете проекта экспертиза производится в отношении каждой поступившей на согласование версии.

Возросло количество выявленных коррупциогенных факторов. Из поступивших на экспертизу проектов нормативных правовых актов в 56 выявлены коррупциогенные факторы (4,4% от общего количества).

Если ранее одним из наиболее распространенных коррупциогенных факторов была юридико-лингвистическая неопределенность (употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера), то в 2014 году количество таких факторов значительно снизилось. Наиболее часто выявлялись широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность оснований, условий или сроков принятия решений) – этот фактор выявлен в 31 проекте нормативных правовых актов из 56 (55,4%); неполнота административных процедур (отсутствие порядка совершения органами власти определенных действий или

каких-либо элементов этого порядка) – в 11 проектах нормативно правовых актов (19,6%).

В целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов для должностных лиц органов исполнительной власти Республики



Татарстан, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы организован и проведен обучающий семинар «Организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». В семинаре приняли участие представители Прокуратуры Республики Татарстан, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Министерства юстиции Республики Татарстан.

В июне 2014 года организован круглый стол по теме «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в рамках курсов повышения квалификации для государственных гражданских служащих по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции».



В октябре 2014 года в Министерстве юстиции Республики Татарстан состоялось заседание Комиссии при министре юстиции Республики Татарстан по противодействию коррупции с участием представителей Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и прокуратуры Республики Татарстан, для обсуждения проблем практики применения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В декабре 2014 года организован обучающий семинар по теме: «Вопросы проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов». Се-



минар в режиме видео-конференции проведен для специалистов органов местного самоуправления республики, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и разрабатываемых проектов проводится в соответствии с требованиями действующего законодательства. Осуществляется опубликование правовых актов в средствах массовой информации, все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном интернет-сайте для проведения независимой экспертизы.



Органами государственной власти и местного самоуправления налажено конструктивное взаимодействие с органами прокуратуры по вопросам предварительного проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов. Проекты муниципальных нормативных правовых актов заблаговременно

направляются в прокуратуру (муниципального района) городского округа для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, что позволяет избежать принятия муниципальных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы (в рамках заключенных соглашений-регламентов «О порядке и условиях взаимодействия прокуратуры органов прокуратуры и органов местного самоуправления по обеспечению законности муниципальных нормативных правовых актов»).

Сотрудники юридических подразделений, осуществляющие антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов, периодически проходят повышение квалификации.

Всего за 2014 год органами государственной власти осуществлена антикоррупционная экспертиза 4914 проектов нормативных правовых актов, в органах местного самоуправления осуществлена экспертиза в отношении 15307 актов, из которых в органах государственной власти выявлено 123 коррупциогенных фактора, в органах местного самоуправления 118. Также была проведена антикоррупционная экспертиза 6317 нормативных правовых актов, в которых выявлены 22 коррупциогенных фактора. Все выявленные коррупциогенные факторы были своевременно устранены.

На официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления подразделы «Независимая антикоррупционная экс-

пертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» подключены к единому электронному сервису «Независимая антикоррупционная экспертиза», позволяющему размещать проекты в упрощенном порядке с одновременным доступом на сайт Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Сведения об организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан

	Органы государственной власти		Органы местного самоуправления	
	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Общее количество подготовленных проектов нормативных правовых актов	6787	4914	10554	16005
Количество проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза	6787	4914	9821	15307
Количество выявленных коррупциогенных факторов	всего	18	123	186
	из них исключено	18	123	186
Количество нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза	204	147	4225	6170
Количество выявленных коррупциогенных факторов	всего	12	1	36
	из них исключено	12	1	36

Прокуратурой республики проведена антикоррупционная экспертиза 25688 нормативных правовых и 21725 проектов нормативных правовых актов. В общей сложности 1236 нормативных правовых актов и их проектов содержали коррупциогенные факторы.

В целях исключения из нормативных правовых актов коррупциогенных факторов принесено 372 протеста, внесено 37 представлений, 5 требований.

Анализ показывает, что нормативные правовые акты, в которых выявлены коррупциогенные факторы, в большинстве своем регулируют социальную и экономическую сферу, земельное, бюджетное, жилищное законодательство, о местном самоуправлении, о муниципальной службе и др.

При этом наибольшее количество нарушений законодательства, а также наличие коррупциогенных факторов выявляются в нормативно-правовых актах, принимаемых органами местного самоуправления.

Наибольшее количество коррупциогенных факторов выявлено в нормативных правовых актах (проектах актов) Лениногорского, Мензелинского, Нурлатского, Тукаевского, Чистопольского, Ютазинского муниципальных районов.

Так, по результатам изучения положения «О порядке организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Аксубаевского муниципального района Республики Татарстан», выявлены коррупциогенные факторы. В соответствии со статьей 40 решения Совета Аксубаевского муниципального района от 25.10.2013 № 182 «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Аксубаевском муниципальном районе Республики Татарстан» внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Контрольно-счетной палаты района, внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Финансовой бюджетной палаты района. В нарушение требований законодательства, статьей 2 указанного Положения было установлено, что Контрольно-счетная палата Аксубаевского муниципального района Республики Татарстан является органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно требованиям Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аудит в сфере закупок осуществляется контрольно-счетными органами муниципальных образований, образованными представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, снижение уровня обязанностей органов местного самоуправления, установленных законодательством Российской Федерации, создает предпосылки к возникновению коррупционной нормы, выражающейся в отсутствии или неполноте административных процедур, – отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка. По итогам проверки прокуратурой района внесен протест на решение Совета района, который был удовлетворен.

Другой пример. Решением Алексеевского районного Совета утверждено Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы и муниципальных должностей, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о предоставлении муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Пункт 15 Положения предусматривает, что в случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах, гражданин не может быть назначен на должность муниципальной службы или избран на муниципальную должность, а муниципальный служащий освобождается

от должности муниципальной службы или подвергается иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вместе с тем ни данный пункт, ни положение в целом, не предусматривали ответственность лица, замещающего муниципальную должность, за непредставление или представление заведомо ложных сведений о доходах.

Внесено соответствующее представление и коррупциогенный фактор был устранен.

С учетом важности вовлечения институтов гражданского общества в процессы противодействия коррупции, неотъемлемой частью которой является антикоррупционная экспертиза, и в целях реализации Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2009 № 883 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы отдельных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан», на официальном сайте Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции создан единый раздел «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов», а также разработан электронный сервис, позволяющий размещать в нем проекты НПА и информировать об этом независимых экспертов, а также информировать о сроках проведения экспертизы и разработчике проекта.

В органах местного самоуправления при заполнении подразделов «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных муниципальным органом» ответственными лицами соблюдаются правила, позволяющие связывать данные подразделы с сайтом Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Правоохранительными органами совместно с заинтересованными органами государственной и муниципальной власти республики осуществляется комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений коррупционной направленности.

В частности, в Министерстве внутренних дел по Республике Татарстан разработан план по противодействию коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденный приказом МВД по РТ от 19.09.2014 №1089. Документ составлен с учетом Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы и содержит комплекс антикоррупционных мероприятий как по отношению к должностным лицам органов власти, так и сотрудникам органов внутренних дел.

Результаты противодействия коррупции рассмотрены на заседании итоговой коллегии МВД по Республике Татарстан 20.01.2014. В рамках оказания методической и практической помощи осуществлены выезды в муниципальные образования и городские округа. В результате выявлены преступления в Агрызском, Актанышском, Альметьевском, Арском, Зеленодольском, Елабужском, Лаишевском, Лениногорском, Мамадышском, Менделеевском, Нижнекамском, Новошешминском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Тетюшском, Тукаевском, Түлячинском, Черемшанском, Чистопольском районах.

В результате предпринятых мер в Республике Татарстан **количество выявленных коррупционных преступлений в 2014 году составило 872 факта.**

По коррупционным уголовным делам размер причиненного ущерба составил 274,2 млн. рублей.

Статистические показатели выявленных должностных преступлений в различных **отраслях экономики** выглядят следующим образом:

- распоряжение недвижимым госимуществом – 222 преступления,
- военно-призывная компания – 91 преступление,
- образование – 69 преступлений,
- здравоохранение и соц.обеспечение – 42 преступления,
- строительство – 12 преступлений,
- сельское хозяйство – 5 преступлений.

	2013 г.	2014 г.	+/- (%)
Должностные преступления, всего:	1094	700	-36
– всего фактов взяточничества (ст. 290, 291, 291.1)	377	267	-29,2
– злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285)	199	125	-37,2
– превышение должностных полномочий (ст. 286)	196	99	-49,5
– получение взятки (ст. 290)	173	121	-30,1
– дача взятки, посредничество во взяточничестве (ст. 291, 291.1)	204	146	-28,4
– служебный подлог (ст. 292)	313	184	-41,2
– халатность (ст. 293)	8	25	212,5

Выявлено **267 фактов взяточничества (-29,2%)**, из которых 25 в крупном размере (АППГ – 7).

Выявлен **121 факт получения взятки (-30,1%)**, **146 фактов дачи взятки и посредничества во взяточничестве (-28,4%)**.

Структура лиц, привлеченных к ответственности за совершение коррупционных преступлений **по должностному положению**:

- *федеральных государственных органов – 26 человек,*
- *республиканских органов и учреждений – 20 человек,*
- *муниципальных органов и учреждений – 91 человек, в том числе 20 представителей выборных органов власти,*
- *правоохранительных органов – 12 человек.*

Наиболее резонансные дела, связанные с раскрытием преступлений коррупционного характера:

21.08.2014 с поличным задержан глава одного из сельских поселений Актанышского муниципального района при получении вознаграждения в размере 250 тыс. руб. за несообщение в надзорные и контролирующие органы о нарушениях при проведении работ (осужден).

7.10.2014 задержан и.о. начальника отдела Управления по обеспечению рационального использования и качества ТЭР при получении взятки в размере 100 тыс. руб. за подготовку документации о соответствии образцов топлива с АЗС (осужден).

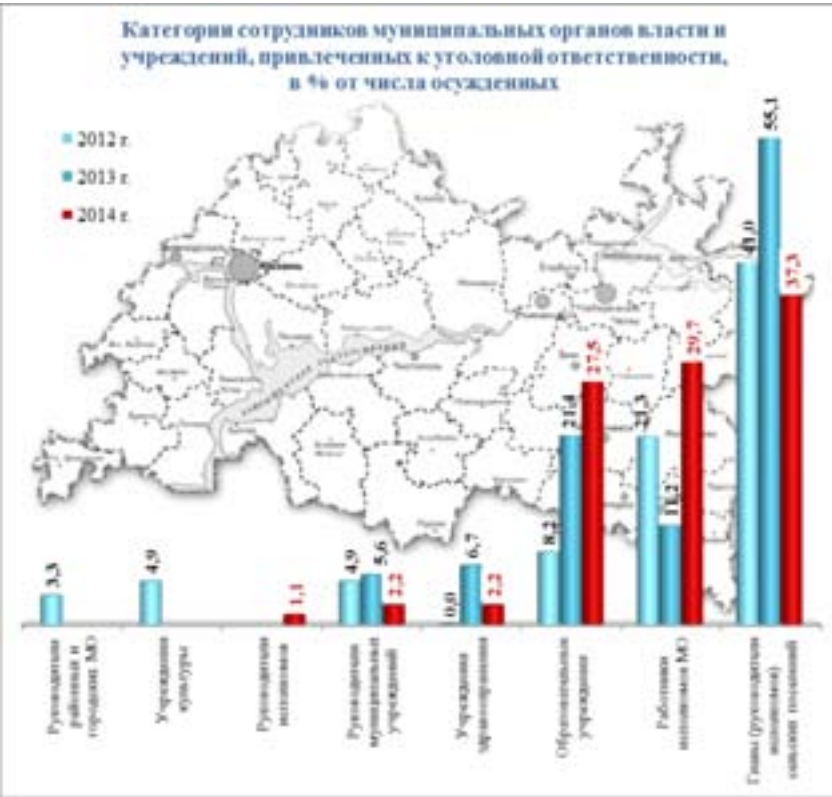
Осужден к 3,5 годам лишения свободы в исправительной колонии строгого режима с выплатой штрафа в размере 1,75 млн. руб. главный специалист Комитета земельных и имущественных отношений г. Казани, задержанный при получении 170 тыс. руб. за непривлечение к административной ответственности и непроведение проверки предпринимателя по факту нарушения условий договора аренды.

К 6 годам лишения свободы осужден председатель РОО «Антикоррупционный комитет РТ», адвокат М.Н. Хафизов, задержанный в июле 2013 года при получении 1 млн. рублей за решение вопроса перед судом о взыскании долга. Всего установлено 8 фактов на сумму 28,5 млн. рублей.

Одним из наиболее коррупционных является сфера земельных и имущественных отношений. В 2014 году в коррупционных преступлениях **при отчуждении земель уличено 34 руководителя сельских поселений** Алексеевского, Альметьевского, Балтасинского, Бугульминского, Буинского, Высокогорского, Зеленодольского, Камско-Устьинского, Лаишевского, Лениногорского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Тетюшского, Тукаевского, Чистопольского муниципальных районов.

Среди муниципальных служащих различного уровня **факты привлечения к уголовной ответственности отмечены в следующих муниципальных образованиях республики:**

Зеленодольском	8 чел.	Алькеевском	1 чел.
Лаишевском	3 чел.	Альметьевском	1 чел.
Пестречинском	3 чел.	Бугульминском	1 чел.
Тетюшском	3 чел.	Верхнеуслонском	1 чел.
Буинском	2 чел.	Высокогорском	1 чел.
Лениногорском	2 чел.	Новошешминском	1 чел.
Рыбно-Слободском	2 чел.	Сармановском	1 чел.
Актанышском	1 чел.	Спасском	1 чел.
Алексеевском	1 чел.	Тукаевском	1 чел.



В муниципальных структурах, где в 2014 году наблюдались **случаи привлечения служащих к уголовной ответственности** за совершение коррупционных преступлений, **уровень профилактической работы с кадрами** представлен ниже:

Муниципальные образования РТ, сотрудники которых в 2014 г. были привлечены к уголовной ответственности	Профилактическая работа в 2014 г.			
	Количество заседаний комиссий	Наличие проверок достоверности и полноты сведений о доходах	Наличие служебных проверок кадровых служб	Количество профилактических бесед с государственными служащими △ – большое, △ – среднее, △ – малое
Зеленодольский (8 чел.)	36	-	-	△
Пестречинский (4 чел.)	9	+	+	△
Лаишевский (3 чел.)	12	+	-	△
Тетюшский (3 чел.)	8	+	-	△
Буинский (2 чел.)	9	+	-	△
Лениногорский (2 чел.)	9	+	-	△
Рыбно-Слободский (2 чел.)	8	+	+	△
Актанышский (1 чел.)	3	+	-	△
Алексеевский (1 чел.)	5	+	+	△
Алькеевский (1 чел.)	5	+	-	△
Альметьевский (1 чел.)	5	+	+	△
Бугульминский (1 чел.)	3	+	+	△
Верхнеуслонский (1 чел.)	4	+	+	△
Высокогорский (1 чел.)	17	+	-	△
Менделеевский (1 чел.)	5	-	-	△
Нижнекамский (1 чел.)	9	+	+	△
Новошешминский (1 чел.)	3	+	-	△
Сармановский (1 чел.)	8	+	+	△
Спасский (1 чел.)	11	+	+	△
Тукаевский (1 чел.)	10	+	+	△

Прокуратурой республики по итогам 2014 года осуществлено свыше 3000 проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, об использовании государственного и муниципального имущества, о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. По итогам работы выявлено 4824 нарушения законодательства в указанной сфере, что на 18% ниже, чем за 2013 год.

Всего выявлено 556 нарушений законодательства о противодействии коррупции (в том числе по фактам представления недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера), совершенных должностными лицами республики, по результатам которых органами прокуратуры внесено 149 представлений.

