

УТВЕРЖДАЮ

Президент Республики Татарстан

Р.Н. Минниханов

«01» июня 2011 года

**Протокол
совместного заседания Совета при Президенте Республики Татарстан по
противодействию коррупции и Координационного совещания по
обеспечению правопорядка в Республике Татарстан**

24 мая 2011 года

г. Казань

**I. О соблюдении законодательства, регулирующего
использование государственного и муниципального имущества**

(К.Ф. Амиров, А.К. Хамаев, М.З. Шакиров)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан отмечают, что в республике предприняты организационные и практические меры по упорядочению управления государственным и муниципальным имуществом. Однако данная работа нуждается в совершенствовании.

Проверки, проведенные органами прокуратуры, показали, что в республике имеются факты распоряжения государственным и муниципальным имуществом в пользу конкретных физических и юридических лиц с предоставлением им необоснованных преимуществ, либо в обход конкурсных процедур. В отдельных муниципальных образованиях реестр муниципального имущества не ведется или ведется с неполными сведениями об имуществе.

Существенным недостатком в сфере управления публичной собственностью является низкая эффективность управления, создающая условия для возникновения коррупции, обуславливающая недополучение

прибыли от использования государственной или муниципальной собственности.

Система учета собственности требует перехода к современным информационным технологиям и выработки единых подходов по учету и по поступлению средств от использования государственного и муниципального имущества и земель. Остаются актуальными вопросы соблюдения законодательства, регламентации и снижения коррупционных рисков.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан РЕШИЛИ:

1.1. Кабинету Министров Республики Татарстан:

- обеспечить разработку и принятие нормативного правового акта, устанавливающего, что сделки по продаже республиканского недвижимого имущества, закрепленного в хозяйственном ведении государственного унитарного предприятия, осуществляются путем продажи имущества на аукционе, организатором которого выступает предприятие или лицо, действующее на основании договора с предприятием.

- рассмотреть целесообразность предложений Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан о внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.03.2003 № 159 «О мерах по обеспечению поступлений от сдачи в аренду государственного имущества», направленных на оптимизацию расчета арендной платы за государственное имущество. При необходимости разработать и принять соответствующее постановление.

1.2. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерству информатизации и связи Республики Татарстан, Министерству экономики Республики Татарстан, Министерству финансов Республики Татарстан, муниципальным органам обеспечить создание единой межведомственной системы учета и оценки эффективности использования государственного имущества Республики Татарстан, федерального и муниципального имущества, расположенного на территории Республики Татарстан, построенной на современной учетной платформе. Предусмотреть унификацию предоставления данных бухгалтерского учета государственных и муниципальных организаций, обмен информацией (в том числе непосредственный доступ к информации) через сеть интернет с использованием электронной цифровой подписи, привязку объектов недвижимости к электронной карте.

1.3. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан:

- продолжить работу по методическому и правовому обеспечению процессов реформирования государственных и муниципальных предприятий, приватизации, управления и распоряжения имуществом и земельными ресурсами, находящимися в собственности Республики Татарстан;

- оказать содействие муниципальным образованиям в республике по переоформлению земельных участков из неостребованного паевого фонда в муниципальную собственность, в том числе через судебные решения;

- продолжить практику контроля за эффективностью использования государственного имущества и земельных участков в муниципальных районах и городских округах республики. По каждому выявленному случаю нарушения законодательства, регулирующего использование государственного и муниципального имущества, применять необходимые меры реагирования, в том числе направлять материалы в органы прокуратуры;

- оказать содействие республиканским муниципальным образованиям в разработке административных регламентов муниципальных услуг в сфере оборота имущества и земельных участков;

- обеспечить проведение необходимой инвентаризации, документирование (техническая паспортизация, межевание, оформление кадастровых паспортов) и надлежащее оформление прав собственности на земельные участки и объекты недвижимости, находящиеся в собственности республики;

- совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан обеспечить организацию работы наблюдательных советов бюджетных и автономных учреждений по эффективному использованию государственного и муниципального имущества;

- о выработанных предложениях и принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 1.08.2011.

1.4. Рекомендовать Совету муниципальных образований Республики Татарстан совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан, с привлечением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан провести заседание президиума по вопросу повышения эффективности использования муниципальной собственности, особенно земель, в том числе по увеличению налогооблагаемой базы.

1.5. Рекомендовать Прокуратуре Республики Татарстан, Счетной палате Республики Татарстан, Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан при организации контрольных проверок по вопросам

земельно-имущественных отношений обращать внимание на соблюдение законности при аренде и использовании находящихся в собственности земельных участков.

1.6. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов:

- до 1.07.2011 разработать и принять нормативные правовые акты, устанавливающие порядок продажи недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий, путем проведения аукциона;

- оказать содействие Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в создании единой системы мониторинга цен, анализа рынка продаж и аренды недвижимости государственного и муниципального имущества через предоставление районными СМИ ежемесячных данных.

1.7. Рекомендовать главам:

- Верхнеуслонского, Лаишевского, Рыбно-Слободского, Сабинского, Тюлячинского, Ютазинского и других муниципальных районов принять меры по оформлению правоустанавливающих документов на земли сельскохозяйственного назначения из невостребованного паевого фонда.

