**Итоги деятельности гражданской обороны и территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Татарстан за 2016 год**

**ТЕЗИСЫ** доклада начальника Главного управления МЧС России по РТ

К сожалению, 2016 год начался с трагедии, произошедшей 9 января, когда в результате пожара в деревни Старый Кувак Лениногорского муниципального района погибли **6 человек**, в том числе **5 малолетних детей**..

Учитывая, что более **80%** пожаров происходит в жилье, мы пересмотрели подходы профилактической работы и расширили ее границы.

С этой целью была организована работа**269** профилактических групп, в состав которых вошли сотрудники пожарной охраны, отделов внутренних дел, работники органов местного самоуправления, органов соцзащиты и члены добровольной пожарной охраны (всего более **800 человек**). Работа проводилась в основном в выходные и праздничные дни.

В течение года данные группы около **38 тысяч**раз посетили многоквартирные дома и **680 тысяч** раз частные домовладения. Особое внимание уделялось местам проживания многодетных и неблагополучных семей, одиноких и престарелых граждан. Данные домовладения проверялись **по 2 – 3 раза.**

Наряду с проведением профилактических осмотров было проинструктировано более**1 млн.** человек, распространено **полтора миллиона** листовок и памяток по мерам пожарной безопасности и поведения в быту.

Масштабный объем работы, выполненный профилактическими группами, не мог не дать положительных результатов, в чём мы и убедились в конце года.

Анализируя ситуацию с гибелью людей на пожарах, мы вышли с предложением об установке автономных пожарных извещателей в жилье неблагополучных семей. На эти цели из бюджета республики было выделено **3 млн**. рублей, приобретено и установлено **7148** извещателей в **2113 домовладениях**. Значительно был расширен и социальный статус семей, где они устанавливались. Личную инициативу проявили руководители муниципальных районов республики. За счет муниципальных бюджетов установлены автономные пожарные извещатели в **165**местах проживания граждан, относящихся к группам риска. Приняла участие в решении данного вопроса страховая компания «НАСКО», которая установила **450**извещателей в жилых домах граждан.

Таким образом, на сегодняшний день автономными пожарными извещателями оборудовано **2728**домовладений.

Как показывает анализ эксплуатации современных систем обнаружения и оповещения, риск гибели людей на пожаре при наличии автономных пожарных извещателей значительно сокращается.

Мы предлагаем продолжить эту работу в текущем году, разделив ее на два этапа.

На первом этапе установить автономные пожарные извещатели в семьях, где проживают **5**и более детей (всего около **900** домовладений). Это благополучные семьи, но требующие особого внимания и заботы о них. Цена вопроса – около **1,5 млн. рублей**.

На втором этапе предлагаем установить извещатели в местах проживания **1720** инвалидов стоящих на патронажном учете в органах соцзащиты. Стоимость работ так же **1,5 млн**. рублей. Прошу Вашей поддержки.

**Обстановка с пожарами**

Результатом нашей совместной работы в течение года стало кардинальное улучшение пожарной обстановки в республике в целом.

Удалось снизить почти на **полтора процента**количество пожаров (*3328 – АППГ 3372 пожаров****(-1,3%)***и самоеглавное – сократить**почти на треть гибель людей** **(снижение в абсолютных цифрах на 52 человека)**на них*. (141 - АППГ 193 человек****(-26,94%).***

За этими цифрами стоит кропотливая работа наших надзорных органов, органов исполнительной власти, муниципалитетов и руководителей организаций. Работу в этом направлении будем продолжать.

Лучшим образом вопросы пожарной безопасности решаются в  **Бугульминском, Лаишевском, Мамадышском, Чистопольском и Черемшанском муниципальных районах**.

На общем благополучном фоне в ряде районов ситуация ухудшилась по сравнению с прошлым годом. Увеличилось количество пожаров и гибель людей на них в **Актанышском, Бавлинском, Муслюмовском,** **Сармановском,Балтасинском, Буинском** **Зеленодольском, Нижнекамском**и ряде другихмуниципальных районов.

Хочу напомнить, что в «Стратегии-2030» мы определили для себя амбициозную задачу - это достижение в нашей деятельности общемировых показателей, к чему нам и надо стремится.