Например, в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан первый заместитель министра при представлении справки о полученных доходах не указал полученный им доход от деятельности в ООО в сумме 116 тыс. руб.; начальник отдела финансирования в справке не указал доход, полученный от продажи автомашины; начальник отдела организационной работы и социального развития не указал в справке наличие в индивидуальной собственности земельного участка в садовом обществе и автомашины марки «ВАЗ-21093».

По результатам проведенных проверок установлено 15 фактов представления недостоверных сведений, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Сармановском муниципальном районе Республики Татарстан по итогам проверки установлены факты представления неполных (недостоверных) сведений о доходах. Например, руководитель Аппарата Совета района неверно указал номер имеющегося банковского счета в своих сведениях, а также в сведениях своей супруги, начальник архивного отдела исполнительного комитета района не указал имеющийся доход от ценных бумаг, главный специалист отдела территориального развития исполнительного комитета района в справке не указала адрес кредитной организации, где открыты банковские счета, аналогичные нарушения имелись в сведениях о доходах ее супруга.

Всего установлено 11 случаев представления неполных (недостоверных) сведений и к должностным лицам, допустившим соответствующие нарушения, применены меры дисциплинарного воздействия.

Аналогичные нарушения выявлены при проверках Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Татарстан.

Прокуратурой республики при выявлении фактов личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, принимаются незамедлительные меры по направлению информации руководителям государственных и муниципальных органов для рассмотрения выявленных фактов соответствующими комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Так, Альметьевской городской прокуратурой установлено, что начальник отдела реализации и реформирования палаты земельных и имущественных отношений Альметьевского муниципального района является владельцем

1500 привилегированных именных акций и 500 обыкновенных именных акций коммерческой организации ОАО «Татнефть», в доверительное управление не передавала. С учетом специфики занимаемой данным лицом должности и выполняемых обязанностей, в том числе проведение торгов, дальнейшее его бездействие по передаче акций в доверительное управление привели бы к возникновению конфликта интересов на муниципальной службе.

По результатам проверки прокурором города в отношении данного лица возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 2.6 КоАП Республики Татарстан. Данное административное дело рассмотрено судом и назначено наказание в виде штрафа в размере 15000 руб. Кроме того, по результатам рассмотрения представления прокурора виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Нарушение устранено путем передачи акций коммерческой организации в доверительное управление.

Прокуратурой республики выявлено 480 нарушений бюджетного законодательства, имеющих коррупционную составляющую. В целях их устранения принесено 47 протестов, направлено 128 исковых заявлений, внесено 155 представлений, к административной ответственности привлечено 4 лица, возбуждено 15 уголовных дел по материалам, направленным в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Например, проверкой, проведенной прокуратурой Аксубаевского района, установлено, что должностными лицами исполнительного комитета Трудовлюбовского сельского поселения Аксубаевского муниципального района с целью хищения бюджетных средств, с использованием своего служебного положения были внесены в расчетно-платежные ведомости на выплату заработной платы работникам сельского поселения, заведомо ложные сведения о работе кочегара газовой котельной Трудовлюбовского сельского клуба. В результате ему была незаконно начислена заработная плата в размере 69631 руб. 80 коп. При этом сам кочегар требования трудового договора не выполнял и на работу не выходил. По результатам общенадзорной проверки прокуратурой района материал о выявленных нарушениях бюджетного законодательства, связанных с совершением коррупционных правонарушений был направлен и возбуждено уголовное дело.

Также особое внимание уделялось проведению проверок законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: выявлено 431 нарушение, по которым принесено 89 протестов, направлен 1 иск, внесено 146 представлений, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 39 должностных лиц.

Проверкой, проведенной Зеленодольской городской прокуратурой, установлено, что в мае-августе 2014 года строительная организация за свой счет

произвела капитальный ремонт спортзала и крыши МБОУ ДОД «Центр детского творчества ЗМР РТ». Однако аукцион по отбору подрядчика на данные работы был проведен только 02.09.2014. Таким образом, в действиях муниципального заказчика, допустившего строительную фирму к работам, до проведения аукциона и строительной фирмы, выполнившей капитальный ремонт спортзала и крыши, имелись нарушения статей 24, 46 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По выявленным нарушениям руководителю исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района внесено представление об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которого директору МБОУ ДОД «Центр детского творчества ЗМР» объявлено замечание.

Всего по аналогичным основаниям Зеленодольской городской прокуратурой за отчетный период внесено 7 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 7 лиц.

В республике систематически **проводятся проверки законности использования и распоряжения государственного и муниципального имущества**. По итогам 2014 года выявлено 282 нарушения об использовании государственного и муниципального имущества, по которым принесено 11 протестов, направлено 106 исковых заявлений, внесено 56 представлений. 45 лиц привлечены к административной ответственности.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства в рассматриваемой сфере являются: использование хозяйствующими субъектами имущества без надлежаще оформленных документов, наличие задолженности по арендной плате со стороны пользователей имущества, отсутствие правовых актов в муниципальных районах, устанавливающих порядок, размеры, сроки перечисления прибыли от деятельности МУП в местный бюджет, отсутствие порядков управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Например, прокуратурой Мензелинского района установлено, что распоряжениями главы города и руководителя исполнительного комитета города передано муниципальное имущество: квартира площадью 71,1 кв.м. в собственность ОАО «Коммунальные сети Мензелинского района» без проведения аукциона. Указанные правовые акты опротестованы и удовлетворены, распоряжения отменены, имущество возвращено.

В течение 2014 года кадровыми службами по профилактике коррупционных и иных правонарушений профилактические беседы с муниципальными служащими о соблюдении ими законодательства были проведены во всех муниципальных образованиях. В 24 районах республики были проведены служебные проверки.

Количество выявленных нарушений антикоррупционного законодательства и работа служб муниципальных образований по противодействию коррупции в 2013-2014 гг.

	Количество выявленных нарушений антикоррупционного законодательства		Количество служебных проверок, проведенных подразделениями кадровых служб		Количество профилактических бесед с муниципальными служащими о соблюдении ими законодательства	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Агрызский	3	63	156	236	103	72
Азнакаевский	13	52	0	0	124	11
Аксубаевский	25	40	103	106	34	77
Актанышский	53	47	2	0	78	12
Алексеевский	54	12	75	150	8	5
Алькеевский	24	1	2	0	23	31
Альметьевский	76	81	0	26	209	189
Апастовский	6	23	7	0	68	73
Арский	51	36	0	0	43	53
Атнинский	23	35	0	0	1	3
Бавлинский	29	0	85	0	9	15
Балтасинский	57	2	0	31	7	92
Бугульминский	67	38	11	16	20	20
Буинский	41	33	0	0	9	34
Верхнеуслонский	16	37	9	9	12	26
Высокогорский	15	27	0	0	96	155
г.Казань	13	6	1598	3695	917	1897
г.Набережные Челны	26	3	547	1	109	223
Дрожжановский	19	20	45	1	45	16
Елабужский	9	5	166	0	21	120
Заинский	109	99	32	205	41	62
Зеленодольский	4	47	1	0	21	35
Кайбицкий	17	36	60	39	14	12
Камско-Устьинский	23	22	85	0	85	80
Кукморский	65	0	0	74	100	44
Лаишевский	32	4	4	0	20	17
Лениногорский	73	14	0	0	12	19
Мамадышский	37	8	115	91	98	101
Менделеевский	0	15	1	0	16	4
Мензелинский	69	115	61	82	61	78
Муслюмовский	19	40	0	20	10	15
Нижнекамский	33	26	20	11	30	38
Новошешминский	15	57	4	0	123	80
Нурлатский	13	76	1	0	8	15
Пестречинский	1	4	0	2	10	252
Рыбнослободский	16	4	2	1	91	90
Сабинский	41	7	0	0	2	3
Сармановский	184	117	153	92	92	97
Спасский	19	0	10	76	30	41
Тетюшский	5	1	5	0	9	56
Тукаевский	23	1	4	10	11	28
Тюлячинский	26	19	7	0	81	60
Черемшанский	63	39	1	0	101	15
Чистопольский	25	23	8	16	72	115
Ютазинский	11	12	25	71	28	81

Результатом эффективной профилактической работы кадровых подразделений является **сокращение числа выявленных нарушений**. Так, активная профилактическая работа кадровых служб с муниципальными служащими в период с 2012–2014 гг. привела к снижению выявленных нарушений в Бавлинском, Буинском, Лаишевском, Рыбно-Слободском, Тукаевском муниципальных районах и г. Казань.

В Сармановском, Альметьевском, Мензелинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Ютазинском, Муслюмовском, Нурлатском районах работа с муниципальными служащими заметно активизирована, но пока число нарушений Закона «О муниципальной службе» не становится меньше.

Одной из кардинальных и действенных мер по противодействию коррупции является привлечение виновных должностных лиц к уголовной ответственности. По итогам 2014 года прокурорами в следственные органы направлено 62 материала проверки для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке ч.2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 60 уголовных дел.

Противодействие коррупции остается одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов. В текущем году правоохранительным органам необходимо сосредоточить основные усилия на противодействии коррупционным проявлениям в наиболее важных социальных сферах, областях реализации приоритетных национальных проектов, а также на борьбу с коррупционными преступлениями повышенной общественной опасности, в том числе совершенными должностными лицами, лицами с особым правовым статусом, организованными группами. Кроме того необходимо принять дополнительные меры к повышению эффективности ведомственного контроля за оперативно-розыскной деятельностью, направленной на выявление и раскрытие преступлений, связанных с проявлениями коррупции.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

По данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285 – 293 Уголовного кодекса Российской Федерации) **в 2014 году осуждено 182 лица** (в 2013 году – 258 лиц).

К лишению свободы приговорено 16 человек или 8,8% осужденных, еще 50 лиц (27,5%) осуждены к условному лишению свободы. Наказание в виде штрафа (основное наказание) назначено для 110 человек (60,4%).

Необходимо отметить, что 3 человека были оправданы, 4 человека освобождены от наказания по амнистии, а также 1 лицо освобождено от наказания в связи с деятельным раскаянием.

В то же время лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания назначено 34 осужденным, штраф (в виде дополнительного наказания) назначен 33 осужденным.



III. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН»

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ, ВЕДОМСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ПРОГРАММ

В 2014 году в Республике Татарстан действовала подпрограмма **«Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год»**, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы».

Основными задачами подпрограммы являлись:

- совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции;
- совершенствование организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- проведение антикоррупционного мониторинга;
- активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;
- обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;
- совершенствование организации деятельности по размещению государственного и муниципального заказов;
- последовательное снижение административного давления на предпринимательство (бизнес);
- повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами

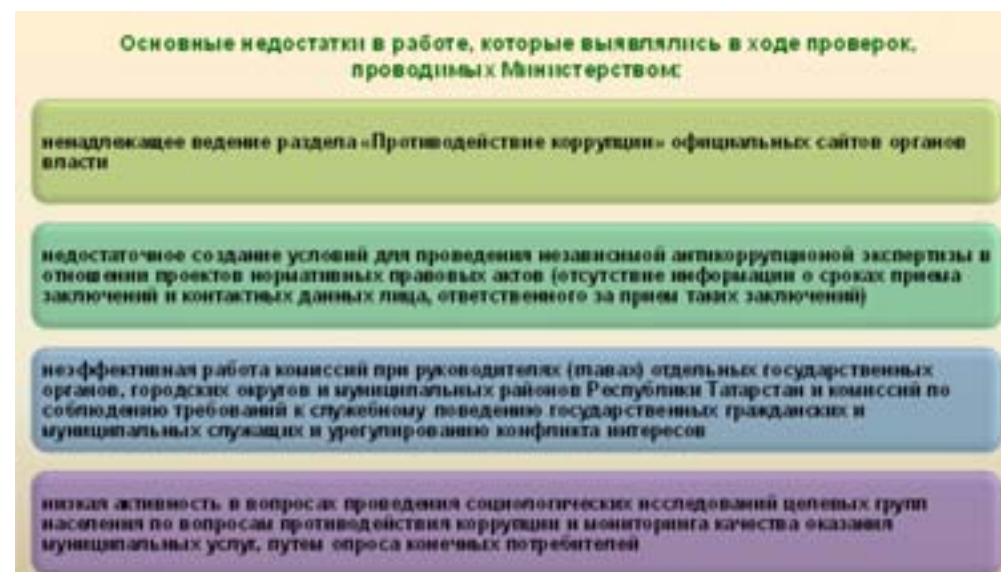
Государственным заказчиком-координатором подпрограммы являлось Министерство юстиции Республики Татарстан.

В рамках осуществления указанного контроля Министерство проводило проверки исполнения Подпрограммы в министерствах, ведомствах Республики Татарстан и муниципальных образованиях республики. В 2014 году Министерством проведено 15 проверок в органах публичной власти.

В 2014 году проверены:	
Министерство информатизации и связи РТ, Министерство культуры РТ, Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям РТ, Министерство лесного хозяйства РТ, Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерство экономики РТ, Главное архивное управление при Кабинете Министров РТ	Атнинский, Алькеевский, Заинский, Альметьевский, Менделеевский, Балтасинский, Новошешминский, Сармановский муниципальные районы
В составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции проверено 5 муниципальных образований республики	

Справки о проверках исполнения мероприятий программы в целях обеспечения открытости размещены на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан.

Основные недостатки, которые были выявлены в ходе проверок, заключаются в следующем:



К примеру, одним из мероприятий подпрограммы являлась необходимость «Обеспечить соответствие разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов требованиям, установленным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 «Об утверждении Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции» и проводить анализ информации, размещенной в разделе «Противодействие коррупции» официальных сайтов на предмет соответствия Единым требованиям.

Проанализировав выполнение Единых требований органами государственной власти и органами местного самоуправления в Республике Татарстан был сделан вывод о том, что в полном объеме Единые требования выполняются не всеми органами власти, что нарушает требования законодательства о противодействии коррупции, а также затрагивает права граждан на развитие институтов общественного контроля.

- Отсутствовала или размещалась устаревшая отчетная информация в подразделе «Ведомственная антикоррупционная программа» в 20 исполнительных органах государственной власти и 19 муниципальных районах.
- Отсутствовали необходимые документы (положение о комиссии по противодействию коррупции, план работы комиссии на 2014 год, информация о проведенных заседаниях и о принятых комиссией решениях, ее актуальный состав) в подразделе «Комиссия при руководителе государственного органа по противодействию коррупции» в 10 исполнительных органах государственной власти (и 16 муниципальных районах).
- Аналогичные недостатки допускались при размещении информации о работе Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов. Так, в 23 исполнительных органах государственной власти (16 районах) отсутствовали планы работы комиссии, информация о проведенных заседаниях и о принятых комиссией решениях, ее актуальный состав.
- Отсутствовали отчеты за 2013 год в подразделе «Отчеты о реализации мер антикоррупционной политики в государственном органе» в 5 исполнительных органах государственной власти.
- В подразделе «Методические материалы, доклады, отчеты, обзоры, статистическая и иная информация по вопросам противодействия коррупции» содержалось недостаточное количество материалов (методические рекомендации, письма с разъяснениями законодательства, выписки из протоколов межведомственных совещаний, содержащих рекомендации по реализации требований действующего законодательства, докладов, отчетов, статистической информации и иных документов) в 6 органах государственной власти (и 15 муниципальных районах).



В целях устранения выявленных нарушений, а также повышения эффективности реализуемой работы 21 ноября 2014 года для лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах исполнительной власти Республики Татарстан орга-

низовано обучение. В ходе обучения на конкретных примерах разобраны имеющиеся недостатки в работе ответственных лиц по наполнению и поддержанию в актуальном состоянии разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов исполнительной власти республики. Для проведения обучения сформированы методические материалы, которые размещены на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан в разделе «Противодействие коррупции».