- муниципального образования г. Набережные Челны, Альметьевского, Балтасинского, Зеленодольского, Лаишевского, Лениногорского, Рыбно-Слободского, Тетюшского, Черемшанского и Чистопольского муниципальных районов рассмотреть на заседаниях комиссий при главах районов (городского округа) по противодействию коррупции причины возникновения значительной задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки, в том числе в разрезе каждого арендатора, принять меры по ее сокращению и взысканию упущенной выгоды.

- Высокогорского, Нижнекамского и Пестречинского муниципальных районов заключить с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан дополнительные соглашения о взаимодействии в части согласования оценки стоимости продаж земель сельскохозяйственного назначения.

- Альметьевского, Бугульминского, Зеленодольского, Лаишевского, Мамадышского и Тукаевского муниципальных районов до 1.07.2011 внести в соглашения о взаимодействии с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан пункт о согласовании кандидатуры на должность руководителя палаты земельных и имущественных отношений.

- о проделанной работе проинформировать Аппарат Президента Республики Татарстан до 1.08.2011.

II. О состоянии противодействия коррупции правоохранительными органами, в том числе о принимаемых мерах по работе с сотрудниками

(А.А. Сафаров)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан отмечают, что правоохранительными органами республики проводится последовательная и системная работа по борьбе с преступлениями и правонарушениями коррупционной направленности.

В 2011 году выявлено 222 преступления против государственной власти и интересов службы, в том числе 126 фактов взяточничества. Отмечается рост преступных посягательств на бюджетные средства, в том числе в ходе реализации социальных и целевых программ.

В целях активизации работы проведено два заседания Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан, где были рассмотрены меры по борьбе с преступностью в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также проблемы правоприменительной практики и эффективность мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Принимаются предусмотренные законодательством меры по противодействию коррупции в органах внутренних дел и других правоохранительных органах. Осуществляется комплекс мероприятий по противодействию коррупции среди сотрудников, в том числе при приеме граждан на работу. В отношении действующих сотрудников и на этапе отбора на службу применяется психофизиологическое изучение с применением полиграфа. Начиная с 2009 года, по итогам неблагоприятного заключения 639 гражданам из 1110 отказано в приеме на службу.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан РЕШИЛИ:

2.1. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан принять меры, предусматривающие активизацию работы по выявлению, пресечению фактов коррупции, в том числе злоупотреблений с бюджетными средствами и расследованию уголовных дел о преступлениях коррупционной

направленности. О результатах работы с соответствующими предложениями проинформировать Президента Республики Татарстан до 1.10.2011.

2.2. Рекомендовать Счетной палате Республики Татарстан, Департаменту казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, Территориальному управлению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора при проведении мероприятий по контролю за использованием бюджетных средств, в том числе выделяемых для реализации социальных, целевых программ, а также инвестиционных и инновационных проектов, выделять нарушения, имеющие коррупционные признаки, и направлять такую информацию в правоохранительные органы. О результатах работы с соответствующими предложениями проинформировать Совет при Президенте Республики Татарстан в 3 квартале 2011 года.

2.3. Департаменту по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан, Государственно-правовому управлению Президента Республики Татарстан до 25.06.2011 изучить и внести Президенту Республики Татарстан предложения о возможности использования опыта Министерства внутренних дел по Республике Татарстан по психофизиологическому изучению сотрудников с применением полиграфа в отношении государственных гражданских служащих Республики Татарстан.

III. О результатах реализации в Республике Татарстан антикоррупционных мероприятий, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством, в том числе по результатам работы экспертной группы в Лениногорском и Азнакаевском муниципальных районах

(М.С. Бадрутдинов, Р.Г. Хусаинов, Р.Ф. Галиев)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан отмечают, что в Республике Татарстан реализованы организационные и практические меры для активизации работы по противодействию коррупции.

Должностные лица кадровых служб, определенные ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, прошли необходимое обучение. Приняты меры по информированию граждан о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, а также повышению эффективности деятельности этих комиссий.

Тем не менее, не все руководители государственных органов и муниципальных образований Республики Татарстан подходят к работе с должной мерой ответственности.

Имеются недостатки в проведении проверок исполнения государственными и муниципальными служащими законодательства о противодействии коррупции в части обязанности предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения запретов, связанных с государственной гражданской и муниципальной службой, в том числе после увольнения. В антикоррупционной работе не достаточно используются возможности общественности. Не всеми государственными и муниципальными органами обеспечивается необходимая степень открытости информации о принимаемых мерах по противодействию коррупции.

Экспертными группами, сформированными Советом при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, выявлены упущения в деятельности по противодействию коррупции в Лениногорском и Азнакаевском муниципальных районах Республики Татарстан.

Организация работы в районах не соответствует предъявляемым требованиям в полном объеме и не оказывает положительного влияния на складывающуюся в районах обстановку. В обоих районах выявлены нарушения антикоррупционного законодательства, ряд которых граничит с преступной халатностью. Выявлены факты участия должностных лиц в деятельности коммерческих организаций, а также совместной деятельности близких родственников, что создает возможность для возникновения конфликта интересов. Отсутствует должный контроль за размещением заказов для муниципальных нужд и исполнением муниципальных контрактов.