**Федеральная противопожарная служба**

Основная нагрузка в тушении пожаров ложится на территориальные подразделения Федеральной противопожарной службы. Ее численность составляет **4045 человек.** В течение года ими было потушено **80%** всех пожаров (**2647** из **3328)**, спасено **349** человек.

Вторая по величине группировка ФПС - договорные подразделения штатной численностью **2642** человека. Основное их предназначение - тушение пожаров на объектах добычи нефти, нефтехимии и энергетики. Согласно плану привлечения сил они **425** раз выезжали на тушение пожаров в населённых пунктах республики, спасли **22** человека.

В апреле 2016 года в рамках проводимой оптимизации было сокращено финансирование договорных подразделений ФПС через бюджет МЧС России на общую сумму **184** млн.руб. Данные суммы на сегодняшний день проводятся через республиканский бюджет и включают в себя стимулирующие выплаты и расходы на обмундирование.

Если бы эта работа была не проведена, то все категории работников договорных подразделения потеряли значительную долю заработанной платы. Приведу некоторые цифры - начальник караула, потерял бы **6 тыс**. руб. (23 – 17), водитель автомобиля 5 разряда **8,5 тыс**. руб. (18 – 9,5), пожарный **4,5 тыс**. руб.(16,5 – 12). **Спасибо руководителям охраняемых объектов за понимание и поддержку в решении наших проблем.**

В конце декабря прошлого года в МЧС России принято одностороннее решение о сокращении **327** штатной единицы с заключением новых договоров с объектами экономики. В стоимости новых договоров включаются исключительно расходы на выплату заработной платы, страхование жизни и здоровья. При этом исключаются расходы на сокращаемые **327** единиц, а также расходы на обучение, оплату командировочных расходов, медицинское обслуживание, услуги связи, содержание имущества.

Сокращение финансирования договорных подразделений на 2017 год составило **140 млн.**руб. В настоящее время мы проводим работу с объектами экономики на снижение суммы, перечисляемой в доход федерального бюджета. Общее сокращение финансирования за два года составило **324** млн. рублей.

Проводимая оптимизация не способствует повышению боеготовности договорных подразделений и вызывает социальную напряжённость среди личного состава. Ставится под угрозу сам факт существования подразделений.

**Противопожарная служба Республики Татарстан**

В республике создана динамично развивающаяся республиканская противопожарная служба. Подразделения службы прикрывают **почти четверть**населенных пунктов, в которых проживает **9%** населения. Они более **2 тысяч раз** выезжали на пожары, загорания, ДТП и происшествия на воде. Самостоятельно потушено **73** пожара.

**Добровольная пожарная охрана**

В 2016 году получила дальнейшее развитие добровольная пожарная охрана.

***СПРАВКА: В республике действуют 1497 подразделений добровольной пожарной охраны общей численностью 18116 человек, на вооружении которых находятся 913 единиц пожарной и приспособленной для пожаротушения техники и 450 мотопомп.****Это общественное объединение имеет сформировавшуюся структуру и развитую сеть подразделений. Достаточно сказать, что 54% населенных пунктов Татарстана, где проживают более 10% населения республики, прикрыты согласно нормативным требованиям именно подразделениями ДПО.*

Созданы новые подразделения в Муслюмовском и Зеленодольском муниципальных районах. Для укрепления материально-технической базы ее  подразделений из ФПС было передано **6 единиц** пожарной техники, а так же **сотни**комплектов боевой одежды пожарного, обуви, каски.

**Поисково-спасательная служба**

С хорошими результатами завершила год Поисково-спасательная служба. Ее силами проведено свыше **двух с половиной тысяч** поисково-спасательных операций, спасено более **семисот** человек. В 2016 году водолазами выполнено **111** водолазных поисково-спасательных работ с общим количеством наработки свыше **1000** часов. Три раза оказывалась помощь в этих вопросах Кировской области. Задача на 2017 и последующие годы – омолаживание корпуса спасателей, особенно водолазов. Необходимо организовать тесную работу с Татвоенкоматом по направлению молодежи Татарстана на военную службу в учебный центр водолазов в г. Севастополе. По окончанию службы приглашать их на работу в подразделения спасателей.