В целом по результатам проведенного анализа информации о реализации мероприятий Подпрограммы по итогам 2014 года, представленной министерствами, ведомствами и органами местного самоуправления республики – исполнителями Подпрограммы установлено, что **все индикаторы Подпрограммы выполнены**. Так, по результатам изучения мнения населения и предпринимателей, проведенного Комитетом по социально-экономическому мониторингу Республики Татарстан, показатель «Охват населения коррупцией» с 2009 по 2014 годы неизменно снижался с 22,1 % (2009 год) до 11,8 % (2014 год). Показатель «Охват предпринимателей коррупцией» за последние три года также уменьшился с 17,8 % (2012 год) до 7,4 % (2014 год).

В рамках выполнения основных мероприятий подпрограммы, реализуя меры по профилактике коррупции, предусмотренные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» от 4.05.2006 № 34-ЗРТ, а также основные задачи, предусмотренные «Национальным планом противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» в течение 2014 года органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями проведены мероприятия антикоррупционной направленности. Организовано и проведено, в том числе и при участии общественных организаций: **более 90 встреч**, круглых столов, квестов, презентаций, обучающих семинаров (охват составил **более 9000 человек**); 10 брифингов, обеспечен выпуск 16 просветительских передач на телеканале «ТНВ» и в ИА «Татаринформ». В результате в республиканских, городских и районных средствах массовой информации **опубликовано 2548 материалов** антикоррупционной направленности.

Комплекс реализованных мер позволил положительно повлиять на:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и действиям;
- формирование позитивного имиджа органов государственной власти и органов местного самоуправления в части принятия эффективных мер по противодействию коррупции;

– вовлечение институтов гражданского общества, молодежи и студенчества в антикоррупционную работу (*дополнительно вовлечены 3 общественные организации – АНО «Ресурсный центр молодежи РТ», «Совет молодежных организаций РТ» и АНО «Акме»*);

– антикоррупционное просвещение граждан;

– повышение уровня знаний антикоррупционного законодательства.

В 2014 году на реализацию Подпрограммы из бюджета Республики Татарстан было выделено 4 млн. 607 тыс. рублей. Все мероприятия, предусматривающие финансирование, реализованы в полном объеме. Освоено 4 млн. 525 тыс. 792 рубля, 81 тыс. 208 рублей возвращены в бюджет Республики Татарстан.

Информация о выполнении индикаторов подпрограммы

«Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год»

Наименование индикатора, единица измерения	Значение индикатора, %		Процент выполнения
	план	факт	
Доля органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления Республики Татарстан, внедривших внутренний контроль и антикоррупционный механизм в кадровую политику, процентов	100	100	100
Доля законодательных и иных нормативных правовых актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов, процентов	100	100	100
Полнота исполнения государственного задания на организацию социологических опросов, процентов	100	100	100
Доля реализованных образовательных мероприятий, социальных акций, телепередач, процентов	100	100	100
Доля исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, обеспечивающих наполнение информацией своих официальных сайтов в соответствии с законодательством и требованиями, установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 «Об утверждении Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции», процентов	95	95	100
Доля органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, обеспечивших прозрачность деятельности по размещению государственных и муниципальных заказов, процентов	85	85	100
Доля «Охват предпринимателей коррупцией в Республике Татарстан» (по данным, полученным посредством проведения социологических исследований среди предпринимателей и руководителей коммерческих структур) по сравнению с 2012 годом, процентов	15,8	7,4	206,3
Полнота реализации контрольных проверок, предусмотренных Подпрограммой 5, процентов	100	100	100



Всего за 2014 год в республике на реализацию антикоррупционных мероприятий израсходовано 5 млн. 613 тыс. 545 рублей, в том числе:

4 525 792 руб. – в рамках подпрограммы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы».

Так, во исполнение подпрограммы проведены социологические исследования, конкурсы и отборы среди журналистов и общественников, просветительские телепередачи, серии молодежных акций, молодежные смены, республиканские конкурсы творческих работ среди школьников, а также научно-практическая конференция.

347 611 руб. – субсидии общественным организациям (по линии Министерства по делам молодежи и спорту РТ).

В рамках полученных субсидий проведен республиканский конкурс социальных видеороликов «Коррупция в объективе», конкурс на лучшую фотовыставку в г. Набережные Челны, а также молодежная смена «Фронт противодействия коррупции».

360 тыс. руб. – изучение морально-психологического климата в коллективах в рамках выездной работы комиссий Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции (финансирование за счет внебюджетных средств).

Осуществлено 6 выездов, по результатам которых проведено анкетирование в отношении 547 служащих.

380 142 руб. – совместное проведение круглого стола с Государственным Советом Республики Татарстан, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря), и выпуск информационного бюллетеня «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан» (финансирование за счет внебюджетных средств).

Информация о финансировании подпрограммы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год»

Наименование мероприятия	Плановые объемы финансирования, тыс.руб.	Фактически использовано средств, тыс.руб.
Государственное задание по организации социологических опросов различных групп населения в целях мониторинга состояния коррупции, выявления коррупциогенных факторов, оценки эффективности антикоррупционных мер	924	853
Разработать и реализовать серию молодежных социальных акций, направленных на развитие антикоррупционного мировосприятия, под девизом «Честным быть модно и престижно!» («Не дать – не взять»), включающих в себя проведение заседаний «круглых столов», семинаров, информационно-просветительских встреч со студентами, школьниками, работающей молодежью, а также мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией	875	875
Учредить номинацию СТЭМов по антикоррупционной тематике в рамках Республиканского открытого фестиваля «Студенческая весна»	60	60
Провести конкурсы сочинений «Будущее моей страны – в моих руках!», творческих работ учащихся национальных школ на родном языке на тему «Скажем коррупции «Нет!» и детских рисунков «Надо жить честно!»	200	200
Провести всероссийскую научно-практическую конференцию по вопросам противодействия коррупции	250	240
Провести специальный журналистский конкурс среди республиканских средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции	278	279,792
Осуществить выпуск цикла телепередач по правовому просвещению населения в сфере противодействия коррупции	1 320	1 319
Стимулировать работу средств массовой информации по внедрению элементов журналистского расследования в области противодействия коррупции	300	299
Проводить республиканские молодежные смены «Фронт противодействия коррупции» (организация образовательных курсов по противодействию коррупции для членов студенческих антикоррупционных комиссий)	300	300
Осуществлять поддержку общественных инициатив по разработке и внедрению новых технологий в области профилактики коррупции	100	100
Итого по подпрограмме Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год	4 607	4 525,792

В 2015 году на реализацию антикоррупционных мероприятий предусмотрено финансирование из бюджета РТ на сумму 12 млн. 933 тыс. 749 рублей, в том числе:

670 749 – субсидии общественным организациям (*гранты Кабинета Министров Республики Татарстан*).

198 000 – подготовка информационного бюллетеня (*по итогам 2014 г.*).

5 615 000 – в рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы» (запланированы проведение социологических исследований, научно-практической конференции и молодежных агитационно-общественных акций, разработка методических пособий, а также выпуск телепередач).

6 450 000 – в рамках выполнения научно-исследовательской работы: «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан и разработка Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на шестилетний период».

По результатам открытого конкурса исполнителем государственного контракта на выполнение научно-исследовательской работы является – ЧОУ ВПО «Институт экономики, управления и права (г. Казань)».

Выполнение данной работы позволит:

- проанализировать реализацию Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан, утвержденную Указом Президента Республики Татарстан от 08.04.2005 № УП-127;
- проанализировать эффективность государственного управления в области противодействия коррупции;
- разработать проект Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на шестилетний период.

По результатам проведенной в 2014 году работы, наиболее активными в части реализации мер антикоррупционной направленности среди органов государственной власти Республики Татарстан стали: Министерство лесного хозяйства, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство юстиции, Агентство инвестиционного развития, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство здравоохранения, Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Министерство образования и науки.

Активность антикоррупционной работы ниже среднего уровня по Республике Татарстан наблюдалось в таких органах власти, как: Министерство транспорта и дорожного хозяйства, Министерство земельных и имущественных отношений, Управление записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан, Министерство культуры, Министерство финансов, Государственный комитет РТ по закупкам, Инспекция государственного строительного надзора, Министерство информатизации и связи.

Среди органов местного самоуправления наиболее активными были муниципальные районы: Аксубаевский, Алексеевский, Апастовский, Бавлинский, Буинский, Кайбицкий, Мензелинский, Нурлатский, Сармановский, Спасский, Черемшанский, Чистопольский, а также муниципальные образования «город Казань» и «город Набережные Челны». Менее активными: Азнакаевский, Актанышский, Атнинский, Балтасинский, Зеленодольский, Камско-Устьинский, Лениногорский, Мамадышский, Менделеевский, Нижнекамский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Тетюшский, Тюлячинский, Ютазинский муниципальные районы.

Активность антикоррупционной работы органов исполнительной власти Республики Татарстан в 2014 году

Выше средней	Средняя	Ниже средней
Министерство лесного хозяйства РТ	Министерство промышленности и торговли РТ	Министерство транспорта и дорожного хозяйства РТ
Министерство экологии и природных ресурсов РТ	Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ	Министерство земельных и имущественных отношений РТ
Министерство юстиции РТ	Министерство экономики РТ	Управление записи актов гражданского состояния Кабинета Министров РТ
Агентство инвестиционного развития РТ	Государственный комитет РТ по туризму	Министерство культуры РТ
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ	Госалкогольинспекция Республики Татарстан	Министерство финансов РТ
Комитет РТ по социально-экономическому мониторингу	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	Государственный комитет РТ по закупкам
Министерство сельского хозяйства и продовольствия РТ	Государственный комитет РТ по тарифам	Инспекция государственного строительного надзора РТ
Министерство здравоохранения РТ	Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»	Министерство информатизации и связи РТ
Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям РТ	Главное архивное управление при Кабинете Министров РТ	
Министерство образования и науки РТ	Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ	
	Государственная жилищная инспекция РТ	
	Управление по охране и использованию объектов животного мира РТ	

Активность антикоррупционной работы органов местного самоуправления Республики Татарстан в 2014 году

Выше средней	Средняя	Ниже средней
Аксубаевский	Алькеевский	Азнакаевский
Алексеевский	Агрызский	Актанышский
Апастовский	Альметьевский	Атнинский
Бавлинский	Арский	Балтасинский
Буинский	Бугульминский	Зеленодольский
г. Казань	Верхнеуслонский	Камско-Устьинский
г. Набережные Челны	Высокогорский	Лениногорский
Кайбицкий	Дрожжановский	Мамадышский
Мензелинский	Елабужский	Менделеевский
Нурлатский	Заинский	Нижнекамский
Сармановский	Кукморский	Рыбно-Слободский
Спасский	Лаишевский	Сабинский
Черемшанский	Муслюмовский	Тетюшский
Чистопольский	Новошешминский	Тюлячинский
	Пестречинский	Ютазинский
	Тукаевский	

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В целях антикоррупционного образования учащихся Республики Татарстан материал, связанный с коррупцией и формированием негативного отношения к ней, рассматривается на уроках истории, обществознания, права, экономики, а также в элективных курсах («Основы правоведения», «Право и политика», «Экономика и право» или курсах по антикоррупционной тематике, например, «Антикоррупционная и правовая культура учащихся»).

В содержание уроков входят вопросы о возникновении коррупции, её проявлениях, причинах распространения, о негативных последствиях коррупционной деятельности в прошлом и настоящем, в политико-правовой, социально-экономической и духовно-нравственной сферах жизни общества, о законодательном, нормативно-правовом обеспечении антикоррупционной деятельности.

Осуществляется организация внеурочной деятельности по вопросам антикоррупционного образования, в таких формах, как кружки, секции, «круглые столы», дискуссионные клубы, конференции, школьные научные общества, олимпиады, поисковые и научные исследования, социальные проекты, акции антикоррупционной направленности, встречи с представителями властных структур. Также на сайтах образовательных учреждений осуществлено размещение информации для родителей «Правовое и антикоррупционное воспитание наших детей».

В Казанском (Приволжском) федеральном университете разработаны и реализуются программы повышения квалификации по антикоррупционной тематике для профессорско-преподавательского состава учреждений высшего и дополнительного профессионального образования (в объеме 72 часа), образовательных учреждений начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования (в объеме 20-36 часов).

В ноябре-декабре 2014 года среди обучающихся общеобразовательных организаций Республики Татарстан состоялись 4 республиканских конкурса по антикоррупционной тематике:

- конкурс сочинений учащихся 5-11 классов общеобразовательных организаций Республики Татарстан «Будущее моей страны – в моих руках!»;
- конкурс сочинений учащихся национальных школ на родных языках «Скажем коррупции «Нет»!»;
- конкурс детских рисунков антикоррупционной направленности «Надо жить честно!»;
- конкурс творческих работ среди студентов профессиональных образовательных организаций «На страже закона, против коррупции».

Работы оценивались республиканским жюри, в состав которого вошли представители Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, Информационного агентства «Татар-информ», журнала «Чаян», ООО Производственно-коммерческой фирмы «Майдан», Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, Общественной палаты Республики Татарстан, телеканала «Татарстан-Новый век» и т.д.

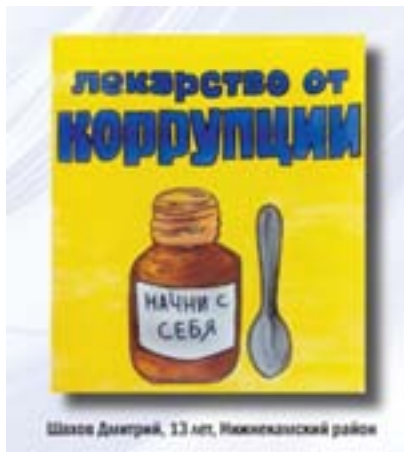


На торжественное мероприятие, которое состоялось 8 декабря 2014 года в Представительском корпусе Казанского Кремля, посвященное награждению победителей были приглашены 37 финалистов конкурса, их педагоги и представители отделов (управлений) образования Арского, Балтасинского, Буинского, Бугульминского, Камско-Устьинского, Кукморского, Лениногорского, Муслимовского, Нижнекамского, Рыбно-Слободского, и т.д. муниципальных районов и городских округов «г. Набережные Челны», «г. Казань» (Приволжский, Московский, РЦВР), а также представители профессиональных образовательных организаций (ГБОУ СПО «Лаишевский технико-экономический техникум», ГАОУ СПО «Казанский машиностроительный техникум», ГАОУ СПО «Нижнекамский медицинский колледж», ГБОУ СПО «Буинский ветеринарный техникум», ГАОУ СПО «Набережночелнинский педагогический колледж»).



В рамках мероприятия организована выставка детских рисунков и аппликаций на тему противодействия коррупции: «Коррупция глазами детей!» Было представлено 435 работ, которые оценивались по четырем номинациям: рисунок, коллаж, аппликация, плакат.

В конкурсе «Будущее моей страны – в моих руках» приняли участие обучающиеся из 40 муниципальных районов республики (175 работ). На республиканский творческий конкурс «Скажем коррупции – «НЕТ»! было представлено 65 работ на 9



языках: на родном татарском, чувашском, удмуртском, марийском, армянском, азербайджанском, таджикском, башкирском, немецком языках.

В конкурсе работ среди студентов профессиональных образовательных организаций «На страже закона, против коррупции» приняли участие студенты из 31 организаций профессионального образования республики.

По результатам экспертной оценки конкурсных работ вышеуказанных конкурсов

были определены победители, призеры, номинанты, которым были вручены дипломы, ценные подарки.



3 декабря 2014 года в Институте экономики, управления и права прошла **IV Всероссийская научно-практическая конференция «Диалектика противодействия коррупции»**, в которой приняли участие 200 человек из ведущих образовательных и административных центров России и Казахстана (представлены

такие города как Москва, Санкт-Петербург, Казань, Ульяновск, Нижний Новгород, Киров, Саратов, Чебоксары, Волгоград, Омск, Орел, Томск, Тюмень, Владивосток, Новосибирск, Нефтеюганск, Алматы, Нижний Тагил, Сахалин, Югра и другие). Конференция транслировалась в сети Интернет.

