

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета при
Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
Президент Республики Татарстан

Р.Н. Минниханов

«25» апреля 2012 г.

**Протокол
заседания Совета при Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции**

6 апреля 2012 г.

г. Казань

**I. О состоянии противодействия коррупции в Республике
Татарстан по итогам 2011 года**

(М.С. Бадрутдинов, Э.Н. Фаттахов, А.И. Рахматуллин)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отметил, что в Республике Татарстан последовательно осуществляются комплексные меры по реализации антикоррупционной политики в соответствии с федеральными антикоррупционными законами, указами Президента Российской Федерации, Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», указами Президента Республики Татарстан, постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан, нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Системный характер выполнения в 2011 году Республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы позволил активизировать работу по противодействию коррупции, совершенствовать нормотворческую и правоприменительную деятельность на республиканском, ведомственном и муниципальном уровнях.

Принимаемые меры по противодействию коррупции дают определенные позитивные результаты, как в правоохранительной деятельности, так и в профилактической работе по сокращению условий, способствующих

коррупционным правонарушениям. Только за 2011 год пресечено 802 преступления, из которых 537 - против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Социологические опросы населения, проводимые Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу в 2010-2012 года, демонстрируют позитивную динамику в оценках уровня коррупции.

В тоже время в организации и проведении антикоррупционной работы остаются существенные недостатки. Во многих сферах экономической и управленческой деятельности сохраняются условия для совершения коррупционных правонарушений, для сокращения которых необходимо принятие дополнительных мер.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

1.1. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:

- во 2 квартале 2012 года разработать и направить в муниципальные образования Республики Татарстан методические рекомендации по вопросам получения государственной поддержки за счет бюджетных средств, предоставляемых в рамках целевых программ, включая перечень и образцы документов, необходимых для получения поддержки, а также организовать размещение указанных методических рекомендаций на портале Правительства Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- организовать деятельность территориальных органов и подведомственных учреждений по проведению среди населения муниципальных районов республики разъяснительной и консультативной работы по вопросам получения государственной поддержки за счет бюджетных средств, предоставляемых в рамках целевых программ.

О проделанной работе в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан:

- организовать и провести изучение достоверности сведений о количестве дойных коров, надоях, валовом сборе урожая и показателях урожайности зерновых культур, представленных хозяйствами муниципальных районов республики в Управления сельского хозяйства и продовольствия в 2011-2012 годах;

- с привлечением специалистов Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, территориальных подразделений Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан организовать работу по инвентаризации пахотных земель в муниципальных районах республики.

О результатах в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.3. Рекомендовать Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:

- организовать и провести выборочное изучение обоснованности и законности принятых руководителями государственных бюджетных учреждений «Центр занятости населения» решений о предоставлении в 2009-2011 годах гражданам средств за счет субсидий федерального бюджета для содействия развитию предпринимательства и самозанятости населения в соответствии с региональной программой дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Татарстан;

- провести анализ эффективность реализации в 2009-2011 годах региональных программ дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Татарстан, в части содействия развитию предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

О проделанной работе в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.4. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, прокуратуре Республики Татарстан во 2 квартале 2012 года провести мониторинг за 2009-2012 годы законности и эффективности использования земельных участков и иного имущества, находящегося в собственности Республики Татарстан, земельных участков и иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Обобщенные результаты рассмотреть на заседании Кабинета Министров Республики Татарстан с участием прокурора Республики Татарстан. Выработать предложения, направленные на повышение эффективности поступления доходов от использования земельных участков и иного имущества в бюджеты всех уровней. Принять меры по введению формы мониторинга по данному вопросу.

О проделанной работе в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

В дальнейшем проводить подобную работу на плановой основе.

1.5. Рекомендовать прокурору Республики Татарстан и подчиненным ему прокурорам в апреле-мае 2012 года провести в муниципальных районах и городских округах проверки законности и эффективности использования в 2009-2012 годах земельных участков и иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. По выявленным нарушениям принять меры прокурорского реагирования.

1.6. Рекомендовать Государственному учреждению «Отделение Пенсионного Фонда России по Республике Татарстан» в течение 2 квартала 2012 года провести мониторинг правильности исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование в сельскохозяйственных предприятиях муниципальных районов Республики Татарстан. О результатах проинформировать Президента Республики Татарстан до 20.07.2012.

В дальнейшем проводить подобную работу на плановой основе.

1.7. Рекомендовать Счетной палате Республики Татарстан, Департаменту казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, Территориальному управлению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Республике Татарстан в рамках работы Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан принять меры к повышению эффективности проводимых контрольных мероприятий, устранению выявленных нарушений и возмещению средств в бюджетную систему.

О результатах в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.8. Рекомендовать Государственному казенному учреждению «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» в течение 2 квартала 2012 года:

- принять меры по устранению недостатков и недоделок в жилых домах, построенных для ветеранов Великой Отечественной войны в 2009-2012 годах;
- провести изучение обстоятельств приемки и введения в эксплуатацию жилых домов для ветеранов Великой Отечественной войны, дать оценку участия в этих процессах территориальных представителей ГИСУ РТ.