**Государственный пожарный надзор**

В прошедшем году органами надзорной деятельности проведено более **6 тысяч** мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности.

Предложено к исполнению **22 тысячи**противопожарных мероприятий, из них выполнено **99%***.*

Продолжалась работа по снижению административной нагрузки на субъекты малого и среднего бизнеса. В прошедшем году плановые мероприятия по надзору в отношении объектов предпринимательской деятельности **не планировались**. На **61%** снизилось количество внеплановых проверок.

Принимаются меры по снижению административных барьеров в отношении органов местного самоуправления. В качестве компенсирующих мер проведены обучающие семинары с главами сельских поселений, организована работа по профилактике пожаров в населенных пунктах и жилье.

 **Обеспечение безопасности на водных объектах**

Обстановка на водных объектах в течение года оставалась напряжённой. Количество происшествий на воде сократилось на **3,4%**, количество погибших осталось в пределах 2015 года - **136** человек.

К сожалению, проведенный комплекс профилактических и надзорных мероприятий в целом не принёс прогнозируемых результатов по сокращению гибели людей на воде. Полагаю, что в этом году при активном участии созданной Региональной общественной организации ОСВОД мы добьёмся лучших результатов. Сегодня в составе ОСВОД **565** человек, **71** маломерное судно и спасательное оборудование, это будет значительная помощь нашему ГИМСу.

**Выполнение функций по управлению гражданской обороной**

В современных реалиях, складывающихся на мировой политической арене, гражданская оборона приобретает всё большую актуальность. Укрытие населения республики спланировано на **100**%.

Проводится планомерная работа по накоплению защитных сооружений. *СПРАВКА В Татарстане накоплен значительный фонд защитных сооружений ГО – это более 655 убежищ и 450 противорадиационных укрытий. В 2016 году завершено строительство и приняты в эксплуатацию убежища на территории АО «ТАНЕКО» в г. Нижнекамске и ОАО «Сетевая компания» вРыбно-Слободском районе.*

Во взаимодействии с Министерством земельных и имущественных отношений, Прокуратурой республики и  Управлением ФСБ возвращены в государственную собственность **10**сооружений.

**Оповещение и информирование населения**

Считаю необходимым остановиться на ряде вопросов, которые играют ключевую роль в обеспечении безопасности – это оповещение и информирование населения. В республике функционирует и поддерживается в работоспособном состоянии региональная автоматизированная системы оповещения.

Охват населения сетями электросирен по городскому населению составляет **70%,** по сельскому – **48%.**

Создана и введена в промышленную эксплуатацию Комплексная система экстренного оповещения населения. Охват населения составляет **100%** в **197 зонах,** подверженных подтоплениям или лесным пожарам. На **15** потенциально-опасных объектах построены локальные системы оповещения.

 **Комплекс организационно-штатных мероприятий**

В прошлом году продолжалось проведение организационно-штатных мероприятий касающихся оптимизации количества юридических лиц и изменения их статуса, оптимизации численности управленческого аппарата.

Были сокращены должности управленческого аппарата, обслуживающего и обеспечивающего персонала в количестве **199 ед.** *(из них сотрудники -****125 ед.,****работники -****64 ед.,****госслужащие –****10 ед.****).*

Боевые подразделения эти сокращения не коснулись. При этом дежурные караулы пожарных подразделений были не только сохранены, но увеличены на **73 единицы** за счет сокращения тыловых должностей и канцелярии.

В рамках реорганизации обеспечивающих должностей введены новые пожарные подразделения:

 - пожарная часть № 8 с расчётной штатной численностью **50 единиц** по охране особой экономической зоны «Иннополис»,

- отдельный пожарный пост численностью **27 единиц** по охране Приволжского района г.Казани (на базе сокращённого учебной пожарной части Учебного центра ФПС по РТ)

В 2016 году планировалось увольнение **456-ти** сотрудников ФПС, достигших предельного возраста нахождения на службе, из них **146-ти** срок службы был продлен, уволено **340.**

Таким образом, Главное управление МЧС России по РТ в течение прошлого года потеряло **539** боевых штыков.