На пленарном заседании выступили представители Аппарата Президента Республики Татарстан, федеральных структур, республиканских министерств и ведомств, общественных и иных организаций.

Работа секций включала обсуждение множества насущных вопросов, в числе которых последствия коррупции в здравоохранении, в сфере налогообложения, трудовых и бюджетных отношений, в образовании, подготовке будущих государственных служащих, в системе современных общественных отношений и многих других.



По итогам конференции издан сборник материалов и была принята резолюция, в которой на основе высказанных в ходе работы предложений изложены направления повышения эффективности государственной политики противодействия коррупции.

Кроме того, проведен республиканский конкурс научных работ по вопросам противодействия коррупции среди студентов, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования.

Во всех муниципальных образованиях республики в декабре были организованы мероприятия, посвященные Международному дню борьбы с коррупцией. В общеобразовательных организациях были оформлены стенды по антикоррупционному и правовому воспитанию учащихся (в том числе стенды антикоррупционной направленности размещены на улицах города), проведены тематические классные часы: «Что такое коррупция? Нужно ли давать взятку?», «История борьбы с коррупцией в российском законодательстве», «Понятие, виды коррупции», «Антикоррупционная культура», «Мое представление о том, что такое взятка и почему надо за это наказывать?», «Коррупция и борьба с ней в Республике Татарстан», «Что такое хорошо и что такое плохо?», «Взятничество. Как ему противостоять?», «Роль СМИ в борьбе с коррупцией», «Почему нельзя давать взятки?», «Дают – бери, бьют – беги?».



Организованы диспуты, конкурсы стенгазет, Круглые столы для учащихся («Что такое коррупция?», «Правовое государство: решение проблемы коррупции»), диспуты («Нужно ли бороться с коррупцией», «Правила созданы для того, чтобы их нарушать?»), правовой лекторий для родителей обучающихся, семинары, производственные совещания, Круглые столы для педагогов школ по темам: «Об антикоррупционной стратегии в России и Республике Татарстан».

В соответствии с подпрограммой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год», а также Государственной программой «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № 910, в 2014 году в республике реализованы сле-

дующие программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан по темам антикоррупционной направленности:

- «Вопросы противодействия коррупции в деятельности органов государственной власти» (11-12 марта 2014 года);
- «Современные методы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области противодействия коррупции» (с 18 по 27 марта 2014 года);
- «Государственная политика в области противодействия коррупции» (с 17 по 26 июня 2014 года).

В рамках указанных программ повышение квалификации прошли 116 государственных гражданских и 82 муниципальных служащих, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

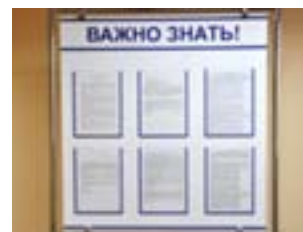
Также организована разъяснительная работа по объяснению действующих норм законодательства о противодействии коррупции и принятию мер по:

- предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- предупреждению коррупционных проявлений в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- осуществлению постоянного контроля за исполнением функциональных обязанностей и соблюдением установленных запретов;
- недопущению в своей деятельности коррупционно опасного поведения.



С государственными гражданскими, муниципальными служащими, вновь поступившими на службу, в обязательном порядке проводится работа по ознакомлению с Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан, Кодексом этики и служебного поведения муниципальных служащих в Республике Татарстан (в которых имеется специальный раздел «Стандарт антикоррупционного поведения служащего»), с ограничениями и запретами, связанными с прохождением государственной гражданской службы, муниципальной службы, а также с иными материалами антикоррупционной направленности.

Правовое просвещение служащих также обеспечивается путем размещения в органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов антикоррупционных стендов, обновляемых, как правило, еженедельно. Определены лица, ответственные за наполнение и актуализацию информации, размещаемой на данных стендах.



На стендах имеется информация о работе комиссий по противодействию коррупции, номера «телефонов доверия», контактные данные должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, формы заявлений (уведомлений) для обращений, а также инструкции для сотрудников и посетителей о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность и другая информация антикоррупционной направленности.

В целях совершенствования правовой подготовки в сфере противодействия коррупции в программы повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих включены дисциплины по антикоррупционной тематике. В каждую образовательную программу включены обязательные базовые блоки по противодействию коррупции, включающие дисциплины «Служебная этика», «Конфликт интересов и противодействие коррупции». По итогам курсов служащие проходят обязательную итоговую аттестацию в виде тестирования, вопросы к которому формируются исходя из содержания программ и предложений преподавателей.

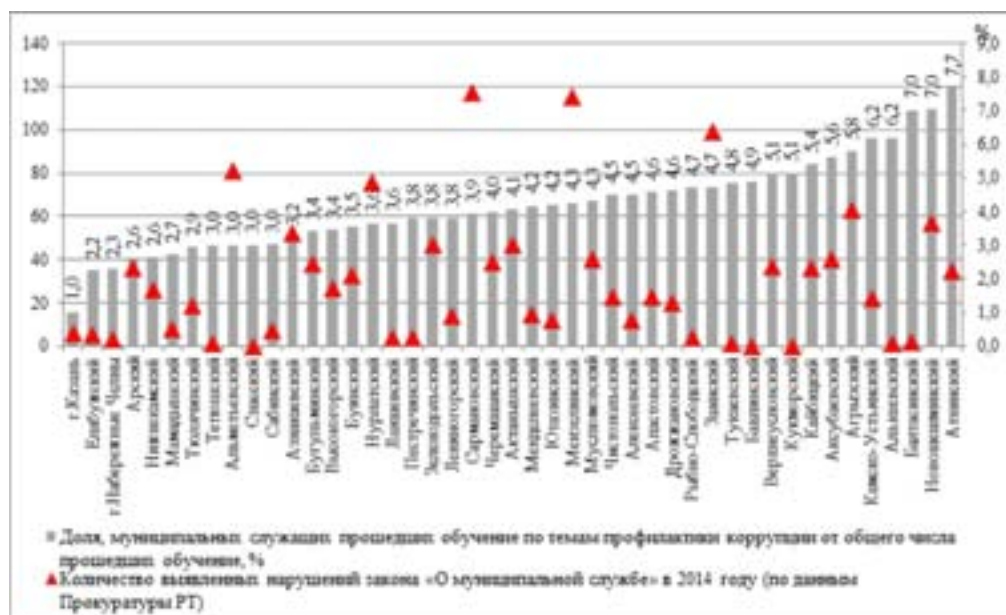
На базе Высшей школы государственного и муниципального управления К(П)ФУ в рамках реализации 74 программ повышения квалификации для 2960 государственных гражданских и муниципальных служащих РТ проведены занятия по антикоррупционной тематике в объеме от 2-х до 4-х учебных часов в каждой программе.

Наименьший удельный вес муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации по темам профилактики коррупции, в общем числе прошедших обучение за период с 2010 года по 2014 год (менее 4%), отмечен в Азнакаевском, Альметьевском, Арском, Бугульминском, Буинском, Высокогорском, Елабужском, Лаишевском, Лениногорском, Мама-

дышском, Нижнекамском, Нурлатском, Пестречинском, Сабинском, Сармановском, Спасском, Тетюшском, Тюлячинский муниципальных районах и городских округах Казань и Набережные Челны.

Среди этих же районов присутствуют и «лидеры» по числу нарушений закона «О муниципальной службе»: Сармановский (117 нарушений), Альметьевский (81 нарушение), Азнакаевский (52 нарушения), Нурлатский (76 нарушений).

Повышение квалификации муниципальных служащих Республики Татарстан на базе Казанского (Приволжского) федерального университета по темам профилактики коррупции в период с 2010 года по 2014 год



В Институте экономики, управления и права разработана программа повышения квалификации специалистов подразделений кадровых служб по профилактике коррупции и иных правонарушений «Противодействие коррупции в государственных органах», по которой прошли повышение квалификации свыше 40 должностных лиц подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов государственной власти РТ. Опубликован терминологический словарь «Все о коррупции и мерах противодействия ей».

Сведения об организации подготовки государственных (муниципальных) служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции

Государственные (муниципальные) служащие, прошедшие обучение по антикоррупционной тематике	Органы государственной власти		Органы местного самоуправления	
	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Руководители	270	471	1141	1718
Помощники	5	32		
Специалисты	360	796		
Обеспечивающие специалисты	733	325		
Количество государственных (муниципальных) служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	18	116	44	82

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПАГАНДА

Республиканскими, городскими и районными средствами массовой информации обеспечено широкое информационное освещение мероприятий антикоррупционной направленности, по итогам которых вышло **более 2548 материалов**, из них:

- в новостных и итоговых аналитических программах на телевизионных каналах 115 сюжетов (ТРК «Новый Век», ГТРК «Татарстан», ТРК «Казань», ТК «Эфир», ТК «Эфир-24»);

- в республиканских и городских печатных изданиях 170 публикаций («Республика Татарстан», «Ватаным Татарстан», «Казанские ведомости», «Шәһри Казан», «Вечерняя Казань», блоке республиканской информации «События недели» – «Атна вакыйгалары»);

- на сайтах республиканских информационных агентств 355 материалов («Татар-информ», «Tatcenter.ru», «Интертат.ру», «Бизнес-Online», «PROKAZAN», «KazanFirst», «События»);

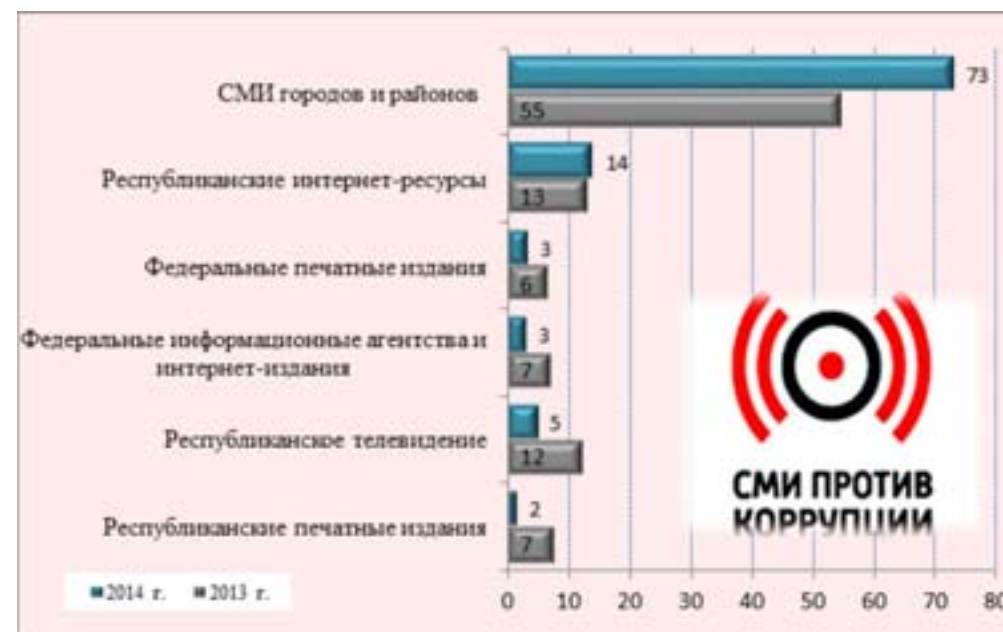
- на сайтах федеральных печатных изданий и информационных агентств 166 материалов («Интерфакс», «РИА Новости», «ИТАР-ТАСС», «Росбалт», «РБК-ТАТАРСТАН», «Regnum», «Российская газета», «Коммерсант», «Комсомольская правда», «Аргументы и факты»);

- в районных средствах массовой информации Республики Татарстан 1742 материала.

Средства массовой информации занимают важное место в борьбе с коррупцией. СМИ открывают обществу скрытые механизмы коррупции, лишая ее тем самым благоприятных условий и факторов успешного развития.

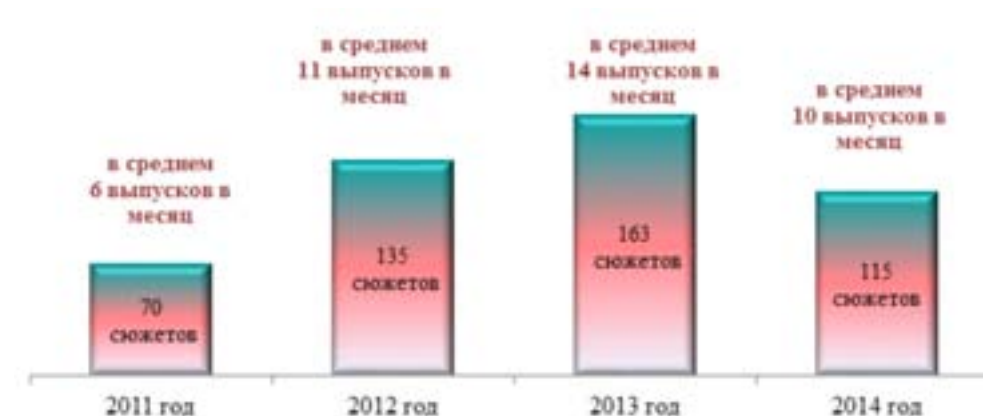
Тема коррупции в СМИ Татарстана представлена достаточно широко и регулярно. По данным Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» в 2014 году в республиканских СМИ вышло 2548 материалов антикоррупционной направленности (в 2013 году – 1358 материалов). Активность средств массовой информации в антикоррупционной пропаганде заметно возросла. Более половины (73,4%) антикоррупционных материалов выпущено СМИ муниципальных образований республики, 20% – республиканскими СМИ, 6,6% – федеральными СМИ.

Структура материалов антикоррупционной направленности в республиканских СМИ в 2013-2014 гг., %



В 2014 году на телевизионных каналах ТРК «Казань» (46), ТК «Эфир» (27), ТРК «Новый век» (25), ТК «Эфир» (9), ГТРК «Татарстан» (8) **вышло 115 сюжетов**. Частота показа видеорепортажей антикоррупционной направленности с 2011 года по 2014 годы возросла: с 6 выпусков в месяц в 2011 году до 10 выпусков в месяц в 2014 году.

Частота показа сюжетов антикоррупционной направленности на республиканском телевидении в 2011-2014 гг.



Средствами массовой информации **муниципальных образований республики** в отчетном году был подготовлен 1871 материал, это в 2,5 раза больше, чем в 2013 году (741 материал). Из них 58,9% – это газетные статьи, 23,9% – телевизионные и радиорепортажи, 17,2% – материалы в электронных СМИ.

На территории Республики Татарстан в 23 муниципальных образованиях организовано **вещание местного телевидения**. Из них в 3 районах (Азнакаевском, Черемшанском, Кукморском) по данным РИА «Татмедиа» сюжетов на тему коррупции в 2014 году не было.