Деятельность комиссий при главах муниципальных районов по противодействию коррупции и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов не позволяет профилактировать правонарушения со стороны муниципальных служащих и руководителей бюджетных организаций. Отмечается формальный подход в работе с обращениями граждан о коррупционных проявлениях, в том числе поступающими на «телефон доверия», что не позволяет пресекать коррупционные правонарушения.

В Лениногорском муниципальном районе работа по антикоррупционному образованию учащихся проводится в объемах, не достаточных для воспитания негативного восприятия коррупции. Общеобразовательными учреждениями не используются методические издания, разработанные и изданные по заказу Министерства образования и науки Республики Татарстан.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан РЕШИЛИ:

3.1. Рекомендовать главам Лениногорского и Азнакаевского муниципальных районов:

- принять меры по организации эффективной работы комиссий по противодействию коррупции муниципального района, обеспечить контроль исполнения принятых комиссией решений;

- дать принципиальную оценку нарушениям законодательства со стороны муниципальных служащих и руководителей муниципальных организаций, выявленным экспертными группами Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции;

- привести в соответствие с законодательством порядок работы с обращениями граждан, в том числе поступающими на «телефон доверия». В случаях наличия в обращениях, включая анонимные, конкретных сведений о коррупционных правонарушениях направлять для проведения проверки в правоохранительные органы и другие органы государственной власти;

- принять меры к освещению в районных средствах массовой информации основных выводов экспертной группы Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции по результатам работы в муниципальном районе, результатов социологического исследования среди предпринимателей и нарушений законодательства, выявленных в результате проверки;

- о проделанной работе в срок до 10.07.2011 проинформировать Президента Республики Татарстан.

3.2. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов:

- на заседаниях комиссий при главах муниципальных образований по противодействию коррупции рассмотреть вопрос о соблюдении муниципальными служащими требований законодательства о противодействии коррупции в части обязанности предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения запретов, связанных с государственной гражданской и муниципальной службой;

- в отношении муниципальных служащих, допустивших нарушения законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции применять предусмотренные законом меры, вплоть до увольнения со службы;

- принять меры по активизации работы контрольных органов по контролю за исполнением местного бюджета, а также за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

3.3. Управлению Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики продолжить работу по проверке и оказанию практической помощи муниципальным районам и городским округам в организации работы по противодействию коррупции.

3.4. Министерству образования и науки Республики Татарстан организовать проверки использования общеобразовательными учреждениями Республики Татарстан методических материалов антикоррупционной направленности. Принять меры к обеспечению данной работы.

IV. О результатах проверок исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции в части, касающейся представления государственными (муниципальными) служащими Республики Татарстан сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

(рассмотрен протокольно)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан отмечают, что во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21.01.2011 № Пр-133, а также пункта 5 Перечня поручений Президента Республики Татарстан от 31.01.2011 № ПР-14 Прокуратурой Республики Татарстан совместно с должностными лицами по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб государственных и муниципальных органов с привлечением управления ФНС России по Республике Татарстан проведена проверка за 2009 год исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции в части, касающейся установленной статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В результате проверок выявлены 375 государственных гражданских и муниципальных служащих республики, допустивших нарушения законодательства при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (имелись случаи представления неполных и недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не всегда указывались жилые помещения, находящиеся в пользовании, карточные счета, открытые в банках для получения заработной платы, факты совмещения муниципальной службы с участием в коммерческих предприятиях). К 192 служащим применены меры дисциплинарной ответственности.

Такие нарушения, в частности, выявлены в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, в муниципальном образовании г. Набережные Челны, в Агрызском, Азнакаевском, Альметьевском, Атнинском, Бавлинском, Елабужском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Мамадышском, Нижнекамском, Новошешминском, Нурлатском, Черемшанском и Чистопольском муниципальных районах.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан РЕШИЛИ:

4.1. Рекомендовать руководителям государственных органов Республики Татарстан, главам муниципальных районов и городских округов организовать с соблюдением требований законодательства проведение проверок соблюдения государственным гражданскими служащими Республики Татарстан, муниципальными служащими органов местного самоуправления в Республике Татарстан запретов, ограничений и требований к служебному поведению служащих, установленных законодательством о государственной и муниципальной службе, противодействию коррупции, а также соблюдения руководителями государственных и муниципальных унитарных предприятий запретов, установленных соответствующим Федеральным законом.

4.2. Рекомендовать Прокуратуре Республики Татарстан провести проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственным гражданскими служащими Республики Татарстан, муниципальными служащими органов местного самоуправления в Республике Татарстан за 2010 год. О результатах проверок проинформировать Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции в 4 квартале 2011 года.

Секретарь Совета при Президенте
Республики Татарстан по
противодействию коррупции,
начальник Управления Президента
Республики Татарстан по вопросам
антикоррупционной политики

М.С.Бадрутдинов

01.06.2011г.

№ ПР – 96