В текущем году мы уже сократили **21** штатную единицу ФПС и запланировано увольнение **199**сотрудников достигших предельного возраста, из них на **76**человек мы подали документы на продление.

На сегодняшний день во многих пожарно-спасательных частях остаются вакантными ключевые должности. 71-ПСЧ Дербышки – **НЧ**, 131-ПСЧ Сарманово - **НЧ**, 128-ПСЧ Р-Слобода – **НЧ.**В Новошешминском районе 124-ПСЧ вакантные**НЧ и ЗНЧ.** 68-ПСЧ Казанский Кремль – два **НК,**42-ПСЧ Ютазы – два **НК**. Пожарный корабль остался без **командира, 2** заместителей и **4** механиков. Всего вакантных **11** должностей **НЧ**и **1** должность начальника отряда. В текущем году планируется к увольнению **3** **НК** и **3 ЗНК**.

Всего в составах дежурных караулов на сегодняшний день **291** вакантная должность.

Проблема с замещением вакантных должностей связана с тем, что назначение на любую должность ФПС **(и сотрудники и работники)** осуществляется только по решению ЦАК один раз в квартал. Такая практика работы введена в текущем году, в прошлом году данные вакансии были **«заморожены».**

**Финансово-хозяйственная деятельность, социальная поддержка личного состава**

Согласно плану закупок на 2016 год Главным управлением приобретено **3 вертолета** МИ-8АМТ, **один медицинский** вертолетный модуль, **две пожарные автолестницы**, а также оборудование, снаряжение и боевая одежда на сумму **1 млрд. 85 млн.** рублей. Один из вертолётов с медицинским модулем планируется передать нам в оперативное управление.

По плану федеральных центропоставок в течение года в наши подразделения поступили **8 единиц** пожарно-спасательной техники, оборудование и вещевое имущество на сумму **158 млн**. рублей.

Проведен ремонт фасадов, кровли и помещений **7** объектов Главного управления на общую сумму **6,5 млн**. рублей.

В текущем году планируется приобретение одного вертолета МИ-8 АМТ и **двух**медицинских модулей на сумму **420 млн**. рублей.

В 2016 году финансирование по денежному довольствию, заработной платы по всем категориям личного состава Главного управления доведено в объеме 100% от годовой потребности. Также в прошлом году произведены поощрительные выплаты ко Дню пожарной охраны, и в связи с празднованием Дня спасателя.

**20**сотрудникам оказана дополнительная материальная помощь в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму  **466,00** тыс. рублей. **31-й**  многодетной семье (четверо и более детей) сотрудников МЧС произведены поощрительные выплаты по **100 тыс**. рублей каждой.

 В прошедшем году были определённые трудности в расчете с поставщиками коммунальных услуг. На конец года ожидаемая кредиторская задолженность  составляла более **23 млн.** рублей.

По республиканскому бюджету были приобретены **12** специальных и легковых автомобилей, **14** комплектов ГАСИ (гидравлического аварийно-спасательного инструмента), беспилотный летательный аппарат на общую сумму  **34 млн.** рублей.

В течение года отремонтировано **5 пожарных** частей (**14 млн.** руб.), еще в двух частях приступили к капитальному ремонту (**90 млн**. руб).

Завершено строительство здания отдельного поста республиканской противопожарной службы на острове-граде Свияжск (**8,2 млн**. рублей).

 **Деятельность подведомственных учреждений**

**ГБУ РТ «Служба экстренных вызовов-112»**

С начала 2016 года «Службой – 112» принято более **1,8 млн.**сообщений, что составляет **45%**от общего количества обращений в экстренные оперативные службы. Среднее время ожидания абонентов составило **6-7 секунд.** Отработаны и направлены в министерства и ведомства более **861 тыс.** карточек происшествий. На **25%** вызовов требовалось комплексное реагирование двух и более служб.

**ГМБУ «Республиканский центр реабилитации МЧС РТ имени Ш.С.Каратая»**

В течение года прошли реабилитацию **1483** пациента из числа пожарных, участников боевых действий, лица, пострадавшие от радиации. Большое внимание уделялось ветеранам и членам семей погибших *(88 ветеранов и 33 члена семей погибших (вдовы, родители).*Реабилитационная цель достигнута в **99%.**План по койко-дням выполнен на **102%.**

**ФАУ «Центр материально-технического обеспечения ФПС  по Республике Татарстан**»

Основные усилия центра МТО были направлены на  выполнение государственного задания и получение дохода от работ по внебюджетной деятельности. Государственное задание в 2016 году выполнено на **100%.**Заработали по внебюджетной деятельности **3,4 млн.** рублей.