Количество программ (сюжетов, статей) по фактам коррупционных правонарушений, по вопросам противодействия коррупции на телевидении

Муниципальные образования	Телекомпании	2012 год	2013 год	2014 год
Лениногорский район	ТРК «Лениногорск»	30	34	68
Мамадышский район	«Информпечать «Нократ» («Вятка»)	13	28	46
Альметьевский район	«Альметьевск РТВ»	8	5	41
Нижнекамский район	«Нижнекамская ТРК»	2	3	30
Заинский район	ТРК «Зай-ТВ»	–	6	20
г. Набережные Челны	ТРК «Чаллы-ТВ»	10	14	17
Бавлинский район	ТРК «Бавлинское радио и телевидение»	6	5	16
Апастовский район	«Апас хэбәрләре»	6	11	14
Чистопольский район	ТРК «Чистополь-ТВ»	5	8	10
Нурлатский район	ТРК «Нурлат»	22	17	9
Актанышский район	«Актанышский ИРЦ»	7	6	8
Буинский район	ТРК «Буа дулкыннары»	9	6	8
Мензелинский район	ИРЦ «Мензеля»	8	4	6
Зеленодольский район	ИЦ «Зеленый Дол»	3	2	5
Пестречинский район	ИЦ «Пестрецы»	–	–	4
Сабинский район	ТРК «Саба дулкыннары»	2	–	4
Арский район	ТРК «Арча»	14	20	3
Менделеевский район	ИРЦ «Менделеевск»	–	3	3
Тюлячинский район	ИЦ «Тюлячиинформ»	3	–	3
Муслюмовский район	Муслюмовский ИРЦ	10	7	1
Азнакаевский район	Телекомпания «Азнакай»	1	–	–
Кукморский район	ТРК «Кукмора авазы»	–	–	–
Черемшанский район	ТРК «Черемшан»	8	–	–

На страницах информационных агентств и интернет-изданий республики в 2014 году **размещено 355 материалов** антикоррупционной направленности. Наибольшую активность в антикоррупционной пропаганде проявляют информационные агентства «Татцентр» и «Татар – информ».

Республиканские информационные агентства и интернет-издания	Доля в общем количестве публикаций, %
 ИА «Татцентр»	24,2
 ИА «Татар-информ»	17,2
 Интернет – газета «Интертат»	17,2
 Деловая интернет-газета «Бизнес – ONLINE»	13,5
 Интернет – портал «KazanFirst»	12,4
 Портал «События»	11,5
 Интернет – портал «PROKAZAN»	3,9

Всего в средствах массовой информации муниципальных образований по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления города или района опубликовано 1639 (в 2013 году – 1270) материалов на тему коррупции.

Наибольшую активность проявили администрации г. Казань (ежемесячно 12 публикаций в месяц), г. Набережные Челны (11 публикаций в месяц), Альметьевского (11 публикаций в месяц), Азнакаевского (10 публикаций в месяц), Заинского (8 публикаций в месяц) и Бугульминского (8 публикаций в месяц) муниципальных образований.

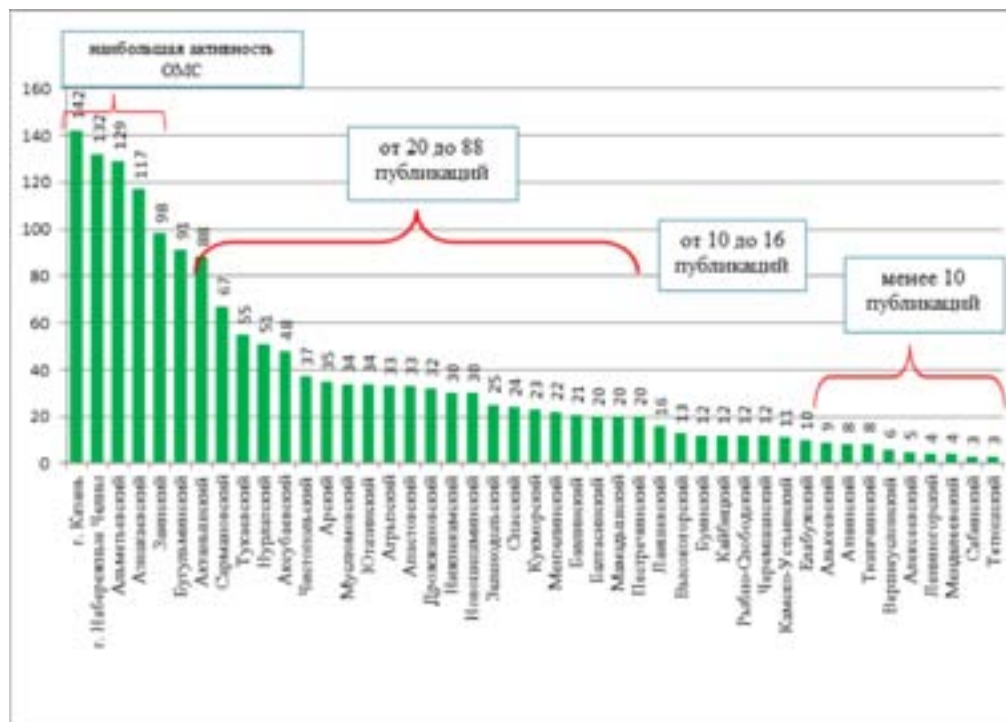
В среднем **от 2 до 6 статей** на тему коррупции ежемесячно опубликовано в Агрызском, Аксубаевском, Апастовском, Азнакаевском, Арском, Бавлинском, Балтасинском, Дрожжановском, Зеленодольском, Кукморском, Мамадышском, Мензелинском, Муслюмовском, Нижнекамском, Новошешминском, Нурлатском, Пестречинском, Сармановском, Спасском, Тукаевском, Чистопольском, Ютазинском.

В среднем по одной публикации ежемесячно инициировали органы местного самоуправления Буинского, Высокогорского, Елабужского, Кайбицкого, Камско-Устьинского, Лаишевского, Рыбно-Слободского, Черемшанского районов.

Менее 10 публикаций в СМИ на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления в 2014 году было в 9 муниципальных образованиях.



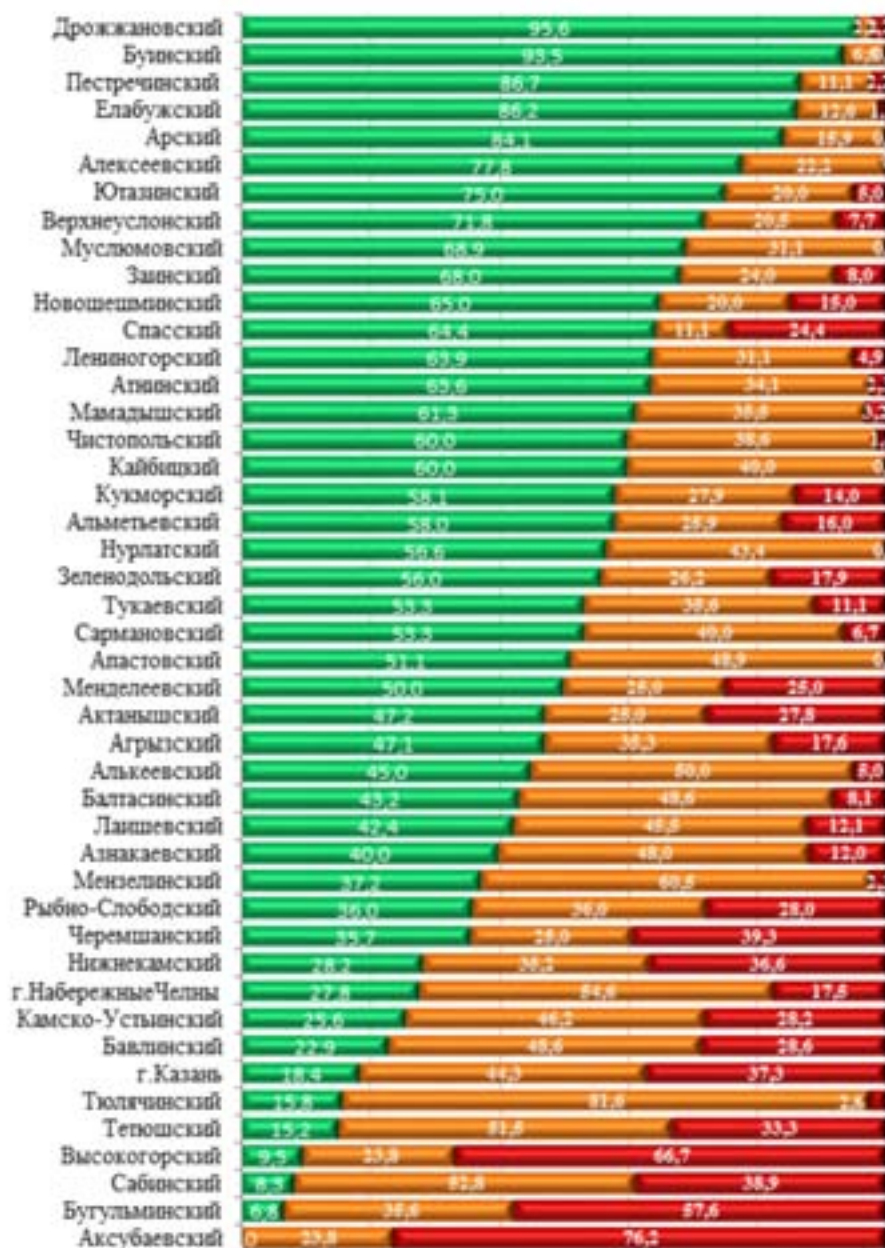
Число публикаций в средствах массовой информации на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления муниципального образования в 2014 году



О достаточности информации об антикоррупционной политике в СМИ и ее качестве жители муниципальных образований высказывают различные мнения. Удовлетворены участием средств массовой информации в антикоррупционной пропаганде более половины опрошенных жителей 24 муниципальных районов: Апастовского, Алексеевского, Альметьевского, Арского, Атнинского, Буинского, Верхнеуслонского, Дрожжановского, Елабужского, Заинского, Зеленодольского, Кайбицкого, Кукморского, Лениногорского, Мамадышского, Муслимовского, Новошешминского, Нурлатского, Пестречинского, Сармановского, Спасского, Тукаевского, Чистопольского, Ютазинского.

В то же время в Аксубаевском районе 76% опрошенных считают предоставляемую информацию недостаточной, в Высокогорском районе – 66%, Бугульминском районе – 57%, Черемшанском – 39%, Сабинском – 38%.

Достаточно ли информации об антикоррупционной политике в СМИ?



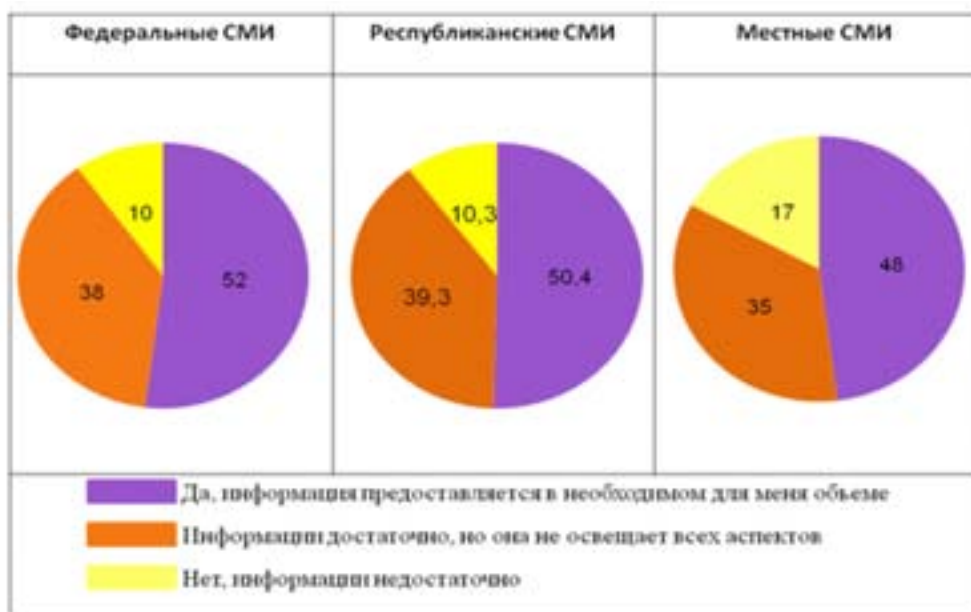
- Да, информация предоставляется в необходимом объеме
- Информации достаточно, но она не освещает всех аспектов
- Нет, информации не достаточно

Следует учитывать, что для жителей городов и районов республики доступны все источники информации: районного, республиканского и федерального уровня. В связи с чем недостаток освещения темы коррупции в местных изданиях может компенсироваться информацией, получаемой из федеральных и республиканских газет.

По результатам проведенных в Республике Татарстан социологических исследований установлено, что степень осведомленности жителей республики об антикоррупционных мерах, проводимых в Республике Татарстан, зависит от степени освещения данной проблемы в средствах массовой информации.

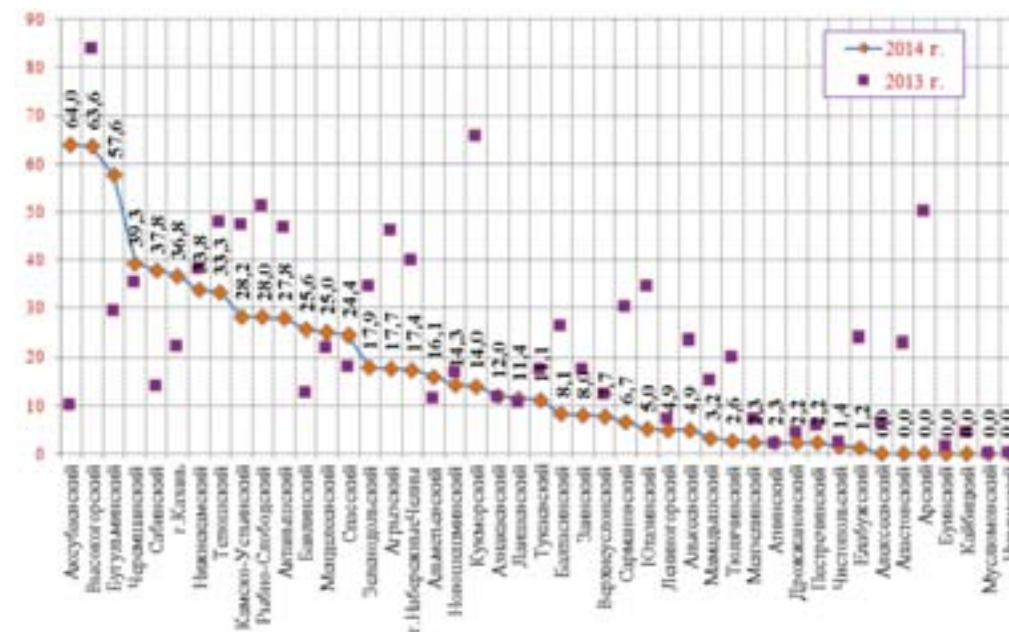
Результаты исследования показали, что для большинства опрошенных жителей достаточно информации об антикоррупционной политике, предоставляемой СМИ различного уровня (федеральные СМИ – 90%, республиканские СМИ – 89,7%, местные СМИ – 83%).

Информация, предоставляемая СМИ различного уровня, %



Степень удовлетворенности деятельностью местных СМИ по освещению вопросов антикоррупционной политики в муниципальных образованиях республики различна. Так, в Аксубаевском, Высокогорском, Бугульминском районах более 40% населения считают, что антикоррупционной информации в местных СМИ недостаточно. Для жителей Алексеевского, Апастовского, Арского, Буинского, Кайбицкого, Муслимовского, Нурлатского районов имеющаяся в СМИ информация об антикоррупционных мероприятиях является достаточной.

Доля населения, считающего, что информации об антикоррупционных мероприятиях в местных СМИ недостаточно, %



Для большинства жителей республики **основным источником информации** о деятельности государственных органов власти являются средства массовой информации: газеты, телевидение, радио. Вторым по популярности источником информации является Интернет.

в процентах от числа опрошенных

	СМИ	Интернет	Другое	Затрудняюсь ответить
Министерства и ведомства РТ	79,1	50,0	8,3	1,3
Местная администрация	79,3	45,7	9,3	1,1

В 2014 году Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям продолжена работа по организации освещения в СМИ проводимых мероприятий антикоррупционной направленности (конкурс видеороликов, проводимый РОО «Академия творческой молодежи РТ», антикоррупционные квесты среди учащихся школ городов и районов республики; молодежные антикоррупционные школы «Фронт противодействия коррупции» (апрель, ноябрь и декабрь 2014 года и т.д.).