О результатах в срок до 15.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.9. Рекомендовать Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Государственному казенному учреждению «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан во взаимодействии с органами местного самоуправления, учитывая повышенную социальную значимость вопроса изучить возможность введения регламента по сопровождению строительства, сдаче и последующего контроля качества жилья для ветеранов Великой Отечественной Войны с участием специалистов указанных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

О результатах в срок до 15.05.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.10. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству финансов Республики Татарстан, Министерству экономики Республики Татарстан организовать выездную работу в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан в целях оказания практической помощи органам местного самоуправления по вопросам, входящим в их компетенцию.

1.11. Рекомендовать прокуратуре Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан совместно с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Татарстан, Счетной палатой Республики Татарстан и Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года:

- продолжить работу по проверке законности и обоснованности получения субсидий, выделяемых в ходе реализации федеральных и республиканских целевых программ. При выявлении нецелевого использования средств принять предусмотренные законодательством действия по возврату в бюджет необоснованно полученных средств и привлечению к ответственности виновных лиц. При выявлении признаков преступления, предусмотренного статьей 285¹ Уголовного кодекса Российской Федерации, направлять соответствующие материалы в подразделения следственного управления

Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан в установленном порядке;

- продолжить работу по проведению проверок законности деятельности некоммерческих организаций в управлении которыми принимают участие руководители органов местного самоуправления, в том числе на предмет соответствия законодательству Российской Федерации расходования денежных средств и использования имущества. При выявлении нарушений принять меры по привлечению виновных лиц к ответственности, а при наличии признаков совершения преступлений материалы проверки в установленном порядке направлять в органы предварительного расследования;

- продолжить работу по проверке в пределах своей компетенции исполнения требований законодательства о противодействии коррупции, о государственной гражданской и муниципальной службе в государственных органах Республики Татарстан и органах местного самоуправления в Республике Татарстан. Особое внимание уделить выявлению и пресечению фактов незаконного участия должностных лиц государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в предпринимательской деятельности, конфликта интересов. В каждом случае установления факта совершения государственным гражданским или муниципальным служащим действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, обеспечить передачу информации о совершении указанного действия (бездействия) и подтверждающих такой факт документов в подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан в установленном порядке.

О проведенной работе до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.12. Управлению Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики подготовить в соответствии со статьей 16 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и в течение месяца внести Президенту Республики Татарстан проект указа Президента Республики Татарстан о создании экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в составе представителей государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

1.13. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов:

- принять меры к исключению неэффективных расходов денежных средств некоммерческих организаций (фондов), формирующихся за счет взносов хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, установлению периодической отчетности, в том числе на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, о финансово-хозяйственной деятельности;

- во 2 квартале 2012 года провести детальный анализ за 2009-2012 годы полноты налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов от использования земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также эффективности использования земельных участков и иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, причины отсутствия договоров аренды или возникновения задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки, в том числе в разрезе каждого арендатора. Рассмотреть выводы проверки и меры по увеличению доходов местных бюджетов на заседаниях представительных органов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан;

- организовать взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, подведомственными учреждениями Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан при принятии решений о предоставлении субсидий, выделяемых в ходе реализации федеральных и республиканских целевых программ;

- обеспечить проведение служебных проверок по каждому выявленному факту коррупции со стороны муниципальных служащих и доведение результатов проверок до сведения общественности;

- принимать личное участие в сходах и собраниях граждан, заседаниях советов сельских поселений муниципальных районов по вопросам местного значения;

- организовать с соблюдением требований законодательства проведение проверок исполнения в 2012 году муниципальными служащими законодательства в части обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соответствия квалификационным требованиям, предъявляемых к замещаемой должности муниципальной службы;

- при установлении признаков совершения преступлений муниципальными служащими соответствующие материалы в установленном порядке направлять в органы предварительного расследования;
- о проделанной работе в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.14. Рекомендовать руководителям органов исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципальных районов и городских округов при проведении итоговых заседаний коллегий, а также ежегодных отчетов о деятельности органов местного самоуправления (главы муниципального образования, исполнительного комитета и контрольно-счетной палаты) перед представительным органом муниципального района или городского округа в обязательном порядке включать отдельным вопросом рассмотрение состояния коррупции и принимаемых мер по сокращению коррупционных условий.

II. О коррупционных рисках в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Казани и основных направлениях работы по предупреждению коррупционных правонарушений

(К.Ф. Амиров, И.Р. Метшин)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отмечает, что органами местного самоуправления муниципального образования г. Казани проводится последовательная работа по профилактике коррупционных правонарушений при функционировании унитарных предприятий, осуществлении муниципальных закупок и предоставлении прав аренды земельных участков находящихся в муниципальной собственности, а также по сокращению условий коррупционного поведения должностных лиц.