**ФАУ «Учебный центр ФПС по Республике Татарстан»**

Учебный центр ФПС выполнил государственное задание в полном объеме, обучено **1203** человека. В  2016 году увеличился объем внебюджетной деятельности в **3**раза и составил **5,7 млн**. рублей. На платной основе обучено **1858** человек.

**ГБОУ ДПО «Учебный центр по ГО и ЧС РТ»**

В Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям прошло обучение **12821** человек, что составляет  105% государственного задания. Объём внебюджетной деятельности увеличился на **2,5%** и составил **6,7 млн**. рублей.

**Обеспечение безопасности проведения Кубка Конфедерации FIFA в 2017 году**

Практически завершена работа по подготовке к Кубку Конфедераций 2017 года. Сформирована оптимальная группировка сил и средств, задействованной в обеспечении безопасности с учетом двух эшелонов и резерва в составе **1926**человек личного состава и **194** единицы техники. Решены вопросы ее материально технического обеспечения. Проводятся надзорные и профилактические мероприятия на объектах инфраструктуры Кубка Конфедерации. В целом работа продолжается и находится на постоянном контроле.

**Реализация концепции АПК «Безопасный город»**

Работа по построению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в республике ведется по сегментарному принципу. Из **11**сегментов АПК создано **6***(система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», система видеонаблюдения, поисковая и навигационная система, система оповещения и информирования населения, система пожарной сигнализации и система видеофиксации нарушений правил дорожного движения).*

**Год пожарной охраны, работа с ветеранами и семьями погибших сотрудников**

206 год проходил под эгидой «Года пожарной охраны». В этой связи проведено более **пятидесяти** мероприятий - соревнования по пожарно-прикладному спорту, конкурсы профессионального мастерства, различного рода торжественные мероприятия, экскурсии, викторины и конкурсы для детей, дни «открытых дверей». Большая работа была проведена с ветеранами Государственной противопожарной службы, а также семьями сотрудников погибших при исполнении служебных обязанностей. Им была оказана всесторонняя помощь, включая финансовую и материальную.

Работу ветеранской организации оцениваю на «хорошо», хотя есть и резерв совершенствования данного направления.

**Создание ресурсного центра**

В 2018 году в Казани пройдет Национальный чемпионат «Молодые профессионалы», а в 2019 году мы принимаем мировой чемпионат WorldSkills. Основу республиканской команды составляют студенты Тетюшского колледжа гражданской защиты. В прошлом году они стала лучшими в России.

Понимая значимость вопроса подготовки будущих пожарных и спасателей, мы обратились к Вам, уважаемый Рустам Нургалиевич, с просьбой  поддержать создание Ресурсного центра на базе Тетюшского колледжа гражданской защиты. Надеемся, что в текущем году наша инициатива будет поддержана, и подготовка будущих спасателей и пожарных выйдет на качественно новый уровень.

**Задачи на текущий год:**

**основной задачей на 2016 год считать – всестороннее и своевременное обеспечение безопасности в период проведения Кубка конфедерации 2017 года и подготовку к чемпионату мира по футболе 2018 года;**

основные усилия сосредоточить на повышение уровня защищенности населения и территории республики от чрезвычайных ситуаций, снижении пожаров и гибели людей на них, повышении культуры поведения на водоемах республики;

**не допустить снижения боеготовности органов управления и подразделений в период проведения плановых организационно-штатных мероприятий,**

продолжать внедрение новых форм и методов надзора в области пожарной безопасности, планирование и проведение мероприятий в отношении объектов защиты осуществлять с учетом риск-ориентированного подхода;

**организовать выполнение всего комплекса организационных и практических мероприятий посвященных году гражданской обороны в системе МЧС России;**

провести оптимизацию фонда защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в оперативном управлении, повышение их готовности с учетом актуализации норм инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.