В конце 2014 года организован цикл выступлений и пресс-конференций, посвященных вопросам противодействия коррупции при участии Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной

политики, Министерства здравоохранения РТ, Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу (11.11.14), Министерства образования и науки РТ (16.10.14), Министерства юстиции РТ, Министерства по делам молодежи и спорту РТ, РОО «Академия творческой молодежи РТ», Автономной некоммерческой организации «Ресурсной центр молодежи» (22.10.14), Министерства внутренних дел по РТ (19.11.14), Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по РТ (22.11.14). Также в пресс-конференциях приняли участие Главы Балтасинского и Муслюмовского муниципальных районов (29.10.14).



На телеканале «Новый Век» вышло в эфир 12 телепередач по правовому просвещению населения по вопросам антикоррупционной деятельности – «Татарстан без коррупции», в которых освещены следующие темы: «Бесплатная юридическая помощь населению», «Государственный финансово-бюджетный надзор», «Пенсионное обеспечение», «Государственный технический надзор за маломерными судами и самоходными машинами», «Коррупция при проведении ЕГЭ», «Коррупция в медицине», «Миграционный контроль», «Социальная ипотека», «Коррупция в образовательных организациях», «Пожарный надзор», «Деятельность СРО», «Религия и коррупция». Также в 2014 году на телеканале ТНВ стартовала программа в формате ток-шоу «Трибуна «Нового Века», на которой были обсуждены вопросы антикоррупционной направленности.



В рамках республиканской антикоррупционной программы Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики при участии ОАО «ТАТМЕДИА» и Общественной палаты Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан проведены 7 кустовых семинаров в муниципальных образованиях Республики Татарстан на тему: «Взаимодействие представителей органов власти, средств массовой информации и институтов гражданского общества в целях противодействия коррупции». В семинарах приняли участие представители Апастовского, Буинского, Верхнеуслонского, Дрожжановского, Кайбицкого, Камско-

устьинского, Тетюшского, Алексеевского, Аксубаевского, Алькеевского, Лаишевского, Рыбнослободского, Спасского, Новошешминского, Нурлатского, Черемшанского, Чистопольского, Азнакаевского, Альметьевского, Бавлинского, Бугульминского, Заинского, Лениногорского и Ютазинского, Агрызского, Актанышского, Мензелинского, Муслюмовского, Сармановского, Елабужского, Мамадышского, Менделеевского и Тукаевского муниципальных районов, г.Нижнекамска и г.Набережные Челны, г.Казани.



В сентябре-декабре 2014 года организован Республиканский конкурс «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов профилактики и противодействия коррупции. Разработано и утверждено Положение о конкурсе. Конкурс направлен на привлечение внимания средств массовой информации и общественности к проблеме коррупции, разъяснение населению последствий нарушений, связанных с проявлением коррупции, формирование активной позиции граждан по профилактике правонарушений, связанных с проявлением коррупции, а также формирование антикоррупционного и правового мировоззрения граждан.

На Конкурс поступило 48 заявок (366 журналистских работ) от редакций и отдельных авторов 33-х республиканских, городских и районных средств массовой информации.

25 ноября 2014 года решением Конкурсной комиссии определены победители конкурса, которыми стали лучшие редакции и лучшие журналист-

ские работы в номинациях: «Лучшая публикация» и «Лучший редакционный коллектив» в Интернет-изданиях в городских и республиканских СМИ; «Лучшая публикация» и «Лучший редакционный коллектив» в периодических печатных изданиях, в городских, республиканских и районных СМИ; «Лучший телесюжет» и «Лучший редакционный коллектив телеканала» в городских и республиканских, районных СМИ; «Лучший радиосюжет» в городских, республиканских и районных СМИ. Награждение дипломами и денежными призами состоялось 8 декабря в торжественной обстановке в Представительском корпусе Казанского Кремля.

Одним из новых особенностей 2014 года стало то, что был сформирован пул журналистов, специализирующихся на теме коррупции и 23 октября 2014 года проведен специализированный семинар по правовому и профессиональному обучению журналистов, входящих в пул.



Разработано и утверждено Положение о стимулировании работы средств массовой информации по внедрению элементов журналистского расследования в области противодействия коррупции. 2 декабря 2014 года на заседании Экспертной комиссии определены получатели данного вознаграждения и 8 декабря, в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией в торжественной обстановке в Представительском корпусе Казанского Кремля победители награждены дипломами и денежными призами:



- Редакция ОАО «ТРК «Новый Век» (за серию материалов специального корреспондента программы «Семь дней» Рамиса Латыпова);
- Редакция деловой электронной газеты «Бизнес online» (за серию материалов корреспондента Александра Шагулина);
- Редакция газеты «Аргументы недели - Татарстан» (за серию материалов главного редактора Геннадия Наумова).

В целом в республиканских, городских и районных средствах массовой информации Республики Татарстан проводится планомерная работа по освещению вопросов противодействия коррупции. Так, на республиканских телеканалах уделяется особое внимание темам антикоррупционной направленности. В частности, выходят сюжеты в итоговых аналитических программах ГТРК «Татарстан» («Вести-Татарстан. События недели»), ТРК «Новый Век» (программа «Семь дней»), ТРК «Казань» (программа «Республика: Итоги недели») и программах о происшествиях («Чрезвычайка» на ТРК «Казань» и «Перехват» на ТК «Эфир»). Кроме этого, на ТРК «Новый Век» в рамках программ «Хәерле иртә!», «Доброе утро» опытные юристы еженедельно оказывают консультативную помощь телезрителям.



В газете «Республика Татарстан» имеется специальный раздел «Борьба с коррупцией». Также в рубрике «Из ваших писем» газеты «Республика Татарстан» и в рубрике «Хокук һәм хаят» («Право и жизнь») газеты «Ватаным Татарстан» размещаются ответы на вопросы читателей и комментарии квалифицированных юристов. Помимо этого, материалы юридической направленности еженедельно размещаются в газете «Казанские Ведомости» в рубриках «Новости», «Общество» и «Горячий телефон».

В блоке республиканской информации «События недели» на постоянной основе публикуются материалы по антикоррупционной тематике, в том числе разъясняются вопросы законодательства, выходят аналитические материалы. За 2014 год опубликован 21 материал.

Сведения о взаимодействии с региональными и районными средствами массовой информации

		Органы государственной власти		Органы местного самоуправления	
		2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Количество выступлений официальных представителей органов власти в региональных и районных СМИ		736	3510	910	1556
из них:	телепрограммы	126	997	159	229
	радиoproграммы	70	204	85	145
	печатного издания	198	741	380	695
	материала в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	353	1567	299	487
Количество программ, фильмов, печатных изданий, сетевых изданий антикоррупционной направленности		43	321	418	926
из них:	телепрограмм, фильмов	17	44	65	119
	радиoproграмм	6	61	17	68
	печатных изданий	7	54	157	396
	социальной рекламы	2	8	36	49
	Сайтов/материалов сети «Интернет»	11	153	136	294

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» осуществляется государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции.

Например, при государственной поддержке молодежными общественными организациями проводятся социальные акции и форумы: «Честным быть модно и престижно!», «Не дать – не взять!», «За чистые руки», «Коррупция глазами молодежи», «Взяток не даю и не беру!» и другие.



При участии представителей Общественной палаты Республики Татарстан, общественных объединений, средств массовой информации, высших учебных заведений, предпринимательских сообществ, иных некоммерческих организаций, участвующих в реализации антикоррупционной политики, проводятся заседания Совета при Президенте Республики Татарстан. В органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в состав аналогичных комиссий (советов) по противодействию коррупции включены также представители общественности (не менее 30 %).

Реализуя задачи по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции и вовлечению институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики в 2014 году в республике было проведено 619 мероприятий.

Сведения о взаимодействии власти с институтами гражданского общества

	Органы государственной власти		Органы местного самоуправления	
	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных с участием общественных объединений и организаций	89	99	420	520
из них в телепрограммы	22	31	142	193
форме: радиoproграммы	49	48	278	327
Общее количество иных мероприятий антикоррупционной направленности с участием общественности	23	33	158	172
Количество информационно-просветительских программ (на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в сети «Интернет») в сфере противодействия коррупции создано общественными объединениями и организациями	8	18	149	159



Так, например, Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан совместно с общественной организацией «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» в феврале-апреле 2014 года был организован конкурс видеороликов «Коррупция в объективе».

С 18 по 20 апреля 2014 года на территории Молодежного центра «Волга» организована VII Республиканская молодежная антикоррупционная школа «Фронт противодействия коррупции». В мероприятии приняли участие более 100 человек из 7 городов Республики Татарстан: Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, Елабуга, Альметьевск, Бугульма, Чистополь.



29 апреля 2014 года проведен круглый стол на тему: «Роль общественных объединений и организаций в противодействии коррупции» с участием представителей общественных советов, общественных организаций и представителей общественности в составе Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции. Целью мероприятия стал обмен опытом антикоррупционной работы, проводимой общественными советами и организациями, повышение юридических знаний в области противодействия коррупции, выработка новых форм работы, повышение эффективности взаимодействия институтов гражданского общества, активизация и систематизация представителей общественности, в том числе входящих в состав антикоррупционных комиссий (советов).



27 мая с участием представителей Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, ряда ведущих вузов гор. Казани, Совета молодых ученых и специалистов Казани и общественных молодежных организаций Республики Татарстан организован и проведен круглый стол по вопросу «Роль молодых ученых и студенчества в реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан. По итогам совещания подготовлена Резолюция круглого стола.

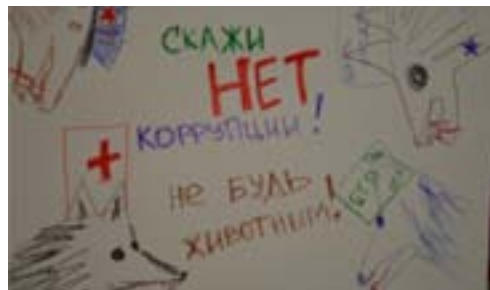


30 июня 2014 года РОО «Академия творческой молодежи Республики Татарстан», РОО «Союз молодежи Республики Татарстан» при поддержке Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан и Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведен антикоррупционный квест «Скажи коррупции нет!». В мероприятии приняли участие 400 детей, отдыхающих в санатории «Санта» (Лаишевский муниципальный район Республики Татарстан).



28-30.11.2014 на территории детского оздоровительного лагеря «Плამя» проведена республиканская молодежная антикоррупционная школа «Фронт противодействия коррупции».

В течение трех дней 70 участников школы из числа активистов студенческого самоуправления прошли тренинги на командообразование и социальное проектирование, познакомились с основами противодействия коррупции в учебных заведениях.



7.12.2014 в городе Казани при поддержке Управления АНО «Ресурсный центр молодежи РТ» с участием 200 школьников и студентов проведена интеллектуальная антикоррупционная игра «Казанский квест: десница правосудия».



В Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря) проведен круглый стол с участием 250 представителей общественности, прошедшего под председательством Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина. К проведению мероприятия при поддержке телерадиокомпании «ТНВ» был создан видеофильм социально-антикоррупционной направленности, а также организована выставочная экспозиция, на которой участники ознакомились с антикоррупционной работой, проводимой в Татарстане органами государственной власти, общественными объединениями и организациями.



В течение года среди студентов Казанского (Приволжского) федерального университета, Казанского государственного медицинского университета, Казанского государственного архитектурно-строительного университета, Казанского национального исследовательского технологического университета, Казанского кооперативного института, Казанской государственной академии ветеринарной медицины, Казанского государственного энергетического университета, Казанского юридического института МВД РФ проведены агитационные акции «Не дать – Не взять» с демонстрацией видеороликов победителей конкурса видеороликов «Коррупция в объективе».



В 2014 году продолжила свою работу Общественная приемная по вопросам противодействия коррупции, действующая при Общественной палате Республики Татарстан. Общественная приемная создана с целью повышения информированности граждан о проводимой антикоррупционной политике Республики Татарстан, вовлечения общественности в реализацию антикоррупционных мер, повышения эффективности сотрудничества государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

Прием населения осуществляется ежемесячно каждую последнюю среду. В 2014 году всего на приеме побывали более 50 человек. Население интересовало вопросы социального обслуживания, получения грантовой поддержки, условия получения субсидий на развитие хозяйства и осуществления проверок предпринимательской деятельности. На многие вопросы ответы даны на месте. Некоторые вопросы (требующие дополнительного изучения) представителями Общественной палаты Республики Татарстан взяты в работу и на них впоследствии даны исчерпывающие ответы.

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ О КОРРУПЦИИ

Во исполнение подпрограммы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764 в Республике Татарстан проведено социологическое исследование в целях изучения мнения населения о коррупции.

Опрос проводился методом интервью среди граждан старше 18 лет и общий объем опрошенного населения составил 3000 человек. В обследовании принимали участие рабочие и служащие, студенты, домохозяйки, учителя, воспитатели, предприниматели, руководители среднего и высшего звена, медицинские работники, представители сельского хозяйства, силовых структур, творческой интеллигенции, преподаватели ВУЗов и пенсионеры.

ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ РЕСПУБЛИКИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В качестве основных **проблем в жизни республики и ее муниципальных образований** жители Татарстана выделяют следующие:

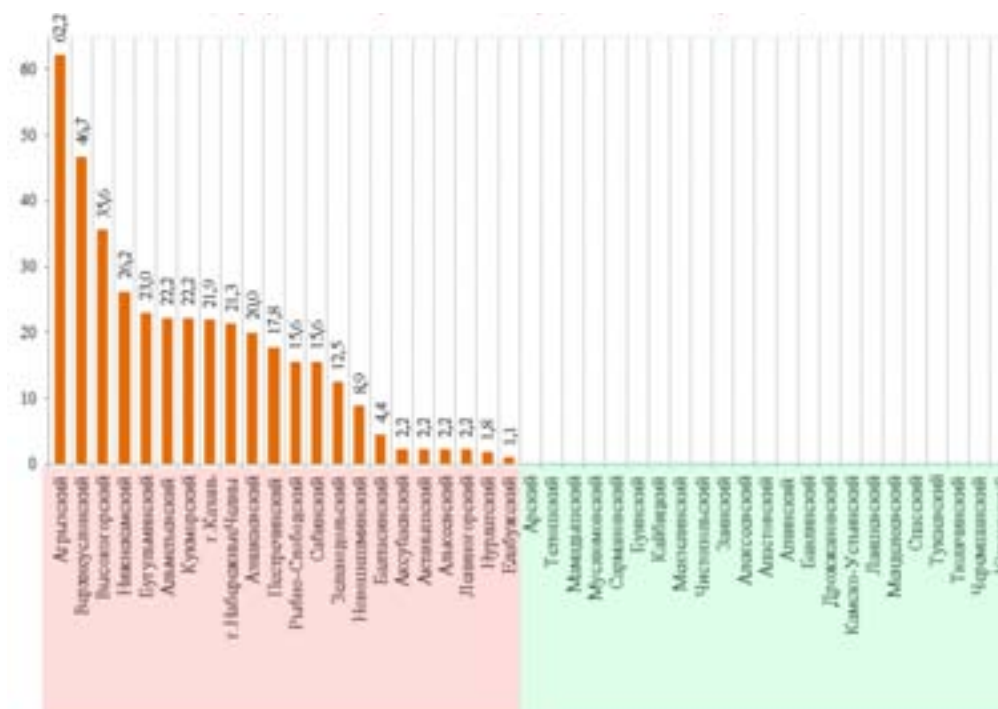
1. высокие цены на товары на рынках и в магазинах (42,5%),
2. плохое качество дорог и мостов (39,3%),
3. проблема трудоустройства (39,1%),
4. низкий уровень заработной платы, задержка ее выплаты (26,1%),
5. ухудшение экологической обстановки (25,7%),
6. проблемы в сельском хозяйстве (23,1%),
7. проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства (16%).

В рейтинге основных проблем **коррупция чиновников** стоит на 11 месте (11,8%).