В тоже время проверками, проведенными органами прокуратуры в муниципальном образовании г. Казани в 2011 году, установлены многочисленные факты коррупционных нарушений, участия муниципальных служащих в коммерческих организациях, представления ими недостоверных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также коррупционные риски, сохраняющиеся в сферах муниципального регулирования и свидетельствующие о признаках согласованных действий руководителей органов местного самоуправления с коммерческими организациями, в частности при функционировании унитарных предприятий, осуществлении муниципальных закупок и предоставлении прав аренды земельных участков находящихся в муниципальной собственности.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

2.1. Рекомендовать прокуратуре Республики Татарстан, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан в 1 полугодии 2012 года продолжить работу по выявлению и устранению нарушений антикоррупционного законодательства в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Казани и их должностных лиц.

О результатах в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

2.2. Рекомендовать главе муниципального образования г. Казани:

- в срок до 1.06.2012 рассмотреть на заседании Совета по противодействию коррупции в г. Казани и принять меры реагирования на информацию и представления органов прокуратуры, касающихся сокращения коррупционных рисков в сферах муниципального регулирования, в том числе при функционировании унитарных предприятий, осуществлении муниципальных закупок и предоставлении прав аренды земельных участков находящихся в муниципальной собственности;

- принять меры к повышению эффективности и устранению нарушений законодательства при использовании муниципального имущества, исключению возможности согласованных действий руководителей органов местного самоуправления с коммерческими организациями;

- обеспечить большую доступность и эффективность работы руководителей органов местного самоуправления, глав администраций районов г. Казани при организации приема граждан.

О принятых мерах в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

III. О коррупционных признаках и конфликте интересов должностных лиц органов местного самоуправления Республики Татарстан при использовании аффилированных организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства

(А.А. Сафаров)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, отметив, что в муниципальных районах и городских округах

Республики Татарстан сохраняются коррупционные риски, имеющие признаки конфликта интересов должностных лиц, аффилированных предприятиям и организациям, осуществляющим деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, РЕШИЛ:

3.1. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан до 1 мая 2012 года направить имеющуюся информацию о выявленных признаках конфликта интересов должностных лиц, аффилированных организациям, осуществляющим деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, для дальнейшей проверки, рассмотрения и принятия, предусмотренных законодательством мер, в прокуратуру Республики Татарстан, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, а также руководителям государственных органов и органов местного самоуправления.

3.2. Рекомендовать прокуратуре Республики Татарстан, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан провести комплекс мер по пресечению нарушений законодательства, связанных с выводом активов и имущества предприятий жилищно-коммунального комплекса в интересах должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления.

О результатах в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

3.3. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Государственному унитарному предприятию «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» провести работу по установлению случаев участия в размещении заказов для государственных и муниципальных нужд коммерческих организаций, имеющих признаки аффилированности с должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления.

При выявлении подобных случаев в соответствие со своей компетенцией принять меры к устранению нарушений законодательства.

О результатах в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

3.4. Рекомендовать Счетной палате Республики Татарстан, прокуратуре Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Управлению Федеральной миграционной службы по Республике

Татарстан, Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Территориальному управлению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Татарстан, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан в процессе осуществления деятельности обеспечить сбор и учет фактических данных о признаках конфликта интересов должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления, аффилированных коммерческим организациям, о других действиях должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления, которые не содержат оснований для уголовного или административного преследования, однако имеют признаки коррупции, а также о нецелевом использовании бюджетных средств и неэффективном распоряжении имуществом, находящимся в государственной или муниципальной собственности. Информацию, начиная с 20.06.2012 представлять Президенту Республики Татарстан один раз в полугодие, к 20 числу месяца, предшествующего отчетному.

3.5. Рекомендовать руководителям органов исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципальных районов и городских округов:

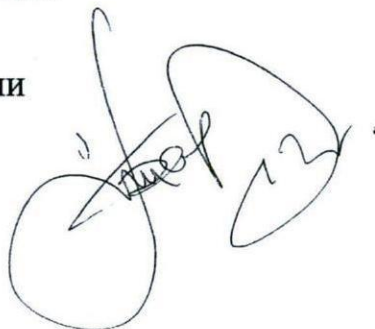
- принять меры к исключению осуществления, в том числе опосредованного, государственными гражданскими и муниципальными служащими предпринимательской деятельности, а также их участия в деятельности органов управления коммерческими организациями за исключением случаев, когда такое участие осуществляется в соответствии с законодательством;

- обеспечить рассмотрение на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов информации, свидетельствующей о нарушениях законодательства о противодействии коррупции государственными гражданскими и муниципальными служащими, а также законность замещения должностей государственной гражданской и муниципальной службы лицами, имеющими судимость за совершение коррупционных преступлений. В соответствии с пунктом 36 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821, информацию о выявлении факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения, направлять в органы прокуратуры; о выявлении факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава

преступления, – в подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан.

О результатах в срок до 20.07.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

Секретарь Совета при Президенте
Республики Татарстан
по противодействию коррупции

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a central vertical stroke, positioned between the text of the secretary and the name of the signatory.

М.С. Бадрутдинов

25.04.2012
№ ПР-88