Наибольшее число респондентов (более 20%), указавших **коррупцию как одну из первоочередных проблем района**, проживают в Агрызском, Альметьевском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Кукморском, Нижнекамском муниципальных районах, в городах Казань и Набережные Челны.

В 13 районах республики, по мнению жителей, проблема коррупции существует, но она не столь значима (отметили менее 20% населения).

Доля населения, отметившего коррупцию чиновников как проблему, существующую в районе (по результатам опроса 2014 года; в процентах от числа опрошенных)



ОХВАТ НАСЕЛЕНИЯ КОРРУПЦИЕЙ

Одним из основных индикаторов, характеризующих масштабы коррупции, является **коррупционный охват** – доля респондентов, которые хотя бы раз попадали в коррупционную ситуацию. По результатам обследования в 2014 году в коррупционную ситуацию попали около 12% респондентов.



За период с 2009 по 2014 год доля респондентов, столкнувшихся с коррупцией, стабильно снижается. Оставаясь неизменным в 2009-2011 годах, когда каждый пятый житель республики сталкивался с явлением коррупции, в 2012-2013 годах охват населения коррупцией сократился до 15-16% и до 12% в 2014 году.

Причины, подтолкнувшие граждан дать взятку должностному лицу, %



В период с 2009 по 2014 год значительно сократилось число тех, кто вступает в коррупционную сделку по объективным обстоятельствам, т.е. из-за отсутствия времени или возможностей для решения своей проблемы. Это во многом связано с упрощением процедуры получения услуг, регламентацией действий государственных органов, внедрением электронных технологий и т.д.

Причины, подтолкнувшие граждан дать взятку должностному лицу в 2009-2014гг., %

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Желание добиться благосклонности или более качественной работы со стороны должностного лица	25,8	25,8	24,6	32,1	28,3	33,2
Отсутствие времени или возможностей для решения проблемы законным путем	34,1	30,5	36,2	22,3	24,5	27,5
Потому что все дают взятку, так принято	22,3	25,1	21,3	29,3	27,5	22,7
Устал от проволочек со стороны должностного лица (он сам вымогал взятку)	15,9	16,5	15,4	14,7	18,1	15,3
Другое	1,9	2,2	0,0	1,6	1,7	1,3

При этом увеличилась доля жителей, склоняющихся к даче взятке ввиду субъективных причин (обусловленных человеческим фактором), а именно желающих получить благосклонность или более качественную работу при оказании услуги или потому, что «все дают взятку, так принято».

ВИДЫ НЕФОРМАЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

В качестве неформального платежа 56% респондентов преподносили различные **подарки**. Наиболее популярным подарком (отметили 72% респондентов) является коробка конфет, бутылка любого спиртного. Почти каждый третий неформальный платеж представляет собой подарочный сертификат (30,5%). Взаимоотношения «услуга за услугу» встречаются в каждом пятом случае (18%). В виде подарка также преподносят бытовые приборы и бесплатный поход в ресторан.

Приходилось ли Вам в качестве неформального платежа преподносить подарки?

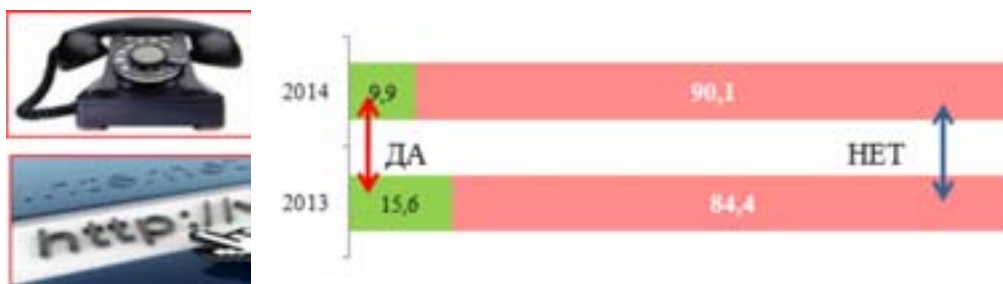


СООБЩИЛИ ЛИ ВЫ О ФАКТЕ КОРРУПЦИИ?

В 2014 году число респондентов, желающих **сообщить о коррупционных проявлениях**, сократилось по сравнению с предыдущим периодом на 5,7 процентных пункта и составило **9,9%**. Чаще всего жители республики для этого использовали телефон доверия (25,7%). Вторым по популярности являются анонимные письма (22,9%).

Также жители обращаются в вышестоящие органы через интернет или лично к руководству организации, в которой состоялся факт коррупции. Имеются случаи жалоб в местную администрацию. Значительно сократилось число респондентов, обратившихся в правоохранительные органы или прокуратуру (5,7%).

Сообщили ли Вы о факте коррупции(вымогательстве, взятке и т.д.)? %



Способы, которые использовались для сообщения о фактах коррупции, %



КОРРУМПИРОВАННОСТЬ СТРУКТУР

Личный коррупционный опыт, опыт близких и родственников, информация извне о коррупционных ситуациях формируют **мнение о коррумпированности сотрудников различных организаций**. Так, в тройку лидеров самых коррумпированных структур, по мнению опрошенного населения, входят сотрудники ГИБДД (65,1%), врачи (56,7%) и преподаватели ВУЗов (50,0%).



Следует отметить, что на мнения жителей по поводу коррумпированности структур влияет такой фактор, как частота обращений граждан к тем или иным организациям или услугам. К примеру, наиболее распространены как по охвату граждан, так и по частоте обращений медицинские учреждения, детские сады, школы, ВУЗы. Каждый четвертый житель республики имеет в собственности личный автомобиль и, соответственно, обращается в службы ГИБДД. Кроме того, существует понятие «долгой коррупционной памяти», когда единожды дав взятку, человек помнит об этом не один год, не принимая во внимание, что ситуация в данной структуре уже существенно изменилась.

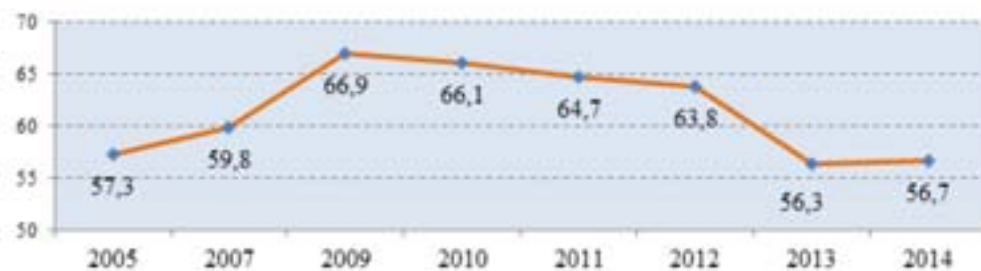
В целом за последние 9 лет (2005-2014г.г.), по мнению граждан, коррумпированность среди сотрудников ГИБДД стабильно снижается.

Коррумпированность сотрудников ГИБДД в 2005-2014 гг., %



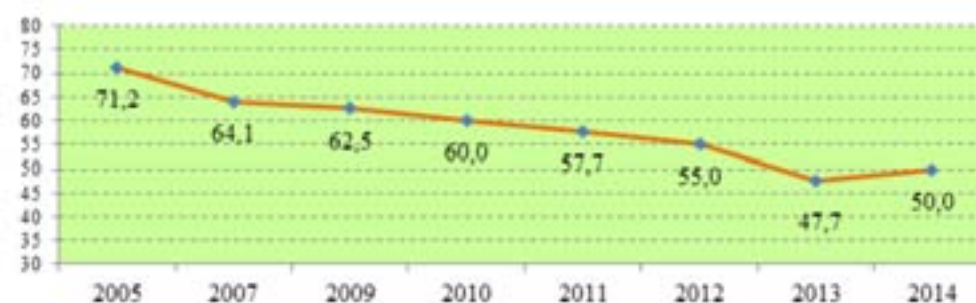
Коррумпированность медицинских работников, достигнув максимальной отметки в 67% – в 2009 году, идет на убыль, установившись на уровне 56% в 2013-2014г.г.

Коррумпированность медицинских работников в 2005-2014 гг., %



Доля жителей, отмечающих коррупцию среди преподавателей ВУЗов, снизилась с 71% в 2005 году до 48% в 2013г. В 2014 году коррумпированность в высшем звене образования отметили 50% опрошенных жителей.

Коррумпированность преподавателей ВУЗов в 2005-2014 гг., %



Мнение населения муниципальных образований о коррумпированности структур

Представители структур	Муниципальные образования
Сотрудники ГИБДД (указали более 80% опрошенных граждан)	Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Апастовский, Атнинский, Бугульминский, Кукморский, Лаишевский, Муслумовский, Новошешминский, Тукаевский, Чистопольский
Медицинские работники (указали более 80% опрошенных граждан)	Апастовский, Атнинский, Бугульминский, Верхнеуслонский, Кукморский, Новошешминский, Пестречинский, Тукаевский, Чистопольский
Преподаватели ВУЗов (указали более 70% опрошенных граждан)	Агрызский, Алексеевский, Апастовский, Атнинский, Бугульминский, Мамадышский, Тукаевский, Тюлячинский
Сотрудники военкоматов (указали более 80% опрошенных граждан)	Азнакаевский, Алексеевский, Атнинский, Бугульминский, Заинский, Лениногорский, Сармановский, Чистопольский
Сотрудники органов внутренних дел (указали более 20% опрошенных граждан)	Азнакаевский, Аксубаевский, Альметьевский, Атнинский, Бугульминский, г.НабережныеЧелны, Дрожжановский, Камско-Устьинский, Кукморский, Лениногорский, Мамадышский, Нижнекамский, Новошешминский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Сармановский
Директора (руководители) предприятий (указали более 30% опрошенных граждан)	Агрызский, Актанышский, Буинский, Верхнеуслонский, Заинский, Рыбно-Слободский, Спасский, Чистопольский
Руководители детских дошкольных учреждений (указали более 20% опрошенных граждан)	Актанышский, Бугульминский, Высокогорский, г. Казань, Елабужский, Кукморский, Нижнекамский, Нурлатский, Пестречинский, Тукаевский
Судьи (указали более 30% опрошенных граждан)	Алексеевский, Бугульминский, Кайбицкий, Новошешминский, Сармановский
Работники прокуратуры (указали более 20% опрошенных граждан)	Альметьевский, Бугульминский, Верхнеуслонский, Высокогорский, г. НабережныеЧелны, Заинский, Кайбицкий, Мамадышский, Новошешминский, Рыбно-Слободский
Учителя школ, директора школ (указали более 20% опрошенных граждан)	Азнакаевский, Актанышский, Бугульминский, г. НабережныеЧелны, Заинский, Нижнекамский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Тукаевский, Чистопольский

АФФИЛИРОВАННЫЕ ЛИЦА

Как показывают результаты опроса, сокращается число жителей, которым известны случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц (родственных связей или приятельских отношений) с 25% в 2013 году до 18% в 2014 году.

Известны ли Вам случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц

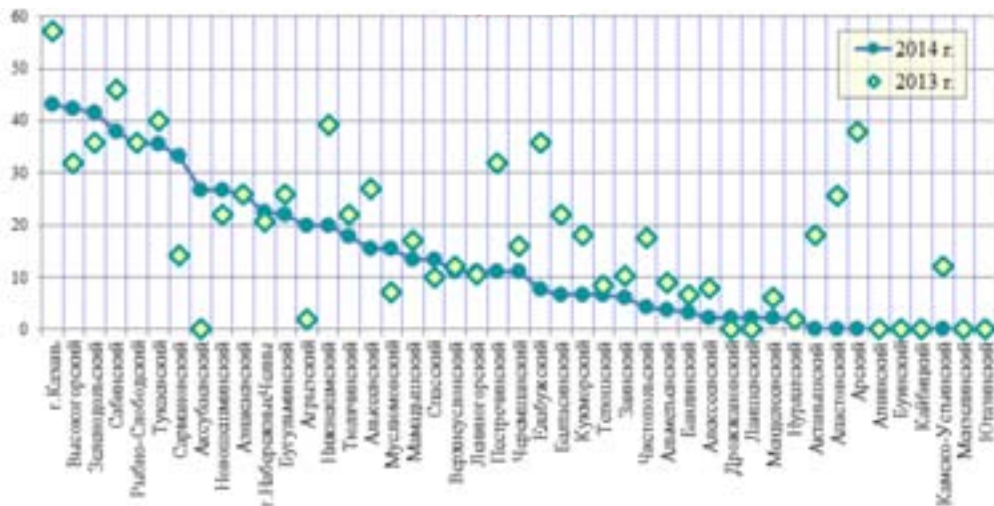


Среди муниципальных образований Республики Татарстан жителям 36 районов известны случаи злоупотребления должностными обязанностями, связанные с привлечением аффилированных лиц.

Населению Актанышского, Апастовского, Арского, Атнинского, Буинского, Кайбицкого, Камско-Устьинского, Мензелинского, Ютазинского районов подобные случаи не знакомы.

В 12 муниципальных образованиях в 2014 году по сравнению с 2013 годом отмечено увеличение числа жителей, которым известны случаи злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц.

Доля населения, которому известны случаи злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц, %



По мнению населения наиболее часто подобные случаи встречаются в сфере здравоохранения, образования, в органах власти, а также в сфере жилищно-коммунального хозяйства, при назначении на руководящие должности и в правоохранительных структурах.

Мнения населения о фактах злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц в различных сферах деятельности в муниципальных образованиях Республики Татарстан

Здравоохранение (отметили свыше 40% респондентов)	Аксубаевский, Мамадышский, Муслумовский, Нижнекамский, Нурлатский, Тукаевский, Тетюшский, г. Набережные Челны
Образование (отметили свыше 40% респондентов)	Аксубаевский, Альметьевский, Елабужский, Рыбно-Слободский, Тетюшский, Тукаевский, г. Набережные Челны
Органы власти (отметили свыше 30% респондентов)	Агрызский, Бугульминский, Высокогорский, Зеленодольский, г. Набережные Челны, Рыбно-Слободский, Сабинский, Тетюшский, Черемшанский
Назначение на руководящие должности (отметили более 30% респондентов)	Алексеевский, Рыбно-Слободский, Азнакаевский, Высокогорский, Бугульминский, г. Набережные Челны, Аксубаевский, Сабинский, Агрызский, Сармановский, Кукморский, Спасский, Чистопольский
Правоохранительные органы (отметили свыше 25% респондентов)	Аксубаевский, Альметьевский, г. Казань, Муслумовский, Нижнекамский, Новошешминский, Пестречинский, Рыбно-Слободский
Жилищно-коммунальное хозяйство (отметили свыше 30% респондентов)	Агрызский, Азнакаевский, Верхнеуслонский, Дрожжановский, Заинский, Лениногорский, Пестречинский, Сармановский, Тукаевский, Чистопольский
Строительство (отметили свыше 30% респондентов)	Альметьевский, Заинский, Мамадышский, Менделеевский, Нурлатский, Сабинский, Тетюшский, Тукаевский, Тюлячинский, Чистопольский
Выделение земельных участков (отметили более 20% респондентов)	Аксубаевский, Бугульминский, Высокогорский, Кукморский, Рыбно-Слободский, Тюлячинский
Распределение путевок в дома отдыха (отметили более 15% респондентов)	Азнакаевский, Бугульминский, Нижнекамский, Рыбно-Слободский, Тетюшский, Черемшанский

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Меры, проводимые в нашей стране в целях искоренения коррупции, оказывают влияние на общественное самосознание, формируют негативное отношение к коррупции. Более половины опрошенных граждан республики владеют неполной информацией об антикоррупционных мерах (56,1%). При этом, как показало исследование, число лиц, хорошо знакомых с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан, увеличивается.

Знакомы ли Вы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан? %

	2013 год	2014 год
Я немного знаю об антикоррупционных мерах	58,5	56,1
Да, я хорошо с ними знаком	15,2	18,5
Нет, я не имею никакой информации об антикоррупционных мерах	26,3	25,4

Среди основных мероприятий, проводимых органами власти Республики Татарстан в сфере борьбы с коррупцией, наиболее известны снятие с должности чиновников, уличенных в коррупции, антикоррупционная пропаганда в СМИ, судебные дела против коррупционеров.

О каких действиях со стороны властей РТ, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете? (в процентах от числа опрошенных)



Каждый четвертый житель осведомлен о проведении контроля, проверке достоверности данных о доходах и расходах государственных и муниципальных служащих, принятии антикоррупционных законодательных актов.

По мнению половины опрошенных (50,8%) с помощью мер, принимаемых государством по снижению уровня коррупции в стране, возможно лишь частично решить проблему. Антикоррупционная деятельность органов власти, как считают 14% опрошенных, не способна остановить рост коррупции. Треть населения (34,5%) отмечают, что мероприятия, проводимые государством, способны снизить уровень коррупции.

УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ



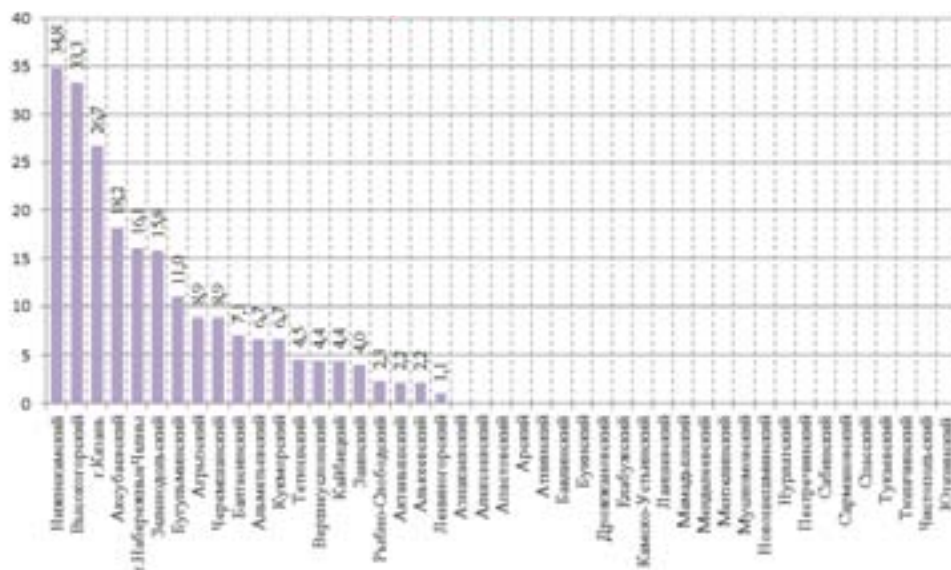
Жители республики, в целом, удовлетворены деятельностью как министерств и ведомств РТ (91,1%), так и органов местного самоуправления (89,7%).

Число граждан, считающих работу органов государственной и муниципальной власти неудовлетворительной, в 2013-2014 гг. становится меньше.

Жители 20 муниципальных образований отмечают неудовлетворенность деятельностью органов местного самоуправления. Среди них наибольшие негативные оценки присутствуют в Нижнекамском, Высокогорском муниципальных образованиях и городском округе Казань. Рост неудовлетворенности отмечается в 11 муниципальных образованиях: Нижнекамском, Высокогорском, Аксубаевском, Бугульминском, Агрызском, Балтасинском, Альметьевском, Кукморском, Верхнеуслонском, Кайбицком и г. Казань.

В течение последних двух лет деятельностью местной администрации полностью удовлетворены жители Азнакаевского, Алексеевского, Апастовского, Атнинского, Бавлинского, Дрожжановского, Мамадышского, Менделеевского, Мензелинского, Пестречинского, Сабинского, Спасского, Тукаевского, Ютазинского муниципальных районов.

Доля населения, не удовлетворенного деятельностью органов местного самоуправления, %



ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ

**Пользуетесь ли Вы услугами представляемыми в электронном виде
через интернет? %**

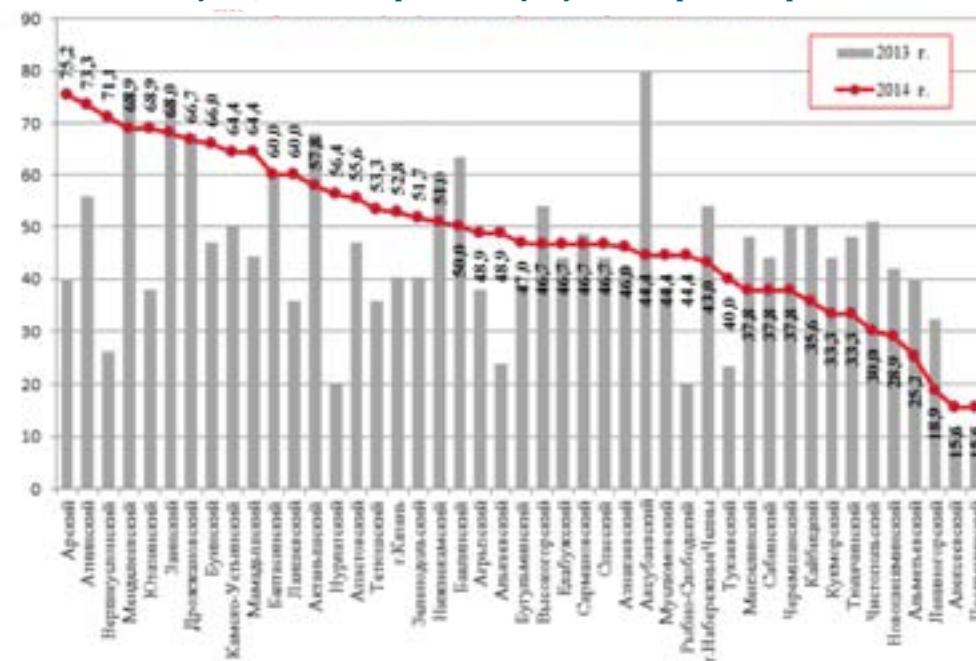
В Республике Татарстан населению и бизнесу оказывается более 180 видов государственных электронных услуг. Их можно получить через сеть инфоматов, на портале uslugi.tatarstan.ru и с помощью мобильного телефона.



По результатам опроса **услугами в электронном виде** пользуются 47,6% опрошенных жителей Татарстана. Увеличение числа предоставляемых услуг, простота и удобство обращения, экономия времени и популяризация системы электронных услуг увеличивает число их пользователей.

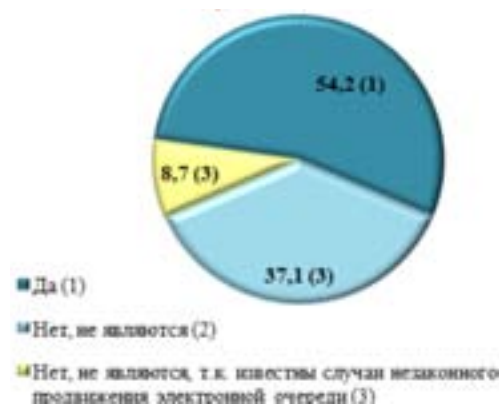
Наиболее активными пользователями услуг в электронном виде являются жители Арского, Атнинского, Верхнеуслонского, Заинского, Менделе-

Доля населения муниципальных образований,
пользующихся электронными услугами через интернет, %



Респонденты **не пользуются услугами в электронном виде, в основном** потому, что привыкли обходиться традиционным способом (56,1%), 27,3% жителей – не умеют пользоваться системой электронных услуг, 22,6% – не доверяют им. Более 6% респондентов считают, что за предоставление услуг взимаются слишком высокие проценты. Часть населения предпринимала попытки воспользоваться услугами в электронном виде, но они были недоступны (5,7%). Не знают о таких услугах 3% опрошенных.

Являются ли электронные очереди гарантом прозрачности, %



Для более чем половины опрошенных респондентов (54,2%) **электронные очереди** являются гарантом прозрачности предоставления услуги. Случаи незаконного продвижения очереди известны 9% опрошенных жителей республики в целом. Более четверти опрошенного населения Алексеевского и Тюлячинского районов электронные очереди гарантом прозрачности не считают, так как им известны случаи их незаконного продвижения.

Таким образом, исходя из результатов проведенных опросов установлено:

- В 2014 году каждый восьмой респондент (12%) попадал в коррупционную ситуацию (в 2013 – 16%).
- Готовность дать взятку при попадании в коррупционную ситуацию снизилась с 69,2% в 2013 году до 64,7% в 2014 году.
- В качестве неформального платежа 56% респондентов преподносили подарки.
- В представлении населения наиболее коррумпированными являются сотрудники ГИБДД (65,1%), медицинские работники (56,7%), преподаватели ВУЗов (50%), сотрудники военкоматов (31,1%), сотрудники органов внутренних дел (полиции) (18,0)%, руководители детских дошкольных учреждений (16,2%).
- Каждому пятому жителю республики известны случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц или приятельских отношений. Чаще всего население отмечает аффилированность сферы здравоохранения, образования и органов власти.
- Для большинства респондентов (около 80%) информация об антикоррупционной политике в средствах массовой информации различного уровня предоставляется в достаточном объеме.
- Удовлетворены деятельностью как министерств и ведомств республики (91,1%), так и органов местного самоуправления (89,7%) большинство опрошенных жителей.
- Увеличивается число жителей республики, пользующихся услугами в электронном виде (47,6% в 2014 году).

В целях более эффективного противодействия коррупции жители республики предлагают ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией, жестко контролировать распределение и расходование бюджетных средств, шире освещать антикоррупционную деятельность в средствах массовой информации.

ВЫВОДЫ И ЗАДАЧИ НА 2015 ГОД

Противодействие коррупции в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с федеральными антикоррупционными законами, Национальным планом противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и иными подзаконными нормативными правовыми актами.

Последние годы характеризуются активизацией в Республике Татарстан мер по противодействию коррупции, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы на республиканском, ведомственном и муниципальном уровнях.

Республика Татарстан имеет положительный опыт антикоррупционной деятельности. Об этом свидетельствуют результаты реализации четырех антикоррупционных программ (республиканские программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2006 – 2008 годы и на 2009 – 2011 годы, Комплексная республиканская антикоррупционная программа на 2012 – 2014 годы, подпрограмма «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год» Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»).

За время реализации указанных программ в Республике Татарстан построена система координации антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления. На всех уровнях власти созданы координационные органы в виде комиссий (советов) по противодействию коррупции; определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений; созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов; в муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции; определен четкий круг вопросов, курируемых каждым из перечисленных субъектов профилактики коррупции.

Наблюдается активизация и повышение качества работы указанных антикоррупционных органов и лиц, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан.

Благодаря реализации антикоррупционных мероприятий отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Так, представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований

к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и республиканские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

Следует отметить, что опыт Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции отмечен Междисциплинарным центром по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции (Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации) в научно-аналитическом издании «Противодействие коррупции в субъектах Российской Федерации», рассмотренном на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

По данным социологических исследований, ежегодно проводимых Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, также фиксируются положительные изменения. С 2009 по 2014 год доля респондентов, столкнувшихся с коррупцией, стабильно снижается. Оставаясь неизменным в 2009-2011 годах, когда каждый пятый житель республики сталкивался с явлением коррупции, в 2012-2013 годах охват населения коррупцией сократился до 15-16% и до 12% в 2014 году.

Продолжена работа Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции.

Благодаря организационно-практическим мерам удалось активизировать работу по противодействию коррупции в отдельных отраслях и сферах государственного управления.

Помимо выездной работы в муниципальных образованиях комиссиями республиканской экспертной группы проводилась работа по поручениям Президента Республики Татарстан для в сфере строительства, использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества. Реализация предложений экспертной группы **позволила вернуть и сохранить для бюджета около 200 млн. рублей.**

Необходимо подчеркнуть, что наиболее высокими риски совершения коррупционных правонарушений и преступлений остались на муниципальном уровне. Так, в 2014 году к уголовной ответственности привлечены 83 должностных лица органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. Эти цифры заставляют серьезно задуматься и принять неотложные меры для усиления контроля за тратами бюджетных средств.

Основными недостатками и нарушениями, способствующими совершению коррупционных нарушений, являются:

- наличие выпадающих бюджетных и внебюджетных доходов, связанных с неэффективным использованием муниципальной собственности, включая земельные участки;

- формирование резерва денежных средств неподотчетных органами финансового контроля за счет благотворительности и из других источников.

- Одним из основных коррупционных факторов, выявленных на муниципальном уровне, является наличие неучтенного имущества. После проведения мероприятий для повышения налоговых поступлений от имущества и земельных участков, в муниципальных образованиях выявлено **более 31 тыс. земельных участков**, на которые **отсутствовала регистрация прав**, из них на 12,7 тыс. земельных участков (41%) зарегистрировано право собственности, а также **более 21,8 тыс. объектов недвижимости** с отсутствием регистрации прав, из них на 5 332 объекта (24,4%) право собственности зарегистрировано.

Со стороны Министерства земельных и имущественных отношений усилен контроль за оборотом имущества и вопросами повышения эффективности при распоряжении земельными участками, однако на местах земельные палаты не полностью справляются с поставленными функциями. Поэтому стоит задача по укреплению и повышению квалификации их кадрового состава.

- В 2014 году приняты меры по совершенствованию системы антикоррупционной работы. В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 20.08.2014 № УП-797 «О мерах по совершенствованию деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан» Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики осуществляет прием и проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Татарстан, и лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан; осуществляет контроль за расходами лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан. В Управлении Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики образован сектор по работе со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан.

Во взаимодействии со средствами массовой информации осуществлен цикл мероприятий по формированию и развитию гражданского общества, в том числе среди молодежных организаций и движений.

В соответствии с федеральным и республиканским антикоррупционным законодательством, исходя из требований Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, первоочередными задачами на 2015 год должны стать:

- совершенствование работы по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в том числе выделяемых по государственным целевым программам;
- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;
- контроль исполнения законодательства при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих отношения в данной сфере;
- организация работы, направленной на унифицирование затрат и снижение коррупционных рисков в строительной отрасли, в том числе, как на стадии проектирования, строительства типовых объектов, так и при реализации государственных программ, путем эффективного нормирования и определения начальных цен;
- организация работы по противодействию коррупции в республиканских организациях с участием государства, в том числе путем разработки и принятию комплексных корпоративных мер.

Республика Татарстан – динамично развивающийся регион, нацеленный на повышение своей инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности и увеличение инновационного потенциала, способный противостоять самым серьезным вызовам сегодняшнего дня. Заявляя о своей дальнейшей решимости противостоять всем проявлениям коррупции, с учетом задач, вытекающих из требований антикоррупционного законодательства и анализа складывающейся в республике ситуации, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан должна быть сосредоточена на организации работы по противодействию коррупции при активном взаимодействии с институтами гражданского общества.

Следует понимать, что у любой коррупционной сделки всегда есть как минимум две стороны: поэтому важен тезис, что каждый должен начинать с себя. Коррупцию невозможно обуздать только государственной волей. Работа в этом направлении должна быть продолжена всем обществом.

Несмотря на то, что искоренить коррупционные проявления полностью невозможно, минимизировать их, направив усилия государства и общества на уменьшение латентности этого вида преступлений, а также на создание условий по профилактике и недопущению правонарушений коррупционной направленности, представляется вполне реальным.

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ТВОРЧЕСКИЙ КОНКУРС АНТИКОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ СРЕДИ УЧАЩИХСЯ ШКОЛ И ССУЗОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



В октябре - декабре 2014 года среди учащихся школ и ссузов Республики Татарстан проведены конкурсы антикоррупционной тематики: конкурс сочинений «Будущее моей страны - в моих руках!», конкурс творческих работ учащихся национальных школ на родных языках «Скажем коррупции «Нет»!» и конкурс детских рисунков «Надо жить честно!».



